

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о наложении штрафа по делу

об административном правонарушении № 09-21/11-14

«21» апреля 2014 года

г. Москва

Заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Московской области А.А. Азаренко, рассмотрев протокол и материалы дела об административном правонарушении № 09-21/11-14, возбужденного в отношении Главы администрации муниципального образования сельское поселение Васильевское Сергиево-Посадского района Московской области <.....> (паспорт <.....>; место регистрации: <.....>; место исполнения должностных обязанностей Московская область, Лесной пер., дом 2, пос. Мостовик, Сергиево-Посадский р-н, 141354),

УСТАНОВИЛ:

В распоряжение Московского областного УФАС России поступило письмо Администрации муниципального образования сельское поселение Васильевское Сергиево-Посадского муниципального района Московской области (далее – Администрация) от 17.12.2013 исх. № 1198, адресованное индивидуальным предпринимателям сельского поселения Васильевское, о запрете на торговлю алкогольной и спиртосодержащей продукцией – пивом и другими слабоалкогольными напитками, а также напитками в стеклянной таре в период проведения «Новогодних праздников» 31 декабря 2013 г., 1 января 2014 г., а также «Рождества Христова» 07 января 2014 г. на территории сельского поселения Васильевское.

В соответствии со вторым абзацем пункта 5 статьи 16 Федерального закона Федеральный закон от 22.11.1995 № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» органы государственной власти субъектов Российской Федерации вправе устанавливать дополнительные ограничения времени, условий и мест розничной продажи алкогольной продукции, в том числе полный запрет на розничную продажу алкогольной продукции.

Руководствуясь статьей 25 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» Московским областным УФАС России направлен запрос информации от 30.12.2013 № 09/АА/11570 о предоставлении письменных сведений о полномочиях Администрации по установлению дополнительных ограничений времени, условий и мест розничной продажи алкогольной продукции, в том числе полного запрета на розничную продажу алкогольной продукции, а также копии постановления от 17.12.2013 № 181 «Об ограничении реализации алкогольной, спиртосодержащей продукции, а также напитков в стеклянной таре».

Ответом на запрос (от 09.01.2014 вх. 4эп) Администрация сообщила, что запрет на

розничную продажу алкогольной продукции введен на основании письма ГУ МВД России по Московской области начальника майора полиции <.....> от 12.12.2013 № 56/41142 постановлением Главы сельского поселения Васильевское № 181 от 17.12.2013 «Об ограничении реализации алкогольной, спиртосодержащей продукции, а также напитков в стеклянной таре», которое было доведено до соответствующих организаций, прилегающих к местам проведения праздничных мероприятий.

Документы, подтверждающие полномочия по введению ограничений на реализацию алкогольной продукции, а также напитков в стеклянной таре, в адрес Московского областного УФАС России представлены не были.

Данное обстоятельство послужило основанием для возбуждения в отношении Администрации дела № 09-22/1-14 о нарушении антимонопольного законодательства по признакам нарушения подпункта «б» пункта 4 статьи 15 Федерального закона от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» и части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Рассмотрев представленные материалы, а также доводы и возражения ответчика по делу, Комиссия по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства установила следующее.

Администрация сельского поселения Васильевское Сергиево-Посадского муниципального района Московской области осуществляет свою деятельность на основании устава, является исполнительно-распорядительным органом местного самоуправления сельского поселения Васильевское, наделенным полномочиями по решению вопросов местного значения для осуществления отдельных государственных полномочий. Руководство администрацией сельского поселения Васильевское на принципах единоначалия осуществляет глава сельского поселения Васильевское. Согласно постановлению от 23.10.2009 № 53 «О вступлении в должность Главы муниципального образования сельское поселение Васильевское» Главой администрации является <.....>.

Главой Администрации принято постановление от 17.12.2013 № 181 «Об ограничении реализации алкогольной, спиртосодержащей, слабоалкогольной продукции, а также напитков в стеклянной таре», вводящее запрет торговли алкогольной и спиртосодержащей продукции – пива и других слабоалкогольных напитков, а также напитков в стеклянной таре, на территории, прилегающей к местам проведения праздничных мероприятий.

