

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 14-06-10-03/49

Резолютивная часть решения оглашена 11 февраля 2014 года
г.Волгоград

В полном объеме решение изготовлено 14 февраля 2014 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы РФ по Волгоградской области по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном Порядком рассмотрения жалоб на действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг, утвержденного Приказом ФАС от 18.01.2013 №17/13 (Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии **Бурба В.В.** – заместитель
руководителя управления, начальника отдела контроля
органов власти;

Члены Комиссии: **Донецков Е.С.** – государственный
инспектор отдела контроля органов власти;

Тибилова Э. А. – государственный
инспектор отдела контроля органов власти,

рассмотрев в соответствии с Порядком рассмотрения жалоб на действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг (утвержден приказом ФАС России от 18.01.2013 №17/13 (далее - Порядок рассмотрения жалоб) жалобу ОАО «СОГАЗ» (400105, г.Волгоград, ул.им.генерала Штеменко, д.5) на действия заказчика запроса предложений МУП «Водопроводно-канализационное хозяйство» городского округа-город Волжский Волгоградской области (404130, Волгоградская область, г.Волжский, ул.Пушкина, 16а) при проведении закупки способом конкурентных переговоров №31300757945 на страхование транспортных средств МУП «Водоканал» на 2014 год,

УСТАНОВИЛА:

В Волгоградское УФАС России 31.01.2014 (вх. №732) поступила жалоба ОАО «СОГАЗ» (далее - Заявитель) на действия заказчика запроса предложений МУП «Водопроводно-канализационное хозяйство» городского округа-город Волжский Волгоградской области при проведении закупки способом конкурентных переговоров №31300757945 на страхование транспортных средств МУП «Водоканал» на 2014 год.

В соответствии с пунктом 12 статьи Порядка рассмотрения жалоб, уведомление о поступлении жалобы от 05.02.2014 №03-8/548 направлено Заявителю 05 февраля 2014 года по электронной почте volgograd@sogaz.ru в 13:47, заказчику закупки – 05 февраля 2014 года по электронной почте kom@vkanal.ru, skz@inbox.ru в 13:48.

Рассмотрение дела назначено на 10 февраля 2014 года на 13 часов 00 минут. При рассмотрении жалобы объявлен перерыв до 11.02.2014 до 14 часов 00 минут. Рассмотрение жалобы по существу состоялось 11 февраля 2014 года в 14 часов 30

минут.

На рассмотрении жалобы присутствовали: Гулин В.А. – представитель ОАО «СОГАЗ» по доверенности №НВФ-12/п/14 от 09.01.2014, сроком до 31.03.2014; Абрамова Ю.В. – представитель МУП «Водопроводно-канализационное хозяйство» городского округа –город Волжский Волгоградской области по доверенности от 20.05.2013, сроком на 1 год.

Способ закупки – конкурентные переговоры с предварительным квалификационным отбором на право заключения Договора на страхование транспортных средств МУП «Водоканал» г.Волжский на 2014 год.

Заказчиком конкурентных переговоров является МУП «Водопроводно-канализационное хозяйство» городского округа –город Волжский Волгоградской области (далее – МУП «Водоканал» г.Волжский).

Конкурентные переговоры №31300757945 проведены на основании Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках), Положения о закупках товаров, работ, услуг для нужд МУП «Водоканал» г.Волжский, утвержденного 25.11.2013 директором МУП «Водоканал» Вартановым Р.Р. (далее – Положение о закупках МУП «Водоканал»), Извещения №1.5 от 16.12.2013 о проведении конкурентных переговоров (далее – Извещение №1.5).

На официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов www.zakupki.gov.ru 17.12.2013 года опубликовано Извещение №31300757945 о закупке, проводимой МУП «Водоканал» г.Волжский способом конкурентных переговоров. Окончание срока подачи заявок – 16.01.2014. Рассмотрение заявок и подведение итогов назначено на 17.01.2014. Начальная цена 400 000,00 руб. Документация по проведению конкурентных переговоров на официальном сайте не размещена.

17 декабря 2013 года ОАО «СОГАЗ» направлен запрос в адрес МУП «Водоканал» г.Волжский на предоставление комплекта документации для участия в конкурентных переговорах.

