14 октября 2019 года г.
Тула

Комиссия Тульского УФАС России по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках),рассмотрев жалобу Общества с ограниченной ответственностью «Олимп Энергосервис» (далее – ООО «Олимп Энергосервис») от 07 октября 2019 года исх. б/н (вх. №№ 4472, 4471 от 07 октября 2019 года) и дополнение от 10.10.2019 исх. №108 на действия Заказчика, Закупочной комиссии –ПАО «НПО «Стрела», при проведении закупки у единственного поставщика на право заключения договора на аренду модульной котельной мощностью 3000 кВт для нужд ПАО «НПО «Стрела» (N 31908348767) в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

при участии лиц:

Со стороны Заявителя:

Представитель ООО «Олимп Энергосервис», по доверенности от 17.05.2019 № б/н;

Со стороны Заказчика (Организатора торгов):

Представитель ПАО «НПО «Стрела» по доверенности от 11.10.2019 года № 17-5/657;

Представитель ПАО «НПО «Стрела» по доверенности от 11.10.2019 года № 17-5/658 ;

Представитель ПАО «НПО «Стрела» по доверенности от 11.10.2019 года № 17-5/656;

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Тульской области поступила жалоба «Олимп Энергосервис» от 07 октября 2019 года исх. б/н (вх. №№ 4472, 4471 от 07 октября 2019 года) и дополнение от 10.10.2019 исх. №108 на действия Заказчика, Закупочной комиссии – при проведении закупки у единственного поставщика на право заключения договора на

аренду модульной котельной мощностью 3000 кВт для нужд ПАО «НПО «Стрела» (N 31908348767).

Согласно жалобе ООО «Олимп Энергосервис» (далее - Заявитель) способ закупки у единственного поставщика на право заключения договора на аренду модульной котельной мощностью 3000 кВт для нужд ПАО «НПО «Стрела» (N 31908348767) был выбран необоснованно, коммерческое предложение Заявителя лучшее по сравнению с ценой по заключенному ПАО «НПО «Стрела» договору. Также Заявитель считает, что, у арендодателя, с которым ПАО «НПО «Стрела» был заключен договор аренды, отсутствует членство СРО в области строительства, реконструкции и капитального ремонта объектов капитального строительства.

Представители ПАО «НПО «Стрела» представили письменные возражения от 11.10.2019 г. исх. № 35-1/5-51 по доводам жалобы Заявителя и пояснили, что доводы, указанные в жалобе, считают необоснованными и незаконными.

Изучив представленные в Тульское УФАС России документы, заслушав участников, Комиссия пришла к следующим выводам.

На основании части 2 статьи 1 Федерального закона от 18.07.2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) ПАО «НПО «Стрела» является хозяйствующим субъектом, осуществляющим закупки товаров, работ, услуг в рамках положений указанного Закона.

Положение о закупке ПАО «НПО «Стрела», утвержденное решением Совета директоров (протокол № СД-20 от 29.12.2018), с изменениями и дополнениями в Положение о закупке, утвержденными Советом директоров ПАО «НПО «Стрела» (Протокол №СД-17 от 10.09.2019) является согласно части 2 статьи 2 Федерального закона от 18.07.2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон) документом, который регламентирует закупочную деятельность Заказчика (далее – Положение о закупках).

Деятельность постоянной закупочной комиссии Заказчика регламентируется Положением о Единой закупочной комиссии ПАО «НПО «Стрела», утвержденным 09.07.2019 и введенным в действие приказом генерального директора от 09.07.2019 № 592 .

Состав постоянной закупочной комиссии (далее – Закупочная комиссия) утвержден приказом генерального директора № 156 от 01.03.2017 с изменениями (приказ № 468 от 22.06.2017, приказ № 5 от 09.01.2019).

Согласно статье 3.6 Закона о закупках, порядок подготовки и осуществления закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) и исчерпывающий перечень случаев проведения такой закупки устанавливаются Положением о закупке.

В соответствии с пунктом 11.2 Положения о закупке, при наличии оснований, предусмотренных Положением о закупке, Заказчик вправе осуществить закупку у единственного поставщика, без проведения конкурентных процедур закупок.

Закупка у единственного поставщика (№ 31908348767) осуществлялась в соответствии с частью А) подпункта 3 пункта 11.1 Положения о закупке в связи с необходимостью незамедлительного осуществления мероприятий ввиду возникновения непредвиденных обстоятельств, так как создается риск значительных материальных потерь, остановки технологического процесса и нарушения условий жизнедеятельности людей, в связи с чем применение конкурентных процедур закупок неприемлемо ввиду отсутствия времени.

