

01 июля 2010 года

г. Липецк

Инспекция Липецкого УФАС России по контролю в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг для государственных и муниципальных нужд на территории Липецкой области в составе:

Председатель Инспекции: А.А. Сешенов — руководитель управления;

Члены Инспекции: Ю.Т. Козлов, Т.В. Трошкова, О.Н. Новикова

в присутствии представителей:

- Управление муниципального заказа администрации города Липецка - Замятина Д.А. (начальник управления);

1. Управление муниципального заказа администрации города Липецка — Валяева С.М. (доверенность № 6 от 04.06.2010);

проведено контрольное мероприятие по проверке аукционной комиссии уполномоченного органа Управление муниципального заказа администрации города Липецка (далее — уполномоченный орган) при размещении заказа путем проведения открытого аукциона (извещение № 9454) на поставку продуктов питания для нужд лечебных учреждений г. Липецка в 3 квартале 2010 года за соблюдением требований ФЗ от 21.07.2005 №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов)

Проверка начата 23.06.2010, окончена 01.07.2010.

Место проведения контрольного мероприятия г. Липецк, пл.Плеханова, 1.

Контрольным мероприятием установлено:

В адрес Липецкого УФАС России 21.06.2010 поступила информация ОАО «Мясной комбинат «Усманский» на действия аукционной комиссии уполномоченного органа при размещении заказа путем проведения открытого аукциона (извещение № 9454) на поставку продуктов питания для нужд лечебных учреждений г. Липецка в 3 квартале 2010 года. На основании ст. 17 Закона о размещении заказов было принято решение о проведении внеплановой проверки по данной информации.

В адрес уполномоченного органа, заявителя были направлены уведомления с информацией о месте и времени ее рассмотрения.

По информации ОАО «Мясной комбинат «Усманский», заявка на участие в открытом аукционе была отклонена, поскольку не были приложены документы, подтверждающие полномочия лица на осуществление действий от имени участника размещения заказа. Как поясняет ОАО «Мясной комбинат «Усманский», в качестве такого документа был приложен приказ № 61 о назначении и.о. генерального директора, в котором значится: «На основании Годового Общего Собрания Акционеров от 13.06.2009 назначит исполняющим обязанности Генерального директора ОАО «Мясной комбинат «Усманский» Фурсову Валентину Михайловну с 16 июня 2009 года». Заявитель считает данное основание для отказа в допуске к участию в аукционе неправомерным.

Представитель уполномоченного органа не согласился с доводами заявителя и пояснил, что при отклонении аукционной заявки заявителя аукционная комиссия руководствовалась требованиями документации об аукционе и Закона о размещении заказов. В составе заявки ОАО «Мясной комбинат «Усманский» отсутствует документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени участника размещения заказа.

В результате анализа информации о размещении заказа установлено следующее:

Приказом № 499/1 от 28.05.2010 принято решение о размещении данного заказа путем проведения открытого аукциона, а также утвержден состав аукционной комиссии.

Предмет муниципального контракта - поставка продуктов питания для нужд лечебных учреждений г. Липецка в 3 квартале 2010 года.

Уполномоченный орган – Управление муниципального заказа администрации города Липецка.

Муниципальные заказчики — МУ ГБ «Липецк-Мед», МУЗ «Центральная городская клиническая больница», МУ «Липецкая городская больница скорой медицинской помощи имни Макущенко», МУЗ Клиническая инфекционная больница г. ипецка, МУЗ ГБ «Свободный Сокол», МУЗ «Городская поликлиника № 3».

Извещение о проведении открытого аукциона (извещение №9454) на поставку продуктов питания для нужд лечебных учреждений г. Липецка в 3 квартале 2010 года размещено на официальном сайте администрации города Липецка и Городского Совета депутатов <http://lipetskcity.ru>

Согласно Протокола заседания аукционной комиссии по рассмотрению заявок на участие в открытом аукционе № 9454-01 от 18.06.2010 на участие в открытом аукционе было подано 10 заявок: ОАО «Торговый дом Липецкрегион», ООО «Продторг», ИП

Помятихин А.И., ООО «ЧаплыгиеМолоко», ООО «Икар», ООО «Фора», ИП Гурьева Надежда Васильевна, ООО «Липецкпродрезерв», ИП Латышева Елена Юрьевна, ОАО «Мясной комбинат «Усманский».

В результате рассмотрения аукционных заявок, аукционная комиссия на основании ст.35 Закона о размещении заказа приняла решение отказать в допуске к участию в аукционе следующим участникам:

- 1) ИП Латышева Елена Юрьевна (отсутствует обеспечение заявки на указанном р/с от ИП Латышева Е.Ю.) (по лотам №№ 5,6,7,9,10);
- 2) ОАО «Мясной комбинат «Усманский» (в составе заявки отсутствует документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени участника размещения заказа) (по лоту № 1);
- 3) ООО «Липецкпродрезерв» (несоответствие в паспортных данных учредителя Общества) (по лотам №№ 1,2,3,5,6,7,8).