18 декабря 2013 года ОАО «СОГАЗ» направлен запрос на предоставление дополнительной информации для конкурсной документации, в частности Заявителем запрошены VIN номера транспортных средств для корректного расчета (предоставления скидки за безубыточность) страховой премии по Договору.

Согласно Протокола №1.5 заседания закупочной комиссии МУП «Водоканал» г.Волжский от 23.01.2014 на участие в конкурентных переговорах поданы заявки ВРФ ООО «Согласие», ОАО «СОГАЗ», СО «РЕСОгарантия», СОАО «ВСК», ОАО «АльфаСтрахование». На основании того же Протокола закупочная комиссия провела анализ финансовых показателей страховых компаний и пришла к выводу, что наилучшее отношение выплат к страховым премиям (59,3%) у страховой компании ВРФ ООО СК «Согласие». Учитывая также многолетний положительный опыт работы с этой компанией, комиссия решила принять предложение данной организации. Договор по результатам проведения конкурентных переговоров не заключен. Закупка отменена на основании Протокола №02 заседания закупочной

комиссии МУП «Водоканал» от 07.02.2014 года.

Из жалобы ОАО «СОГАЗ» следует, что 17 декабря 2013 года на официальном сайте государственных закупок www.zakupki.gov.ru Заказчиком МУП «Водоканал» г.Волжский размещена закупка, проводимая способом конкурентных переговоров.

18 декабря 2013 года заявителем в адрес заказчика направлен запрос на предоставление документации конкурентных переговоров в связи с тем, что на официальном сайте данная документация отсутствует. 18 декабря 2013 года Заказчиком предоставлена заявителю документация конкурентных переговоров, однако в полученной документации заказчиком не предоставлены все необходимые данные расчета страховой премии, а именно: VIN номера автотранспортных средств; сведения о коэффициенте КБМ (Класс, зависящий от страховых выплат, присвоенный собственнику транспортного средства, в зависимости от количества страховых случаев по предыдущему договору обязательного страхования), что делает невозможным расчет цены договора в соответствии с действующим законодательством.

18 декабря 2013 года заявитель направил заказчику запросы о получении дополнительной информации для участия в конкурентных переговорах, информации по ним заказчик не предоставил, запросы на официальном сайте не размещались, ответы не публиковались.

Также, по мнению Заявителя, отсутствие документации, размещаемой на официальном сайте в свободном доступе нарушает принцип информационной открытости проведения закупки, что противоречит части 1 статьи 3 Закона о закупках.

Заявитель считает, что заказчиком нарушены положения статьи 4 Закона о закупках, а также пункт 3 Положения МУП Водоканал, просит обязать заказчика отменить закупку №31300757945 и выдать обязательное для исполнения предписание.

Представитель МУП «Водоканал» г.Волжский предоставил на заседание Комиссии документы, истребуемые в уведомлении, а также пояснил, что документы, запрашиваемые заявителем не могли быть предоставлены в связи с тем, что являются информацией, не подлежащей разглашению. Также пояснил, что второй запрос, направленный ОАО «СОГАЗ» 18.12.2013 года, заказчиком не получен.

Ответчик просит признать жалобу Заявителя необоснованной и отказать в удовлетворении требований заявителя.

Исследовав имеющиеся сведения и документы в материалах дела, заслушав и исследовав доводы лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, Комиссия пришла к следующим выводам.

1. В силу пункта 1 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципом информационной открытости закупки.

Информационная открытость является одним из основных условий закупочной деятельности, регулируемой Законом о закупках, содержание и обязательность соблюдения указанного принципа заключается в обеспечении доступности для

потенциальных участников закупки информации как об актуальных, так и планируемых закупках.

Наиболее эффективно принцип информационной открытости может быть обеспечен посредством размещения информации в информационно-телекоммуникационной сети Интернет, поэтому вся информация о закупках, подлежащая обязательному размещению в соответствии с ч.5 ст.4 Закона о закупках, должна быть размещена заказчиком на официальном сайте www.zakupki.gov.ru.

В целях осуществления закупки посредством конкурентных переговоров на страхование транспортных средств МУП «Водоканал» г.Волжский на 2014 года, заказчиком разработано и размещено соответствующее Извещение о проведении закупки, размещенное 17.12.2013 на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов www.zakupki.gov.ru.

Данным Извещением МУП «Водоканал» г.Волжский заявляет о своем намерении провести закупку, а также приглашает заинтересованных юридических лиц к участию в закупочной процедуре с предварительным квалификационным отбором.

