

В связи с обнаружением признаков нарушения части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) в действиях Администрации Манадышского-2 сельского поселения Ардатовского муниципального района Республики Мордовия (431865, Республика Мордовия, Ардатовский район, с. Манадыши 2-е, Центральная, дом 39) (далее – Администрация), выразившихся в ограничении доступа на рынок производства сельскохозяйственной продукции путем предоставления Обществу с ограниченной ответственностью «В.» (далее – ООО «В.») земельного участка сельскохозяйственного назначения с кадастровым номером: 13:01:0316001:156, площадью 1 945 730 кв.м., вид разрешенного использования: для сельскохозяйственного производства, местоположение: Республика Мордовия, Ардатовский район, Манадышское -2 сельское поселение, для ведения сельского хозяйства (сельскохозяйственного производства) (далее – Земельный участок) в аренду, без опубликования извещения на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» о проведении торгов в соответствии с пунктом 8 статьи 10 Федеральный закон от 24.07.2002 № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения» (далее – Закона № 101-ФЗ) и статьей 39.18 Земельного кодекса Российской Федерации (далее – ЗК РФ), Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Мордовия (далее – Мордовское УФАС России) полагает необходимым выдать Администрации предупреждение о прекращении действий, которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства.

В Мордовское УФАС России поступило заявление СХП снабженческо-сбытовой кооператив «И.» (от 15.09.2020 вх. № 5566) на действия Администрации, указывающие на признаки нарушения антимонопольного законодательства, выразившегося в ограничении доступа на рынок производства сельскохозяйственной продукции путем предоставления ООО «В.» в аренду Земельного участка в аренду сроком на 5 лет без опубликования извещения на официальном сайте уполномоченного органа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

С целью детального изучения обращения СХП снабженческо-сбытовой кооператив «И.» (от 15.09.2020 вх. № 5566) Мордовским УФАС России были запрошены документы и сведения у Администрации (от 28.09.2020 исх. №2537 и от 20.10.2020 исх. №2770).

В ходе анализа информации и документов, предоставленных Администрацией относительно Земельного участка, установлено, что 10 июля 2020 г. в Администрацию поступило заявление ООО «В.» (от 10.07.2020 исх. № 96) о предоставлении Земельного участка для ведения сельского хозяйства (сельскохозяйственного производства) в аренду без проведения торгов (в порядке пункта 8 статьи 10 Закона № 101-ФЗ).

16 июля 2020 года на официальном сайте Администрации

(<https://manadyshy2.ardatov.e-mordovia.ru/news/view/153917>) было опубликовано информационное сообщение адресованное лицам, заинтересованным в приобретении прав на Земельный участок, в порядке пункта 8 статьи 10 Закона № 101-ФЗ, и об их возможности в месячный срок обратиться в орган местного самоуправления с заявлением о намерении участвовать в аукционе на право заключения договора аренды такого земельного участка. Дата окончания приема заявлений - 16 августа 2020 года.

Кроме того, как сообщается Администрацией, 16 июля 2020 г. информация о предоставлении в аренду Земельного участка была опубликована в Информационном бюллетене Манадышского - 2 сельского поселения Ардатовского муниципального района Республики Мордовия (выпуск № 16), являющемся официальным печатным изданием поселения, согласно решения совета депутатов Манадышского-2 сельского поселения Ардатовского муниципального района Республики Мордовия первого созыва от 18 октября 2013 года № 11 «Об учреждении средства массовой информации Манадышского-2 сельского поселения Ардатовского муниципального района Республики Мордовия», в котором размещаются официальные сообщения и материалы администрации.

Также, согласно объяснениям Администрации, по устойчиво сложившемуся на территории поселения обычаю информирования заинтересованных лиц о возможности и порядке приобретения прав на имущество входящее в состав муниципального имущества Манадышского - 2 сельского поселения Ардатовского муниципального района Республики Мордовия, сообщения о предоставлении земельного участка были размещены на информационных щитах, расположенных в местах массовой проходимости людей.

Далее Администрация сообщает, что опубликование подобного рода сообщений иным способом муниципальными правовыми актами Манадышского - 2 сельского поселения Ардатовского муниципального района Республики Мордовия не предусмотрено.

24 августа 2020 г. между Администрацией и ООО «В.» был заключен договор аренды Земельного участка сроком на 5 лет.

Вместе с тем, Мордовским УФАС России установлено следующее.