В соответствии с предоставленными сведениями (вх. от 17.03.2014 № 1210Эп) на территории, прилегающей к местам проведения массовых праздничных мероприятий, реализацию алкогольной, спиртосодержащей, слабоалкогольной продукции, а также напитков в стеклянной таре осуществляет ЗАО «ДИКСИ ЮГ» по адресу: пос. Мостовик, ул. Первомайская, д.6.

Указанный запрет вводился на период проведения «Новогодних праздников» 31 декабря 2013 года, 1 января 2014 года, а также «Рождества Христова» 07 января 2014 года.

Согласно подпункту «б» пункта 4 статьи 15 Федерального закона от 28.12.2009 №

381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» органам местного самоуправления, запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к установлению на товарном рынке правил осуществления торговой деятельности, отличающихся от аналогичных правил, установленных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, в частности запрещается введение ограничений продажи отдельных видов товаров на территориях субъектов Российской Федерации, территориях муниципальных образований в границах субъектов Российской Федерации.

Согласно части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», органам местного самоуправления запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия).

В соответствии с пунктом 5 статьи 16 Федерального закона от 22.11.1995 № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» не допускается розничная продажа алкогольной продукции с 23 часов до 8 часов по местному времени, за исключением розничной продажи алкогольной продукции, осуществляемой организациями, и розничной продажи пива и пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи, осуществляемой индивидуальными предпринимателями, при оказании такими организациями и индивидуальными предпринимателями услуг общественного питания, а также розничной продажи алкогольной продукции, осуществляемой магазинами беспроходной торговли. Во втором абзаце пункта 5 указано, что органы государственной власти субъектов Российской Федерации вправе устанавливать дополнительные ограничения времени, условий и мест розничной продажи алкогольной продукции, в том числе полный запрет на розничную продажу алкогольной продукции.

Порядок наделения органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями регулируется Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Согласно разъяснениям Конституционного Суда Российской Федерации, изложенным в Постановлении от 30.11.2000 № 15-П, наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями может осуществляться только законодателем - федеральным или законодателем субъекта Российской Федерации и только в форме закона с учетом установленного Конституцией Российской Федерации разграничения предметов ведения и полномочий Российской Федерации и субъектов Российской Федерации ([статьи 71 - 73](#)).

В рамках рассмотрения дела Комиссия Московского областного УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства установила отсутствие полномочий у Администрации по введению ограничения времени, условий и мест продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции, а также напитков в стеклянной таре на территории сельского поселения

Васильевское Сергиево-Посадского муниципального района Московской области.

Таким образом, действия Администрации по принятию постановления от 17.12.2013 № 181 «Об ограничении реализации алкогольной, спиртосодержащей продукции, а также напитков в стеклянной таре» противоречат требованиям подпункта «б» пункта 4 статьи 15 Федерального закона от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» и части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» привели к установлению на товарном рынке правил осуществления торговой деятельности, отличающихся от аналогичных правил, установленных федеральными законами, и могли привести к ограничению конкуренции на рынке алкогольной, спиртосодержащей, слабоалкогольной продукции и напитков в стеклянной таре.

В рамках рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства Администрацией предоставлены сведения об отмене постановления от 17.12.2013 № 181 «Об ограничении реализации алкогольной, спиртосодержащей продукции, а также напитков в стеклянной таре» на основании протеста Сергиево-Посадской прокуратуры от 24.01.2014 № 7-20-2014.

На основании изложенного, решением Комиссии Московского областного УФАС России по рассмотрению дела № 09-22/1-14 о нарушении антимонопольного законодательства от 21.03.2014 в действиях Администрации муниципального образования сельское поселение Васильевское Сергиево-Посадского муниципального района Московской области установлен факт нарушения подпункта «б» пункта 4 статьи 15 Федерального закона от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» и части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в части введения ограничений продажи отдельных видов товаров на территории сельского поселения Васильевское Сергиево-Посадского муниципального района Московской области путем принятия Постановления № 181 от 17.12.2013 «Об ограничении реализации алкогольной, спиртосодержащей продукции, а также напитков в стеклянной таре», которое привело к установлению на товарном рынке правил осуществления торговой деятельности, отличающихся от аналогичных правил, установленных федеральными законами, и могло привести к ограничению конкуренции на рынке алкогольной, спиртосодержащей продукции, а также напитков в стеклянной таре.