27.09.2019 Заказчиком в ЕИС было размещено Извещение № 31908348767 от 27.09.2019 (далее – Извещение) о проведении закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) по предмету договора: Аренда модульной котельной мощностью 3000 кВт в комплекте для нужд ПАО «НПО «Стрела».

В этот же день Закупочной комиссией был подписан протокол заседания закупочной комиссии № 31908348767-1 от 27.09.2019, в котором было принято решение о заключении Договора по предмету: «Аренда модульной котельной мощностью 3000 кВт в комплекте». Указанный протокол Заказчик также разместил в ЕИС.

01.10.2019 ПАО «НПО «Стрела» заключен договор №ИПФ-А-05 аренды котельного оборудования, произведена оплата за погрузку-разгрузку доставленного оборудования и проведение пусконаладочных работ.

В соответствии с п. 5.13 Положения о закупке закупка у единственного поставщика является неконкурентным способом закупки, при котором закупка осуществляется посредством заключения сделки на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг с конкретным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) при наличии соответствующих оснований и в порядке, предусмотренном Положением о закупке.

Учитывая, что указанная закупка извещение №31908348767 у единственного поставщика не предполагает установления требований к участникам закупки довод о наличии или отсутствии членства СРО в области строительства, реконструкции и капитального ремонта объектов капитального строительства у арендодателя, с которым ПАО «НПО «Стрела» был заключен договор аренды Комиссией не рассматривается.

Ввиду особенностей выбранного способа закупки размещение извещения в ЕИС носит информационный характер и не имеет под собой цель отбора участников закупки для заключения договора с Заказчиком.

Как было заявлено на заседании Комиссии Тульского УФАС России при

принятии решения о выборе способа осуществления закупки закупочная комиссия руководствовалась следующими фактическими обстоятельствами.

В рамках реализации проекта «Реконструкция и техническое перевооружение производственных мощностей для выпуска изделий на ОАО «Научно-производственное объединение «Стрела», г. Тула. Первая очередь» АО «ЭлТех СПб» по Договору № 580-38-2017/ЕПЗ от 10.02.2017 г. ведёт работы по монтажу и обвязке котлов котельной корпуса № 21.

Графиком выполнения работ (Приложение к дополнительному соглашению № 9 от 14.12.2018 г. к Договору № 580-38-2017/ЕПЗ от 10.02.2017 г.) сдача работ по монтажу и обвязке котлов котельной корпуса № 21 установлена в июле 2019 года. В июле работы завершены не были.

Протоколом совместного технического совещания по вопросам выполнения договора по проекту: «Реконструкция и техническое перевооружение производственных мощностей для выпуска изделий на ОАО «НПО «Стрела», г. Тула. Первая очередь» № 30 от 13.08.2019 года подрядным организациям было предписано принять меры для завершения пусконаладочных работ в корпусе № 21 в срок до 30 августа 2019 года.

По состоянию на 30 августа 2019 года пусконаладочные работы не были начаты, так как оборудование автоматизации котельной и узел учёта газа не были вовремя заказаны подрядчиком.

Сложившаяся ситуация явилась препятствием к плановому пуску котельной и создала риск остановки деятельности предприятия при срыве срока начала отопительного сезона 2019-2020 г.г. и необеспечения нормальной деятельности предприятия в осенне-зимний период.

В связи с тем, что котельная не может быть введена в эксплуатацию с началом отопительного сезона, и в связи с необходимостью обеспечить соответствующий тепловой режим в производственных корпусах согласно Протоколу совещания рабочей группы от 11.09.2019 и приказу генерального директора от 24.09.2019 № 818, было принято решение о рассмотрении возможности проведения закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика).

При выборе единственного поставщика ИП Фомина Ю.Н. ПАО «НПО «Стрела» для своевременного и полного удовлетворения потребностей заказчика руководствовалось экономической целесообразностью и эффективностью расходования денежных средств.

Таким образом, Комиссия Тульского УФАС России приходит к выводу, что в соответствии со статьей 3.6 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и частью А) подпункта 3 пункта 11.1, пункта 11.2 Положения о закупке ПАО «НПО «Стрела», правомерно приняло решение о выборе способа закупки у

единственного поставщика.

Руководствуясь Федеральным законом от 18.07.2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия Тульского УФАС России,

Р Е Ш И Л А:

Признать жалобу «Олимп Энергосервис» от 07 октября 2019 года исх. б/н (вх. №№ 4472, 4471 от 07 октября 2019 года) и дополнение от 10.10.2019 исх. №108 на действия Заказчика, Закупочной комиссии – при проведении закупки у единственного поставщика на право заключения договора на аренду модульной котельной мощностью 3000 кВт для нужд ПАО «НПО «Стрела» (N 31908348767) необоснованной.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения.