

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 3-09/21-2015

24 апреля 2015 года

г. Пенза, ул. Урицкого, 127

Комиссия Пензенского УФАС России по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее по тексту – Комиссия Управления) в составе:

<...>;

при участии:

со стороны общества с ограниченной ответственностью Транспортной Компании «Дилижанс»:

<...>;

со стороны общества с ограниченной ответственностью «Меркурий»:

<...>;

со стороны Управления транспорта и связи города Пензы:

<...>;

рассмотрев жалобы общества с ограниченной ответственностью Транспортной Компании «Дилижанс» (ул. Литвинова, д. 20, г. Пенза, 440015) и общества с ограниченной ответственностью «Меркурий» (ул. Измайлова, д. 15 А, г. Пенза, 400007) на действия Организатора торгов – Управление транспорта и связи города Пензы (далее – Организатор, Управление) при проведении конкурса владельцев автотранспортных средств категории М2 и М3, относящихся к классу II или классам А, В (ГОСТ Р 52051-2003, ГОСТ Р 41.36-2004, ГОСТ Р 41.52-2005), на право осуществления транспортного обслуживания населения на маршрутах регулярных перевозок города Пензы №№ 25, 28, 34, 88Т в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее по тексту – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Пензенской области 15.04.2015 поступили жалобы общества с ограниченной ответственностью Транспортная Компания «Дилижанс» и общества с ограниченной ответственностью «Меркурий» на действия организатора торгов - Управление транспорта и связи города Пензы при проведении конкурса владельцев автотранспортных средств категории М2 и М3, относящихся к классу II или классам А, В (ГОСТ Р 52051-2003, ГОСТ Р 41.36-2004, ГОСТ Р 41.52-2005), на право осуществления транспортного обслуживания населения на маршрутах регулярных перевозок города Пензы №№ 25, 28, 34, 88Т (далее – Конкурс).

В жалобах заявители указали, что оценка участников Конкурса по критерию, содержащемуся в пункте 6 Конкурсной документации - «Обслуживание маршрута регулярных перевозок города Пензы по договору на организацию транспортного

обслуживания пассажиров в предшествующем периоде», ставит хозяйствующие субъекты, не осуществляющие ранее деятельность по перевозке пассажиров, в неравные условия по отношению к иным участникам Конкурса.

На заседании Комиссии Управления 24 апреля 2015 года представители заявителей поддержали доводы, изложенные в жалобах, а также пояснили, что в случае, когда в числе претендентов на маршрут заявлена организация, не осуществляющая ранее деятельность по перевозке пассажиров, оценку конкурсантов по критерию конкурсного отбора, указанному в пункте 6 конкурсной документации, производить не следует. Дополнили о необходимости приведения конкурсной документации в соответствии с действующим законодательством.

Правовая позиция Управления транспорта и связи города Пензы изложена в письме от 22.04.2015 № 05/3-191.

На заседании Комиссии представитель Управления транспорта и связи г. Пензы с доводами, изложенными в жалобах, не согласился. Пояснил, что Конкурс проведен в соответствии с постановлением администрации г. Пенза от 19.01.2012 № 45. При оценке заявок участников Конкурса, не осуществлявших ранее деятельность по перевозке пассажиров, по критерию конкурсного отбора, указанному в пункте 6 раздела 5 конкурсной документации, будет присваиваться 0 баллов.

Комиссия Управления в соответствии с уведомлением – требованием от 20.04.2015 № 1427-3 назначена и проведена 24 апреля 2015 года.

Изучив представленные документы, заслушав пояснения лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, Комиссией Управления установлено следующее.

Статьей 18.1 Закона о защите конкуренции установлен порядок рассмотрения антимонопольным органом жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров.

Согласно статье 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с [ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВОМ](#) Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным [ЗАКОНОМ](#) от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Как следует из представленных документов 20.03.2015 на официальном сайте администрации города Пензы www.penza-gorod.ru, а также в печатном издании «Муниципальные ведомости» № 16 (196) опубликовано извещение о проведении конкурса владельцев автотранспортных средств категории М2 и М3, относящихся к классу II или классам А, В (ГОСТ Р 52051-2003, ГОСТ Р 41.36-2004, ГОСТ Р 41.52-2005), на право осуществления транспортного обслуживания населения на маршрутах регулярных перевозок города Пензы №№ 25, 28, 34, 88Т и конкурсная

документация.

В соответствии с разделом 1 Конкурсной документации конкурс проводится в 2 этапа:

Первый этап – вскрытие конвертов с заявками на участие в конкурсе и определение наличия в заявках претендентов перечня документов, предусмотренных документацией.

Второй этап – Комиссия оценивает условия, предложенные участниками конкурса, на основании критериев оценки для определения победителей конкурса, определяет победителя конкурса на право заключения договора на организацию транспортного обслуживания пассажиров на маршрутах регулярных перевозок города Пензы.

В разделе 5 Конкурсной документации определены критерии конкурсного отбора и бальная система оценок по каждому критерию.

В пункте 6 раздела 5 Конкурсной документации установлен следующий критерий конкурсного отбора: «Обслуживание маршрута регулярных перевозок города Пензы по договору на организацию транспортного обслуживания пассажиров в предшествующем периоде»:

- без нарушения условий договора – 6 баллов;

- с выявленными нарушениями условий договора уполномоченным органом не более 1 раза – 2 балла;

- с выявленными нарушениями условий договора уполномоченным органом более 1 раза – 0 баллов.