Ответственность за указанное правонарушение предусмотрена частью 1 статьи 14.9 КоАП РФ.

Согласно пункту 3 статьи 40 Устава муниципального образования сельское поселение Васильевское Сергиево-Посадского муниципального района Московской области к полномочиям Главы сельского поселения относится издания в пределах своих полномочий правовых актов.

Постановление № 181 от 17.12.2013 подписано главой сельского поселения Васильевское Сергиево-Посадского муниципального района Московской области <.....>.

Таким образом, в действиях главы сельского поселения Васильевское

<.....> установлен факт административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 14.9 КоАП РФ.

В соответствии с частью 1 статьи 14.9 КоАП РФ действия (бездействие) должностных лиц федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, иных осуществляющих функции указанных лиц органов или организаций, государственных внебюджетных фондов, а также организаций, участвующих в предоставлении государственных или муниципальных услуг, которые недопустимы в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации и приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, а равно к ограничению свободного перемещения товаров (работ, услуг), свободы экономической деятельности, за исключением случаев, предусмотренных частью 3 статьи 14.32 настоящего Кодекса - влекут наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от пятнадцати тысяч до тридцати тысяч рублей.

Местом совершения административного правонарушения является место подписания постановления № 181 от 17.12.2013 «Об ограничении реализации алкогольной, спиртосодержащей продукции, а также напитков в стеклянной таре».

Срок давности привлечения к административной ответственности, предусмотренный частью 1 статьи 4.5 КоАП РФ, не истек.

В рамках рассмотрения дела об административном правонарушении установлены следующие обстоятельства, смягчающие административную ответственность:

- раскаяние лица, совершившего административное правонарушение;
- прекращение противоправного действия путем отмены постановления от 17.12.2013 № 181 «Об ограничении реализации алкогольной, спиртосодержащей продукции, а также напитков в стеклянной таре» на основании протеста Сергиево-Посадской прокуратуры от 24.01.2014 № 7-20-2014.

В процессе рассмотрения настоящего дела об административном правонарушении дела не установлено обстоятельств отягчающих ответственность.

На основании изложенного, учитывая обстоятельства совершенного административного правонарушения, руководствуясь статьями 23.48, 29.1, 29.7, 29.9 КоАП РФ правонарушениях,

ПОСТАНОВИЛ:

Признать Главу администрации муниципального образования сельское поселение Васильевское Сергиево-Посадского района Московской области <.....> (паспорт <...> <.....>; место регистрации<.....>; место исполнения должностных обязанностей: Московская область, Лесной пер., дом 2, пос. Мостовик, Сергиево-Посадский р-н, 141354), виновной в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 14.9 КоАП РФ, и назначить наказание в виде административного штрафа в размере 15000 (пятнадцать тысяч) рублей, что является минимальным размером штрафа, налагаемого в соответствии с частью 1 статьи 14.9 КоАП РФ.

В соответствии с частью 1 статьи 32.2 КоАП РФ штраф должен быть уплачен не позднее 60 дней со дня вступления постановления о наложении штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП РФ.

В соответствии с частью 5 статьи 3.5 КоАП РФ сумма административного штрафа подлежит зачислению в бюджет в полном объеме.

Денежные взыскания (штрафы) за нарушение антимонопольного законодательства в сфере конкуренции на товарных рынках, защиты конкуренции на рынке финансовых услуг, законодательства о естественных монополиях и законодательства о государственном регулировании цен (тарифов), налагаемые федеральными органами государственной власти оплачиваются в федеральный бюджет по реквизитам:

Получатель: ИНН 7703671069 КПП 773401001
УФК по Московской области (для Московского
областного УФАС России)

Банк получателя: Отделение 1 Москва
г. Москва 705
р/с 40101810600000010102
БИК 044583001
ОКТМО 46000000
КБК 161 1 16 02010 01 6000 140

Назначение платежа: **Административный штраф,
зачисляемый за нарушение
антимонопольного
законодательства Российской
Федерации**

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП РФ неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного административного штрафа.

В соответствии с частью 3 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу либо в арбитражный суд в течение 10 (десяти) дней со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Заместитель руководителя

А.А. Азаренко