

резольютивная часть оглашена 29 апреля 2010 г.
г. Ижевск
изготовлено в полном объеме 14 мая 2010 г.

Постоянно действующая Комиссия Удмуртского УФАС России по рассмотрению дел, возбужденных по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе,

в составе:

председатель Комиссии:

члены Комиссии:

рассмотрев дело № СЮ04-03/2010-34Р, возбужденное в отношении ОАО «ИНТЕГРАЛ» по факту распространения в офисе строительной организации ОАО «ИНТЕГРАЛ», расположенном по адресу: г. Ижевск, ул. Авангардная, 20, рекламных буклетов, содержащих рекламу, связанную с привлечением денежных средств участников долевого строительства для строительства (создания) многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости, с признаками нарушения ч. 7 ст. 28 Федерального закона от 13.03.2006г. № 38-ФЗ «О рекламе»,

в присутствии:

представителя ОАО «ИНТЕГРАЛ» <...> по доверенности № 17-юр от 02.03.2010 г.,

в отсутствии:

заявителя <...>, уведомленного надлежащим образом о дате, времени и месте заседания Комиссии (уведомление о вручении № 42605125104075 от 22.04.2010 г.),
представителя ООО «СДМ», уведомленного надлежащим образом о дате, времени и месте заседания Комиссии (уведомление о вручении № 4260512510482 от 16.04.2010 г.),

УСТАНОВИЛА:

11.02.2010 г. в Удмуртское УФАС России поступило заявление гражданина <...> (вх. № 1470 от 11.02.2010 г.) о распространении в офисе строительной организации ОАО «ИНТЕГРАЛ», расположенном по адресу: г. Ижевск, ул. Авангардная, 20, рекламных буклетов следующего содержания: «ОАО «ИНТЕГРАЛ» Проектируем, строим и продаём квартиры, офисы, торговые помещения в Ижевске, Уфе, Нефтекамске СХЕМЫ ПОКУПКИ НЕДВИЖИМОСТИ Денежные средства (собственные или кредитные) ОАО «Интеграл» (застройщик) Строительство Договор участия в долевом строительстве (подлежит обязательной государственной регистрации, Федеральный закон № 214-ФЗ) отделы реализации недвижимости: г. Уфа, ул. Аксакова, 59, тел. (3472) 92-57-75, г. Нефтекамск, ул. Ленина 9а, тел. (34713) 4-35-87 г. Ижевск, ул. Авангардная, 20, тел. (3412) 42-51-55, 42-73-11, 42-30-25 e-mail: orn_integral@bk.ru», на внутренней стороне буклета размещена следующая информация: «Строим для людей, дорожим доверием покупателей наших квартир, и, значит, не имеем права расслабиться, «Интеграл» сегодня сам проектирует, сам строит и начал эксплуатировать построенные объекты, значит и доверие к холдингу со стороны потребителя все больше растет. Уже в пяти Российских городах работают строители «Интеграла» Предлагаем квартиры в строящихся домах по адресу: г. Ижевск, ул. Нижняя ОАО «ИНТЕГРАЛ» - С НАМИ НАДЕЖНО! В нашем офисе продаем квартиры в Ижевске, Нефтекамске, Уфе, Октябрьском, Янауле», с изображением объектов, расположенных по адресам: г. Уфа, офис ОАО «Интеграл», г. Нефтекамск, офис ОАО «Интеграл», г. Уфа, ул. Социалистическая, 41, ул. Социалистическая, 36, г. Нефтекамск, ул. Дорожная, 57, г. Нефтекамск, ТКЦ

«Маяк», г. Нефтекамск, ул. Парковая, 19, г. Уфа, ул. Парковая, 21, г. Ижевск, ул. Авангардная, 20.

При этом, заявитель указал, что в указанном буклете отсутствует информация о месте и способе получения проектной декларации, предусмотренной федеральным законом. По результатам рассмотрения заявления определением от 11.03.2010г. Удмуртским УФАС России в отношении ОАО «ИНТЕГРАЛ» было возбуждено дело № СЮ04-03/2010-34Р по признакам нарушения части 7 статьи 28 Федерального закона от 13.03.2006г. № 38-ФЗ «О рекламе». Рассмотрение дела № СЮ04-03/2010-34Р было назначено на 06 апреля 2010 года, запрошены необходимые документы и сведения.