Инспекция Липецкого УФАС проанализировав аукционные заявки участников, не допущенных до участия в открытом аукционе, установила, что участнику размещения заказа ИП Латышева Елена Юрьевна обоснованно отказано от участия в открытом аукционе, поскольку даже при наличии в составе аукционной заявки платежного поручения, необходимо наличие денежных средств на расчетном счете, указанном уполномоченным органом для внесения денежных средств в качестве обеспечения заявки.

Относительно аукционной заявки ОАО «Мясной комбинат «Усманский», Инспекция Липецкого УФАС пришла к выводу, что в составе аукционной заявки в качестве документа, подтверждающего полномочия лица на осуществление действий от имени участника размещения заказа, приложен Приказ № 61 от 16.06.2010 о назначении исполняющей обязанности генерального директора ОАО «Мясной комбинат «Усманский» Фурсовой В.М. Данный приказ подписан Председателем Наблюдательного совета Порядиным В.А. Также в Приказе № 61 установлено, что он издан на основании Годового Общего Собрания Акционеров от 13 июня 2009 года. Согласно п.1 ст.7 Устава ОАО «Мясной комбинат «Усманский», «Высшим органом управления Общества является Общее собрание акционеров». В соответствии с п.8 ст.7 Устава, «решение вопросов, отнесенных к исключительной компетенции Общего собрания акционеров, может быть передано на решение Наблюдательному совету или Генеральному директору Общества». П.17 ст.7 Устава Общества гласит, что «заседания Общего собрания акционеров ведет Председатель Наблюдательного Совета». В п.4.8 ст.8 Устава установлено, что к исключительно компетенции Наблюдательного совета относится назначение Генерального директора, досрочное прекращение его полномочий. Согласно п.14 ст.8 Устава, председатель Совета организует его работу, созывает заседания Совета и председательствует на них, организует на заседаниях ведение протокола, председательствует на Общем собрании акционеров. П. 20, 22,23 ст.8 Устава говорят о том, что решения на заседании Совета принимаются большинством голосов присутствующих, на заседании Совета ведется протокол, который подписывается председательствующим на заседании.

Статья 9 Устава устанавливает правила назначения на должность Генерального директора Общества, а именно: п.2 – генеральный директор избирается Советом, лицо считается назначенным на должность, если за него проголосовало большинство от общего числа членов Совета.

Таким образом, положения Устава ОАО «Мясной комбинат «Усманский» устанавливают, что назначение Генерального директора подтверждается протоколом, в котором большинство от общего числа членов Совета проголосовало за данное назначение. Этот протокол должен быть подписан Председателем Наблюдательного Совета. Имеющийся в составе аукционной заявки Приказ № 61, изданный на основании протокола Годового Общего Собрания Акционеров от 13 июня 2009 года, свидетельствует о лишь о трудовых отношениях и.о. генерального директора и акционеров общества.

Следовательно, действия аукционной комиссии при отклонение аукционной заявки ОАО «Мясной комбинат «Усманский» являются правомерными.

Относительно оснований для отказа в допуске аукционной заявки ООО «Липецкпродрезерв» (по лотам №№ 1,2,3,5,6,7,8), Инспекция Липецкого УФАС установила, что в составе аукционной заявки данного участника размещения заказа имеется Выписка из ЕГРЮЛ от 18.02.2010, согласно которой учредителем Общества является Погонин Р.А. (паспорт <...> выдан 22.10.2009 ОУФМС России по Липецкой области в Октябрьском округе г. Липецка). Также в составе заявки присутствует Решение учредителя № 1 от 05.06.2009 о назначении директором Погониным Р.А. (паспорт <...> выдан 29.11.2003 Юго-западным отделом милиции УВД г. Липецка). несоответствие паспортных данных директора (единственного учредителя) явилось основанием для отказа в допуске аукционной заявки.

Инспекция Липецкого УФАС считает данный отказ в допуске заявки ООО «Липецкпродрезерв» нарушением ч.2 ст.12 Закона о размещении заказов, где указан исчерпывающий перечень оснований для отклонения аукционных заявок, поскольку паспортные данные физического лица могут меняться при любых обстоятельствах и в любое время, что подтверждается лишь сведениями о ранее выданном паспорте на последней странице действующего паспорта. Согласно ч.3 ст.35 Закона о размещении заказов, требовать от участника размещения заказа иное, за исключением предусмотренных частью 2 статьи 35 Закона о размещении заказов документов и сведений, не допускается. Таким образом, требовать от участника размещения заказа ООО «Липецкпродрезерв» информации о ранее выданном паспорте, было не в компетенции аукционной комиссии.

Иных нарушений Закона о размещении заказов и нарушений антимонопольного законодательства не выявлено.

Заключение.

В действиях аукционной комиссии Управления муниципального заказа администрации города Липецка установлены нарушения ч.2 ст.12 Закона о размещении заказов.

Выдать предписание аукционной комиссии Управления муниципального заказа администрации города Липецка об устранении выявленных нарушений.

Акт может быть обжалован в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.