В Извещении №1.5 определены состав работ, требования к подрядчику, место доставки поставляемых товаров, выполнения работ, оказания услуг, требования к участнику закупки, перечень документов, прилагаемых к заявке, права и обязанности участника закупки, а также форма заявки на участие в конкурентных переговорах.

Извещение о проведении закупки должно содержать необходимую и достаточную информацию, просмотрев которую лицо, претендующее на участие в закупке сможет установить достаточны ли его ресурсы для принятия участия в закупке и соответствие его организации требованиям к участнику.

Вместе с тем, содержащиеся в извещении №1.5 от 16.12.2013 сведения, недостаточны для проведения закупки. В частности в нем отсутствуют данные по критериям и порядку оценки и сопоставления заявок участников, также в нем не определены основания недопуска претендентов к участию. Отсутствие в извещении обязательных сведений, размещение которых предусмотрено Законом о закупках, приводит к произвольному проведению заказчиком закупки, в том числе произвольному отстранению участников и определению победителя.

В соответствии с частью 5 статьи 4 Федерального закона N 223-ФЗ от 18.07.2011 "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" в единой информационной системе при закупке размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено настоящим Федеральным законом и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 настоящей статьи.

Частью 10 статьи 4 Закона о закупках установлен перечень сведений, обязательных для наличия в документации о закупке.

На основании части 10 статьи 4 Закона о закупках документация о закупке должна устанавливать более конкретизированные по сравнению с извещением требования к товару, участникам закупки и оценке заявок; размещение такой документации на официальном сайте обязательно в силу того, что указанные в ней сведения регламентируют подготовительную и процедурную стадии закупки, включая образцы форм документов, прилагаемых к заявке, а также позволяют лицам, претендующим на участие в закупке получить полную и достоверную информацию о предмете закупки, об общих положениях ее проведения. Отсутствие закупочной документации и необходимых в ней сведений в открытом доступе может послужить препятствием для участия заявителей в участии в закупке и подготовке заявки на участие в закупке, а также может привести к неправомерному отклонению заявок претендентов на участие в закупочной процедуре и неправильному определению победителя закупки.

Таким образом, исходя из вышеизложенного, бездействие МУП «Водоканал» г.Волжский, выразившееся в неразмещении документации на проведение конкурентных переговоров на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов www.zakupki.gov.ru, нарушает пункт 1 части 1 статьи 3, часть 5 статьи 4 Закона о закупках.

2. В соответствии с п.3.1.1 Положения о закупках МУП «Водоканал» организатор закупки обязан обеспечить участникам возможность реализации их прав, предусмотренных действующим законодательством РФ и настоящим Положением.

Согласно п.3.2.2 Положения участник любых видов закупки имеет право получать от организатора закупки исчерпывающую информацию по условиям и порядку проведения закупок.(за исключением информации, разглашение которой запрещено в силу положений действующего законодательства); обращаться с вопросами о разъяснении закупочной документации в виде письменного запроса и получить письменный ответ.

Таким образом, непредоставление участникам закупки, необходимой для оформления заявки информации нарушает п.3.1.1 Положения о закупках МУП «Водоканал».

На основании вышеизложенного, руководствуясь Порядком рассмотрения жалоб на действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг, утвержденного Приказом ФАС от 18.01.2013 №17/13, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ОАО «СОГАЗ» на действия заказчика закупки МУП «Водопроводно-канализационное хозяйство» городского округа-город Волжский Волгоградской области при проведении закупки способом конкурентных переговоров №31300757945 на страхование транспортных средств МУП «Водоканал» на 2014 год, обоснованной.

2. Признать заказчика закупки МУП «Водопроводно-канализационное хозяйство» городского округа-город Волжский Волгоградской области при проведении закупки способом конкурентных переговоров №31300757945 на страхование транспортных средств МУП «Водоканал» на 2014 год нарушившей пункт 1 части 1

статьи 3, часть 5 статьи 4 Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», п.3.1.1 Положения о закупках товаров, работ, услуг для нужд МУП «Водоканал» г.Волжский, утвержденного 25.11.2013 директором МУП «Водоканал» Вартановым Р.Р.

3. Предписание не выдавать в связи с отменой закупки №31300757945.