В примечании к разделу 5 Конкурсной документации установлено, что «в случае, когда в числе претендентов на маршрут заявлена организация, не осуществляющая ранее деятельность по перевозке пассажиров, в целях обеспечения равных прав конкурсантов по [пунктам 4, 8, 9, 10, 11, 16](#) оценка конкурсантов по заявленному маршруту не производится.

Когда в числе претендентов на маршрут заявлена организация, вновь созданная и не осуществляющая ранее никакой деятельности, не производится оценка конкурсантов по заявленному маршруту по [пунктам 4, 8, 9, 10, 11, 12, 13, 16](#)».

Согласно журналам регистрации заявок на участие в Конкурсе по маршрутам регулярных перевозок №№ 34, 88Т, 28 подано по 2 заявки, по маршруту регулярных перевозок № 25 – 4 заявки.

В соответствии с пунктом 4 Извещения о проведении конкурса вскрытие конвертов с заявками претендентов на участие в конкурсе назначено на 21 апреля 2015 года. В связи с принятием антимонопольным органом жалоб ООО Транспортной Компании «Дилижан» и ООО «Меркурий» в соответствии с частью 11 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции рассматриваемый Конкурс приостановлен.

В соответствии с пунктом 7 части 1 статьи 14 Федерального закона от 06.10.2003 N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской

Федерации" к вопросам местного значения городского поселения относится создание условий для предоставления транспортных услуг населению и организация транспортного обслуживания населения в границах поселения.

В соответствии с пунктом 1.3.2. Положения по организации транспортного обслуживания населения автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом на территории города Пензы, утвержденного постановлением администрации г. Пензы от 27.10.2010 N 1186 (далее – Положение по организации транспортного обслуживания), организация транспортного обслуживания населения включает, в том числе проведение конкурса владельцев транспортных средств категории М2 и М3 на право осуществления транспортного обслуживания населения на маршрутах регулярных перевозок города Пензы и заключение договора между уполномоченным органом местного самоуправления, осуществляющим функции по организации транспортного обслуживания в городе Пензе (Управление транспорта и связи города Пензы) и перевозчиком (юридическим лицом, физическим лицом, индивидуальным предпринимателем, предметом деятельности которого является транспортное обслуживание пассажиров на маршрутах регулярных перевозок города Пензы) по его результатам.

Пунктом 3.1 Положения по организации транспортного обслуживания установлено, что организация транспортного обслуживания населения автомобильным и городским наземным электрическим транспортом по регулярным маршрутам в городе Пензе осуществляется посредством заключения договоров на организацию транспортного обслуживания пассажиров между Управлением транспорта и связи города Пензы и перевозчиками (юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, предметом которых является обеспечение перевозок пассажиров в границах города Пензы), в порядке, предусмотренном [постановлением](#) администрации города Пензы от 19.01.2012 N 45 "Об утверждении Положения о конкурсе владельцев автотранспортных средств категории М2 и М3 на право осуществления транспортного обслуживания населения на маршрутах регулярных перевозок города Пензы" (далее – Положение о конкурсе).

В соответствии с пунктом 11 раздела 2 «Порядок организации проведения конкурса» Положения о конкурсе участники конкурса оцениваются по балльной системе в соответствии с [критериями](#) конкурсного отбора (приложение 1 к Положению о конкурсе).

Согласно пункту 14 раздела 3 Положения о конкурсе перечень документов, необходимых для участия в конкурсе, условия конкурса и критерии конкурсного отбора победителей определяются данным Положением.

В пункте 6 Приложения 1 к Положению о конкурсе «Критерии конкурсного отбора» указан критерий и порядок присвоения баллов, аналогичные установленному в пункте 6 раздела 5 Конкурсной документации.

Содержание примечания приложения 1 к конкурсной документации, а также раздела 5 Конкурсной документации идентичны.

Исходя из изложенного, конкурсная документация подготовлена Управлением транспорта и связи города Пензы в соответствии с требованиями действующего

законодательства РФ.

Доказательств, указывающих на создание участникам Конкурса неравных условий при оценке поданных заявок по критерию, установленному в пункте 6 раздела 5 Конкурсной документации, заявителями не представлено.

Кроме того, исходя из объяснений представителя Управления транспорта и связи города Пензы при подачи заявки на участие в Конкурсе организацией, не осуществляющей ранее деятельность по перевозке пассажиров, данному участнику Конкурса по критерию «Обслуживание маршрута регулярных перевозок города Пензы по договору на организацию транспортного обслуживания пассажиров в предшествующем периоде» будет присвоено 0 баллов, поскольку соответствующее обслуживание данной организацией не осуществлялось.

Таким образом, основываясь на материалах дела и имеющихся доказательствах, Комиссия единогласно пришла к выводу об отсутствии в действиях Организатора торгов – Управление транспорта и связи города при организации конкурса владельцев автотранспортных средств категории М2 и М3, относящихся к классу II или классам А, В (ГОСТ Р 52051-2003, ГОСТ Р 41.36-2004, ГОСТ Р 41.52-2005), на право осуществления транспортного обслуживания населения на маршрутах регулярных перевозок города Пензы нарушения требований действующего законодательства РФ.

Комиссия Управления, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции,

РЕШИЛА:

Признать жалобы общества с ограниченной ответственностью Транспортной Компании «Дилижанс» и общества с ограниченной ответственностью «Меркурий» необоснованными.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке течение трех месяцев со дня его принятия.