В соответствии с пунктом 5 статьи 55 Устава Администрации Манадышского-2 сельского поселения Ардатовского муниципального района Республики Мордовии (принят решением Совета депутатов от 20 ноября 2013 г. № 15, в ред. решений Совета депутатов от 27 мая 2015 г. № 56, от 20 июня 2017 г. № 22, от 22 октября 2018 г. № 49, от 21 августа 2019 г. № 67) (далее – Устав Администрации) официальным опубликованием муниципального правового акта или соглашения, заключенного между органами местного самоуправления, считается первая публикация его полного текста в периодическом печатном издании информационном бюллетене

Манадышского-2 сельского поселения, распространяемом в Манадышском – 2 сельском поселении. Для официального опубликования (обнародования) муниципальных правовых актов и соглашений органы местного самоуправления вправе также использовать сетевое издание.

Согласно п. 1 Постановления Правительства РФ от 10.09.2012 № 909 «Об определении официального сайта Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о проведении торгов и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» в качестве адреса официального сайта Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее - официальный сайт) для размещения информации о предоставлении земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, гражданам для индивидуального жилищного строительства, ведения личного подсобного хозяйства в границах населенного пункта, садоводства, дачного хозяйства, гражданам и крестьянским (фермерским) хозяйствам для осуществления крестьянским (фермерским) хозяйством его деятельности определен адрес сайта www.torgi.gov.ru.

Как установлено Мордовским УФАС России Администрацией извещение о предоставлении земельного участка в аренду было опубликовано в Информационном бюллетене Манадышского - 2 сельского поселения Ардатовского муниципального района Республики Мордовия (выпуск № 16) и на официальном сайте Администрации в сети «Интернет» (<https://manadyshy2.ardatov.e-mordovia.ru>).

При этом доказательств опубликования информационного извещения на официальном сайте в сети «Интернет» для размещения информации о проведении торгов (www.torgi.gov.ru) Администрацией не представлено.

Случаи предоставления земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, в аренду, без проведения торгов определены положениями статьи 39.6 Земельного кодекса Российской Федерации.

Согласно подпункту 12 пункта 2 статьи 39.6 ЗК РФ договор аренды земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, заключается без проведения торгов в случае предоставления земельного участка крестьянскому (фермерскому) хозяйству или сельскохозяйственной организации в случаях, установленных Федеральным законом «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения».

Особенности предоставления земельных участков крестьянскому (фермерскому) хозяйству или сельскохозяйственной организации установлены Законом № 101-ФЗ.

Согласно пункту 1 статьи 1 Закона № 101-ФЗ указанный Федеральный закон

регулирует отношения, связанные с владением, пользованием, распоряжением земельными участками из земель сельскохозяйственного назначения, устанавливает правила и ограничения, применяемые к обороту земельных участков и долей в праве общей собственности на земельные участки из земель сельскохозяйственного назначения - сделкам, результатом совершения которых является возникновение или прекращение прав на земельные участки из земель сельскохозяйственного назначения и доли в праве общей собственности на земельные участки из земель сельскохозяйственного назначения, определяет условия предоставления земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения, находящихся в государственной или муниципальной собственности, а также изъятия их в государственную или муниципальную собственность..

Согласно пункту 1 статьи 2 Закона № 101-ФЗ участниками отношений, регулируемых настоящим Федеральным законом, являются граждане, юридические лица, Российская Федерация, субъекты Российской Федерации, муниципальные образования.

Случаи предоставления земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения, находящихся в государственной или муниципальной собственности, определены статьей 10 Закона № 101-ФЗ.

Согласно пункту 8 статьи 10 Закона № 101-ФЗ земельные участки из земель сельскохозяйственного назначения, находящиеся в государственной или муниципальной собственности, предоставляются в аренду на срок до пяти лет крестьянским (фермерским) хозяйствам, сельскохозяйственным организациям, участвующим в программах государственной поддержки в сфере развития сельского хозяйства, для ведения сельского хозяйства или осуществления иной связанной с сельскохозяйственным производством деятельности без проведения торгов.

Однако возможность предоставления земельного участка без проведения торгов связана с отсутствием заявлений от иных заинтересованных лиц о предоставлении данного земельного участка.

Согласно абзацу 2 пункта 8 статьи 10 Закона № 101-ФЗ в случае, если в орган исполнительной власти или орган местного самоуправления, уполномоченные на распоряжение земельными участками из земель сельскохозяйственного назначения, поступило несколько заявлений о предоставлении такого земельного участка в аренду, соответствующий земельный участок предоставляется в порядке, установленном статьей 39.18 Земельного кодекса Российской Федерации.