ООО «СДМ» представило следующие документы и информацию: копию свидетельства о государственной регистрации юридического лица, копию устава ООО «СДМ», копию договора № 01-у от 11.01.2008 г., копию согласованного макета рекламы, копию товарной накладной № 108 от 20.02.2008 г.

ОАО «ИНТЕГРАЛ» представило следующие документы и информацию: копию свидетельства о внесении записи в ЕГРЮЛ от 19.03.2008 г., копию свидетельства о постановке на учет от 19.03.2008 г., информацию о перечне объектов строительства ОАО «ИНТЕГРАЛ», копию устава ОАО «ИНТЕГРАЛ», копию изменений в проектную декларацию ОАО «ИНТЕГРАЛ» от 01.04.2009 г., октября 2009 г., копию договора № 01-У от 11.01.2008 г., копию товарной накладной № 108 от 20.02.2008 г., копию счет - фактуры от 20.02.2008 г., копию счета № 21 от 11.01.2008 г., копию договора участия в долевом строительстве № 55/37 от 27.04.2009 г., копию типового договора участия в долевом строительстве, копию выписки из ЕГРЮЛ № 576 от 02.04.2008 г., копию свидетельства № 0040-2009-0253005063-С-025 о допуске к работам, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, копию свидетельства о внесении записи в ЕГРЮЛ от 20.07.1998 г., копию проектной декларации ОАО «ИНТЕГРАЛ» на строительство 16-этажного жилого дома со встроенно-пристроенными помещениями обслуживания населения в 6-м микрорайоне Северо-Западного района в Октябрьском районе г. Ижевска, копию проектной декларации ОАО «ИНТЕГРАЛ» на строительство 12-этажного многоквартирного жилого дома № 37 со встроенно-пристроенными помещениями обслуживания населения в 6-м микрорайоне Северо-Западного жилого района в Октябрьском районе г. Ижевска от 08.10.2008 г., письменные пояснения.

Согласно письменным пояснениям ОАО «ИНТЕГРАЛ» рекламные буклеты «Проектируем, строим и продаём» распространялись на столах офиса ОАО «ИНТЕГРАЛ» по адресу: г. Ижевск, ул. Авангардная, 20, но на руки они не выдавались.

Согласно письменным пояснениям <...> от 07.04.2010 г., рекламные буклеты «Проектируем, строим и продаём» распространялись и были получены в офисе строительной организации ОАО «ИНТЕГРАЛ», расположенном по адресу: Удмуртская Республика, г. Ижевск, ул. Авангардная, д. 20, 19 января 2010 г., когда он обратился с заявлением в ОАО «ИНТЕГРАЛ».

На заседании Комиссии 06.04.2010 г., представители ОАО «ИНТЕГРАЛ», уведомленные надлежащим образом о дате, времени и месте заседания Комиссии, не явились, документы и информацию не представили.

В связи с необходимостью получения дополнительных документов и информации,

рассмотрение дела № СЮ04-03/2010-37Р было отложено на 29.04.2010 г. На заседании Комиссии 29.04.2010 г. представитель ОАО «ИНТЕГРАЛ» пояснил, что буклеты никому не были навязаны и не принесли никому вреда и ущерба. ОАО «ИНТЕГРАЛ» не знало, что нарушает закон о рекламе при изготовлении указанных буклетов. На буклетах изображены реальные объекты строительства ОАО «ИНТЕГРАЛ». В настоящее время у ОАО «ИНТЕГРАЛ» два объекта долевого строительства в г. Ижевске: ул. Нижняя, д. 32, и ул. Нижняя, д. 37. Жилой дом, как объект строительства, расположенный по адресу: ул. Нижняя, д. 33, находится лишь в стадии возведения фундамента, поэтому дольщики еще не привлекаются для строительства указанного дома.

Комиссия Удмуртского УФАС России, исследовав материалы дела, выслушав доводы лиц, участвующих в деле, пришла к следующим выводам.

В офисе строительной организации ОАО «ИНТЕГРАЛ», расположенном по адресу: г. Ижевск, ул. Авангардная, 20, распространялись рекламные буклеты следующего содержания: «ОАО «ИНТЕГРАЛ» Проектируем, строим и продаём квартиры, офисы, торговые помещения в Ижевске, Уфе, Нефтекамске СХЕМЫ ПОКУПКИ НЕДВИЖИМОСТИ Денежные средства (собственные или кредитные) ОАО «Интеграл» (застройщик) Строительство Договор участия в долевом строительстве (подлежит обязательной государственной регистрации, Федеральный закон № 214-ФЗ) отделы реализации недвижимости: г. Уфа, ул. Аксакова, 59, тел. (3472) 92-57-75, г. Нефтекамск, ул. Ленина 9а, тел. (34713) 4-35-87 г. Ижевск, ул. Авангардная, 20, тел. (3412) 42-51-55, 42-73-11, 42-30-25 e-mail: orn_integral@bk.ru», на внутренней стороне буклета размещена следующая информация: «Строим для людей, дорожим доверием покупателей наших квартир, и, значит, не имеем права расслабиться, «Интеграл» сегодня сам проектирует, сам строит и начал эксплуатировать построенные объекты, значит и доверие к холдингу со стороны потребителя все больше растет. Уже в пяти Российских городах работают строители «Интеграла» Предлагаем квартиры в строящихся домах по адресу: г. Ижевск, ул. Нижняя ОАО «ИНТЕГРАЛ» - С НАМИ НАДЕЖНО! В нашем офисе продаем квартиры в Ижевске, Нефтекамске, Уфе, Октябрьском, Янауле», с изображением объектов, расположенных по адресам: г. Уфа, офис ОАО «Интеграл», г. Нефтекамск, офис ОАО «Интеграл», г. Уфа, ул. Социалистическая, 41, ул. Социалистическая, 36, г. Нефтекамск, ул. Дорожная, 57, г. Нефтекамск, ТКЦ «Маяк», г. Нефтекамск, ул. Парковая, 19, г. Уфа, ул. Парковая, 21, г. Ижевск, ул. Авангардная, 20, с отсутствием информации о месте и способах получения проектной декларации, предусмотренной федеральным законом.

Указанная реклама была изготовлена в соответствии с договором № 01-У от 11.01.2008 г., заключенным между ООО «СДМ» и ОАО «ИНТЕГРАЛ». Согласно условиям договора Исполнитель (ООО «СДМ») принимает на себя обязательства по изготовлению буклетов, на мелованной бумаге 135 гр., 4+4, форматом А4, в количестве 2 000 шт., а Заказчик (ОАО «ИНТЕГРАЛ») обязуется принять и оплатить работу Исполнителя на условиях договора. Макет рекламного буклета «Проектируем, строим и продаём» был согласован ОАО «ИНТЕГРАЛ» 12.02.2008 г. Согласно товарной накладной № 108 от 20.02.2008 г. рекламные буклеты были изготовлены в количестве 2 000 штук на сумму 15 940 рублей.

Из пояснений заявителя <...> следует, что рекламные буклеты «Проектируем, строим и продаём» распространялись в офисе строительной организации ОАО «ИНТЕГРАЛ», расположенном по адресу: Удмуртская Республика, г. Ижевск, ул. Авангардная, д. 20, 19 января 2010 г.

Таким образом, ОАО «ИНТЕГРАЛ» является рекламодателем и рекламодателем рекламных буклетов «Проектируем, строим и продаём», содержащих рекламу объектов долевого строительства ОАО «ИНТЕГРАЛ» в г. Ижевске, поскольку определило объект рекламирования и содержание рекламы, а также осуществило распространение указанной рекламы. ООО «СДМ» является рекламопроизводителем указанных рекламных буклетов, поскольку непосредственно привело объект рекламирования и содержание рекламы в готовую для распространения в виде рекламы форму.

В соответствии с п. 1) ст. 3 Федерального закона от 13.03.2006 г. № 38-ФЗ «О рекламе» реклама – это информация, распространяемая любым способом, в любой форме и с использованием любых средств, адресованная неопределенному кругу лиц и направленная на привлечение внимания к объекту рекламирования, формирование и поддержание интереса к нему, и его продвижение на рынке.

Рассматриваемая информация распространяется в офисе ОАО «ИНТЕГРАЛ» по адресу: г. Ижевск, ул. Авангардная, 20, адресована неопределенному кругу лиц, направлена на привлечение внимания к объектам рекламирования (жилым домам, как объектам долевого строительства), способствует продвижению данных товаров на рынке, следовательно, является рекламой, связанной с привлечением денежных средств участников долевого строительства для строительства (создания) многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости.