При этом ни Земельный кодекс Российской Федерации, ни Закон № 101-ФЗ не содержат иного порядка выявления иных лиц, заинтересованных в получении земельного участка по указанным основаниям, кроме порядка, указанного в статье 39.18 Земельного кодекса Российской Федерации.

Следовательно, предоставление земельного участка без проведения торгов допускается только в отсутствие заявлений от других заинтересованных лиц. Если в орган исполнительной власти или орган местного самоуправления, уполномоченные на распоряжение земельными участками из земель сельскохозяйственного назначения, поступило несколько заявлений о предоставлении такого земельного участка в аренду, соответствующий земельный участок предоставляется в порядке, установленном статьей 39.18 Земельного кодекса Российской Федерации (пункт 8 статьи 10 Закона № 101-ФЗ).

Таким образом, заявление крестьянского (фермерского) хозяйства о предоставлении земельного участка без проведения торгов в соответствии с пунктом 8 статьи 10 Закона об обороте в любом случае рассматривается по правилам статьи 39.18 Земельного кодекса Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 1 статьи 39.18 ЗК РФ в случае поступления заявления гражданина о предварительном согласовании предоставления земельного участка или о предоставлении земельного участка для индивидуального жилищного строительства, ведения личного подсобного хозяйства в границах населенного пункта, садоводства, заявления гражданина или крестьянского (фермерского) хозяйства о предварительном согласовании предоставления земельного участка или о предоставлении земельного участка для осуществления крестьянским (фермерским) хозяйством его деятельности уполномоченный орган в срок, не превышающий тридцати дней с даты поступления любого из этих заявлений, совершает одно из следующих действий:

1) обеспечивает опубликование извещения о предоставлении земельного участка для указанных целей (далее в настоящей статье - извещение) в порядке, установленном для официального опубликования (обнародования) муниципальных правовых актов уставом поселения, городского округа, по месту нахождения земельного участка и размещает извещение на официальном сайте, а также на официальном сайте уполномоченного органа в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет";

2) принимает решение об отказе в предварительном согласовании предоставления земельного участка или об отказе в предоставлении земельного участка в соответствии с пунктом 8 статьи 39.15 или статьей 39.16 настоящего Кодекса.

Требования к содержанию извещения указаны в пункте 2 статьи 39.18 ЗК РФ.

Граждане, крестьянские (фермерские) хозяйства, которые заинтересованы в приобретении прав на испрашиваемый земельный участок, могут подавать заявления о намерении участвовать в аукционе (пункт 4 статьи 39.18 ЗК РФ) и только в случае, если по истечении тридцати дней со дня опубликования извещения заявления от иных граждан, крестьянских (фермерских) хозяйств о намерении участвовать в аукционе не поступили, уполномоченный орган

совершает одно из действий, определенных в пункте 5 статьи 39.18 ЗК РФ, направленные на удовлетворение поступившего заявления.

При поступлении в течение тридцати дней со дня опубликования извещения заявлений иных граждан, крестьянских (фермерских) хозяйств о намерении участвовать в аукционе уполномоченный орган в недельный срок со дня поступления этих заявлений принимает решение, определенные в пункте 7 статьи 39.18 ЗК РФ, об отказе в предоставлении земельного участка без конкурсных процедур, обеспечивает образование испрашиваемого земельного участка или уточнение его границ, а также принимает решение о проведении соответствующего аукциона.

Положения ст. 39.18 Земельного кодекса РФ предполагают соблюдение интересов лиц, которые помимо заявителя также заинтересованы в предоставлении земельных участков для вышеперечисленных целей.

Администрацией Земельный участок предоставлен ООО «В.» с нарушением порядка, предусмотренного ст. 39.18 ЗК РФ, выразившемся в несоблюдении порядка официального опубликования извещения о его предоставлении на официальном сайте www.torgi.gov.ru, установленном Правительством РФ, и создании для конкретного хозяйствующего субъекта преимущественных условий в получении земельного участка в аренду.

В соответствии с частью 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органам или организациям, организациям, участвующим в предоставлении государственных или муниципальных услуг, а также государственным внебюджетным фондам, Центральному банку Российской Федерации запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия).

В связи с наличием в действиях Администрации Манадышского-2 сельского поселения Ардатовского муниципального района Республики Мордовия (431865, Республика Мордовия, Ардатовский район, с. Манадыши 2-е, Центральная, дом 39) признаков нарушения части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 г. №135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившихся в ограничении доступа на рынок производства сельскохозяйственной продукции путем предоставления Обществу с ограниченной ответственностью «В.» земельного участка сельскохозяйственного назначения с кадастровым номером: 13:01:0316001:156, площадью 1 945 730 кв.м., вид разрешенного использования: для сельскохозяйственного производства, местоположение: Республика Мордовия, Ардатовский район,

Манадышское -2 сельское поселение, для ведения сельского хозяйства в аренду без опубликования извещения на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» о проведении торгов в соответствии с пунктом 8 статьи 10 Федеральный закон от 24.07.2002 № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения» и статьей 39.18 Земельного кодекса Российской Федерации, Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Мордовия на основании статьи 39.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» предупреждает о необходимости совершения действий, направленных на прекращение нарушения антимонопольного законодательства, устранение причин и условий, способствовавших возникновению такого нарушения, устранение последствий такого нарушения путем возврата в казну муниципального образования земельного участка сельскохозяйственного назначения с кадастровым номером: 13:01:0316001:156, площадью 1 945 730 кв.м в соответствии с пунктом 1 статьи 39.18 ЗК РФ в **срок до 25 декабря 2020 года.**

О выполнении предупреждения сообщить в адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Мордовия **в течение трех дней** со дня окончания срока, установленного для его выполнения.

Согласно части 5 статьи 39.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» предупреждение подлежит обязательному рассмотрению лицом, которому оно выдано, в срок, указанный в предупреждении. Срок выполнения предупреждения должен составлять не менее чем десять дней. По мотивированному ходатайству лица, которому выдано предупреждение, и при наличии достаточных оснований полагать, что в установленный срок предупреждение не может быть выполнено, указанный срок может быть продлен антимонопольным органом.

Частью 6 статьи 39.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» установлено, что антимонопольный орган должен быть уведомлен о выполнении предупреждения в течение трех дней со дня окончания срока, установленного для его выполнения.

В соответствии с частью 7 статьи 39.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» при условии выполнения предупреждения дело о нарушении антимонопольного законодательства не возбуждается и лицо, выполнившее предупреждение, не подлежит административной ответственности за нарушение антимонопольного законодательства в связи с его устранением.

Согласно части 8 статьи 39.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в случае невыполнения предупреждения в установленный срок при наличии признаков нарушения антимонопольного законодательства антимонопольный орган обязан принять решение о возбуждении дела о нарушении антимонопольного законодательства в срок,

не превышающий десяти рабочих дней со дня истечения срока, установленного для выполнения предупреждения.

Врио руководителя Управления

...

О ПРОДЛЕНИИ СРОКА ВЫПОЛНЕНИЯ ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ

В связи с поступившим ходатайством от Администрации Каласевского сельского поселения Ардатовского муниципального района Республики Мордовия – правопреемника Администрации Манадышского-2 сельского поселения Ардатовского муниципального района Республики Мордовия (далее – Администрация) (от 24.12.2020 вх. №7862) и на основании части 5 статьи 39.1 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), пункта 3.2 Приказа ФАС России от 22.01.2016 года № 57/16 «Об утверждении Порядка выдачи предупреждений о прекращении действий (бездействии), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства» Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Мордовия **продлевает срок** исполнения предупреждения (от 15.12.2020 № 3290), выданного Администрации по признакам нарушения антимонопольного законодательства, предусмотренного частью 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции, выразившимся в ограничении доступа на рынок производства сельскохозяйственной продукции путем предоставления Обществу с ограниченной ответственностью «ВОЛЯ» земельного участка сельскохозяйственного назначения с кадастровым номером: 13:01:0316001:156, площадью 1 945 730 кв.м., вид разрешенного использования: для сельскохозяйственного производства, местоположение: Республика Мордовия, Ардатовский район, Манадышское-2 сельское поселение, для ведения сельского хозяйства в аренду без опубликования извещения на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» о проведении торгов в соответствии с пунктом 8 статьи 10 Федеральный закон от 24.07.2002 № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения» и статьей 39.18 Земельного кодекса Российской Федерации, **до 15 февраля 2021 года.**

О выполнении настоящего предупреждения сообщить в адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Мордовия в течение

трех дней со дня окончания срока, установленного для его выполнения, с приложением документов, подтверждающих исполнение предупреждения.

Одновременно сообщаем, что в соответствии с частью 7 статьи 39.1 Закона о защите конкуренции при условии выполнения предупреждения дело о нарушении антимонопольного законодательства не возбуждается и лицо, выполнившее предупреждение, не подлежит административной ответственности за нарушение антимонопольного законодательства в связи с его устранением.

Врио руководителя Управления

...