Согласно типовому договору ОАО «ИНТЕГРАЛ» участия в долевом строительстве, Застройщик обязуется своими силами и (или) с привлечением других лиц построить (создать) многоквартирный жилой дом и после получения разрешения на ввод в эксплуатацию Жилого дома передать объект строительства Участнику, а Участник обязуется уплатить обусловленную договором цену и принять объект при наличии разрешения на ввод в эксплуатацию жилого дома. Данные условия подтверждаются договором участия в долевом строительстве № 55/37 от 27.04.2009 г.

Генеральным директором ОАО «ИНТЕГРАЛ» утверждены проектные декларации на строительство 12-этажного многоквартирного жилого дома № 37 со встроенно-пристроенными помещениями обслуживания населения в 6-м микрорайоне Северо-Западного жилого района в Октябрьском районе г. Ижевска от 08.10.2008 г., с изменениями от 02.04.2009 г. (строительный адрес объекта капитального строительства: УР, г. Ижевск, ул. Нижняя, 37), а также на строительство 16-этажного жилого дома со встроенно-пристроенными помещениями обслуживания населения в 6-м микрорайоне Северо-Западного района в Октябрьском районе г. Ижевска от 03.10.2008 г. (строительный адрес объекта капитального строительства: УР, г. Ижевск, ул. Нижняя, 32).

Соответственно, реклама привлекает внимание потенциальных клиентов ОАО «ИНТЕГРАЛ» к вложению денежных средств для участия в долевом строительстве 12-этажного многоквартирного жилого дома № 37 со встроенно-пристроенными помещениями обслуживания населения (строительный адрес объекта капитального строительства: УР, г. Ижевск, ул. Нижняя, 37) и 16-этажного жилого дома со встроенно-пристроенными помещениями обслуживания населения, расположенных в 6-м микрорайоне Северо-Западного жилого района в Октябрьском районе г. Ижевска (строительный адрес объекта капитального строительства: УР, г. Ижевск, ул. Нижняя, 32), приобретения квартир в данных жилых домах.

В соответствии с ч. 7 ст. 28 Федерального закона от 13.03.2006г. № 38-ФЗ «О рекламе» реклама, связанная с привлечением денежных средств участников долевого строительства для строительства (создания) многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости, должна содержать сведения о месте и способах получения проектной декларации, предусмотренной федеральным законом.

В рекламе объектов долевого строительства - 12-этажного многоквартирного жилого дома № 37 со встроено-пристроенными помещениями обслуживания населения (строительный адрес объекта капитального строительства: УР, г. Ижевск, ул. Нижняя, 37) и 16-этажного жилого дома со встроено-пристроенными помещениями обслуживания населения (строительный адрес объекта капитального строительства: УР, г. Ижевск, ул. Нижняя, 32), расположенных в 6-м микрорайоне Северо-Западного жилого района в Октябрьском районе г. Ижевска, размещенной на рекламных буклетах «Проектируем, строим и продаём», распространяемых в офисе ОАО «ИНТЕГРАЛ» по адресу: г. Ижевск, ул. Авангардная, 20, отсутствуют сведения о месте и способах получения проектной декларации, предусмотренной федеральным законом, что является нарушением части 7 статьи 28 ФЗ «О рекламе».

Согласно ч. 6 ст. 38 Федерального закона от 13.03.2006 г. № 38-ФЗ «О рекламе» рекламодатель несет ответственность за нарушение требований, установленных статьей 28 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 7 ст. 38 Федерального закона от 13.03.2006 г. № 38-ФЗ «О рекламе» рекламодатель несет ответственность за нарушение требований, установленных частью 7 статьи 28 настоящего Федерального закона. Таким образом, рекламодатель и рекламодатель ОАО «ИНТЕГРАЛ», определив объект рекламирования и содержание рекламы, размещенной на рекламных буклетах «Проектируем, строим и продаём», с отсутствием информации о месте и способах получения проектной декларации и распространив в офисе ОАО «ИНТЕГРАЛ» по адресу: г. Ижевск, ул. Авангардная, 20, нарушило часть 7 статьи 28 Федерального закона от 13.03.2006 г. № 38-ФЗ «О рекламе».

На заседании Комиссии доказательства устранения со стороны ОАО «ИНТЕГРАЛ» нарушения законодательства РФ о рекламе представлены не были. Следовательно, Комиссия Удмуртского УФАС России, руководствуясь п. 44, 45 Правил рассмотрения антимонопольным органом дел, возбужденных по признакам нарушения законодательства о рекламе, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 17.08.2006г. № 508, приходит к выводу о необходимости выдачи предписания о прекращении нарушения законодательства РФ о рекламе ОАО «ИНТЕГРАЛ».

Руководствуясь частью 1 ст. 36 Федерального закона от 13.03.2006г. № 38-ФЗ «О рекламе», и в соответствии с п. 37, 38, 39, 40, 41, 42, 43 Правил рассмотрения антимонопольным органом дел, возбужденных по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 17.08.2006 г. № 508, п. 3.55 Приказа ФАС от 28.12.2007 г. N 453 «Об утверждении Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению дел, возбужденных по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе», Комиссия

Удмуртского УФАС России,

РЕШИЛА:

1. Признать рекламу следующего содержания: «ОАО «ИНТЕГРАЛ» Проектируем, строим и продаём квартиры, офисы, торговые помещения в Ижевске, Уфе, Нефтекамске СХЕМЫ ПОКУПКИ НЕДВИЖИМОСТИ Денежные средства (собственные или кредитные) ОАО «Интеграл» (застройщик) Строительство Договор участия в долевом строительстве (подлежит обязательной государственной регистрации, Федеральный закон № 214-ФЗ) отделы реализации недвижимости: г. Уфа, ул. Аксакова, 59, тел. (3472) 92-57-75, г. Нефтекамск, ул. Ленина 9а, тел. (34713) 4-35-87 г. Ижевск, ул. Авангардная, 20, тел. (3412) 42-51-55, 42-73-11, 42-30-25 e-mail: orn_integral@bk.ru», на внутренней стороне буклета размещена следующая информация: «Строим для людей, дорожим доверием покупателей наших квартир, и, значит, не имеем права расслабиться, «Интеграл» сегодня сам проектирует, сам строит и начал эксплуатировать построенные объекты, значит и доверие к холдингу со стороны потребителя все больше растет. Уже в пяти Российских городах работают строители «Интеграла» Предлагаем квартиры в строящихся домах по адресу: г. Ижевск, ул. Нижняя ОАО «ИНТЕГРАЛ» - С НАМИ НАДЕЖНО! В нашем офисе продаем квартиры в Ижевске, Нефтекамске, Уфе, Октябрьском, Янауле», с изображением объектов, расположенных по адресам: г. Уфа, офис ОАО «Интеграл», г. Нефтекамск, офис ОАО «Интеграл», г. Уфа, ул. Социалистическая, 41, ул. Социалистическая, 36, г. Нефтекамск, ул. Дорожная, 57, г. Нефтекамск, ТКЦ «Маяк», г. Нефтекамск, ул. Парковая, 19, г. Уфа, ул. Парковая, 21. г. Ижевск, ул. Авангардная, 20, размещенной рекламные буклетах «Проектируем, строим и продаём», распространяемых в офисе ОАО «ИНТЕГРАЛ» по адресу: г. Ижевск, ул. Авангардная, 20, с отсутствием сведений о месте и способах получения проектной декларации,

ненадлежащей, поскольку в ней нарушены требования части 7 статьи 28 Федерального закона от 13.03.2006г. № 38-ФЗ «О рекламе».

2. Признать ОАО «ИНТЕГРАЛ» рекламодателем и рекламораспространителем, нарушившим требования части 7 статьи 28 Федерального закона от 13.03.2006 г. № 38-ФЗ «О рекламе».

3. Выдать ОАО «ИНТЕГРАЛ» предписание о прекращении нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе.

4. Передать материалы дела № СЮ04-03/2010-34Р уполномоченному должностному лицу Удмуртского УФАС России для возбуждения в отношении ОАО «ИНТЕГРАЛ» и виновного должностного лица общества дел об административных правонарушениях, предусмотренных статьёй 14.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в порядке, предусмотренном статьей 198 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии