

08 декабря 2023 года г. Красноярск

Резолютивная часть постановления оглашена 07 декабря 2023 года

В полном объеме постановление изготовлено 08 декабря 2023 года

Заместитель руководителя Красноярского УФАС России И.А. Сергань, рассмотрев материалы дела об административном правонарушении № 024/04/9.21-2669/2023, возбужденного в отношении публичного акционерного общества «Россети Сибирь» (660021, г. Красноярск, ул. Богграда, 144А; ИНН/ ОГРН 2460069527/ 1052460054327) (далее – ПАО «Россети Сибирь», сетевая организация, Общество), по признакам нарушения части 2 статьи 9.21 Кодекса РФ об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ), на основании части 6 статьи 28.7 КоАП РФ,

УСТАНОВИЛА:

В адрес Красноярского УФАС России поступило заявление гр. Гумбатовой (вх. № 18763-ЭП/23 от 19.09.2023) на действия ПАО «Россети Сибирь», выразившиеся в нарушении установленного порядка технологического присоединения к электрическим сетям энергопринимающих устройств объекта «малоэтажная жилая застройка (индивидуальный жилой дом / садовый / дачный дом)», расположенного (который будет располагаться) по адресу: местоположение установлено относительно ориентира, расположенного за пределами участка. Почтовый адрес ориентира: в товариществе «Нанжкуль-3», к.н.з.у. 24:11:0290103:972 (далее – Объект).

Также в адрес Красноярского УФАС России из Федеральной антимонопольной службы поступили заявления гр. Гумбатовой Марины Петровны (вх. №№ 23997-ЭП/23 от 24.11.2023, 24004-ЭП/23 от 24.11.2023) на действия публичного акционерного общества «Россети Сибирь» (ИНН 2460069527, КПП 246001001, 660021, Россия, Красноярский край, г. Красноярск, ул. Богграда, д. 144а) (далее – ПАО «Россети Сибирь»), выразившиеся в нарушении установленного порядка технологического присоединения к электрическим сетям энергопринимающих устройств объекта «малоэтажная жилая застройка (индивидуальный жилой дом / садовый / дачный дом)», расположенного (который будет располагаться) по адресу: местоположение установлено относительно ориентира, расположенного за пределами участка. Почтовый адрес ориентира: в товариществе «Нанжкуль-3», к.н.з.у. 24:11:0290103:972.

Указанное заявление было приобщено к материалам настоящего дела определением от 05.12.2023 в качестве доказательств.

Определением от 22 сентября 2023 года возбуждено дело об административном правонарушении № 024/04/9.21-2669/2023 и принято решение о проведении административного расследования; гр. Гумбатова М.П. привлечена в качестве потерпевшей.

По результатам проведенного административного расследования законному представителю ПАО «Россети Сибирь» письмом (исх. № ИС/17610/23 от 20.10.2023) было предложено 27.10.2023 в 12 час. 00 мин. явиться в Красноярское УФАС России по адресу: г. Красноярск, пр. Мира, д. 81д, каб. 15 для составления протокола об административном правонарушении. Указанное письмо было

получено ПАО «Россети Сибирь» 26.10.2023, что подтверждается отчетом об отслеживании отправления с почтовым идентификатором 80100589492732.

Протокол составлен 27.10.2023 в 12:00 в отсутствие надлежащим образом уведомленного законного представителя, защитника ПАО «Россети Сибирь» в соответствии с частью 4.1 статьи 28.2 КоАП РФ.

Указанный протокол был получен сетевой организацией 06.11.2023, что подтверждается отчетом об отслеживании отправления с почтовым идентификатором 80081090187792, направлен гр. Гумбатовой М.П. на почтовый адрес, указанный в заявлении.

Определением от 27.10.2023 дело об административном правонарушении № 024/04/9.21-2669/2023 по признакам нарушения части 2 статьи 9.21 КоАП РФ назначено к рассмотрению на 10:30 10.11.2023, у сторон по делу была запрошена информация, имеющая значение для рассмотрения дела по существу. Запрошенная информация в адрес управления не поступила.

На момент рассмотрения дела 10.11.2023 сведения о получении протокола об административном правонарушении потерпевшей и о надлежащем уведомлении гр. Гумбатовой М.П. о времени и месте рассмотрения дела у управления отсутствовали, что явилось процессуальным препятствием для рассмотрения дела по существу 10.11.2023.

Определением от 10.11.2023 дело об административном правонарушении № 024/04/9.21-2669/2023 по признакам нарушения части 2 статьи 9.21 КоАП РФ было отложено на 10:00 07.12.2023, у ПАО «Россети Сибирь» и гр. Гумбатовой М.П. была запрошена информация, имеющая значение для рассмотрения дела по существу.

Определение от 10.11.2023 было получено ПАО «Россети Сибирь» 19.11.2023 (почтовый идентификатор 80092690591919), направлено гр. Гумбатовой М.П. на почтовый адрес, указанный в заявлении, возвращено отправителю из-за истечения срока хранения (почтовый идентификатор 80092690591650). Таким образом, процессуальных препятствий для рассмотрения настоящего дела по существу не имеется.

В рассмотрении дела 07.12.2023 принял участие защитник ПАО «Россети Сибирь» Ельпин С.В., действующий на основании доверенности № 24/76 от 05.06.2023, гр. Гумбатова М.П., привлеченная в качестве потерпевшей, в рассмотрении дела не участвовала, какие-либо ходатайства в адрес управления не направила.

В ходе рассмотрения административного дела установлено следующее.

Между гр. Гумбатовой М.П. и ПАО «Россети Сибирь» заключен договор № 20.2400.4591.22 об осуществлении технологического присоединения Объекта к электрическим сетям (далее – Договор).

В соответствии с пунктом 104 Правил № 861 наличие заключенного заявителем, указанными в пунктах 12(1), 13(2) - 13(5) и 14 настоящих Правил, договора подтверждается документом об оплате такими заявителями счета, предусмотренного пунктом 103 настоящих Правил. Договор считается заключенным на условиях, предусмотренных настоящими Правилами, со дня оплаты заявителем счета, предусмотренного пунктом 103 настоящих Правил.

Пунктом 11 Договора установлено, что размер платы за технологическое присоединение составляет 550,00 руб., в том числе НДС 20 %.

Материалы дела содержат скриншот чека от 11.05.2022 на сумму 550 руб.

Таким образом, Договор считается заключенным 11.05.2022 (дата оплаты счета по Договору заявителем).

Согласно пункту 6 Договора срок выполнения мероприятий по технологическому присоединению составляет 6 месяцев со дня заключения настоящего Договора, то есть до 11.11.2022 включительно.

Исходя из п. 3 технических условий № 8000499156, являющихся приложением к Договору, максимальная мощность присоединяемых энергопринимающих устройств заявителя составляет 10

кВт.

Как указано в п. 4 технических условий № 8000499156, являющихся приложением к Договору, категория надежности: третья.

В соответствии с п. 5 технических условий № 8000499156, являющихся приложением к Договору, класс напряжения электрических сетей, к которым осуществляется технологическое присоединение 0,23 кВ.

Согласно п. 10 технических условий № 8000499156, являющихся приложением к Договору, в целях технологического присоединения к электрическим сетям сетевая организация осуществляет:

10.1. Организационные мероприятия:

10.1.1. Подготовку технических условий на технологическое присоединение.

10.1.2. Обеспечение возможности действиями заявителя осуществить фактическое присоединение объектов заявителя к электрическим сетям и фактический прием (подачу) напряжения и мощности для потребления энергопринимающими устройствами заявителя электрической энергии (мощности) в соответствии с законодательством Российской Федерации и на основании договоров, обеспечивающих продажу электрической энергии (мощности) на розничном рынке.

10.2.1. Выполнение реконструкции ТП 10/04 кВ с заменой существующего силового трансформатора на трансформатор большей мощности. Объем необходимых мероприятий при реконструкции, тип, количество и параметры реконструируемого оборудования определить проектом.

10.2.2. Строительство ЛЭП 0,4 кВ от точки, указанной в пункте № 7 настоящих ТУ, до точки присоединения, находящейся не далее 15 метров во внешнюю сторону от границы, установленной правоустанавливающими документами заявителя. Способ прокладки, марку и сечение провода определить проектом.

10.2.3. Определение проектом необходимости установки укоса на отпаечной опоре ЛЭП 0,4 кВ.

10.2.4. Выполнение монтажа комплекса коммерческого учета электрической энергии в соответствии с требованиями «Основных положений функционирования розничных рынков электрической энергии» (утвержденных Постановлением Правительства РФ от 04.05.2012 № 442).

Согласно п. 11 технических условий № 8000499156, являющихся приложением к Договору, в целях технологического присоединения заявитель осуществляет:

11.а. Выполнение ввода от комплекса коммерческого учета электрической энергии до энергопринимающих устройств объекта кабелем или самонесущим изолированным проводом типа СИП.

11.б. Фактическое присоединение объектов заявителя к электрическим сетям и фактический прием напряжения и мощности для потребления энергопринимающими устройствами заявителя электрической энергии (мощности).

Исходя из представленных ПАО «Россети Сибирь» письменных пояснений (вх. № 20189-ЭП/23 от 09.10.2023), плановая стоимость выполнения мероприятий по договору ТП: 182903,74. В целях исполнения мероприятий по Договору Обществом заключен договор подряда «под ключ» с ООО «РЭК Сибири». Сетевая организация пояснила, что исполнение Договора в установленные Договором сроки не представилось возможным ввиду убыточности ПАО «Россети Сибирь».

ПАО «Россети Сибирь» не осуществило мероприятия по технологическому присоединению Объекта заявителя к электрическим сетям в установленный Договором и законодательством срок, а именно до 11.11.2022, что подтверждается материалами административного дела.

В соответствии со статьей 1 Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» (далее – ФЗ «Об электроэнергетике»), настоящий закон устанавливает основы экономических отношений в сфере электроэнергетики, определяет полномочия органов государственной власти

на регулирование этих отношений, основные права и обязанности субъектов электроэнергетики при осуществлении деятельности в сфере электроэнергетики (в том числе производства в режиме комбинированной выработки электрической и тепловой энергии) и потребителей электрической и тепловой энергии.

Законодательство Российской Федерации об электроэнергетике основывается на Конституции Российской Федерации и состоит из Гражданского кодекса Российской Федерации, настоящего Федерального закона и иных регулирующих отношения в сфере электроэнергетики федеральных законов, а также указов Президента Российской Федерации и постановлений Правительства Российской Федерации, принимаемых в соответствии с указанными федеральными законами (статья 2 ФЗ «Об электроэнергетике»).

Согласно части 1 статьи 26 ФЗ «Об электроэнергетике», технологическое присоединение к объектам электросетевого хозяйства энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам (далее также - технологическое присоединение), осуществляется в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, и носит однократный характер.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 № 861 утверждены Правила технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям (далее – Правила). Указанные Правила определяют порядок технологического присоединения энергопринимающих устройств (энергетических установок и объектов электросетевого хозяйства) юридических и физических лиц к электрическим сетям, регламентируют процедуру присоединения энергопринимающих устройств к электрическим сетям сетевой организации (далее - технологическое присоединение), определяют существенные условия договора об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям, устанавливают требования к выдаче технических условий, в том числе индивидуальных, для присоединения к электрическим сетям (далее - технические условия), критерии наличия (отсутствия) технической возможности технологического присоединения и особенности технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей посредством перераспределения присоединенной мощности между юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями.

В соответствии с подпунктом «б» пункта 16 Правил срок осуществления мероприятий по технологическому В соответствии с подпунктом «б» пункта 16 Правил срок осуществления мероприятий по технологическому присоединению, который исчисляется со дня заключения договора и не может превышать 6 месяцев – для заявителей, указанных в пунктах 12(1), 14 и 34 Правил, если технологическое присоединение осуществляется к электрическим сетям, уровень напряжения которых составляет до 20 кВ включительно, и если расстояние от существующих электрических сетей необходимого класса напряжения до границ участка заявителя, на котором расположены присоединяемые энергопринимающие устройства, составляет не более 300 метров в городах и поселках городского типа и не более 500 метров в сельской местности.

В соответствии с частью 1 статьи 4 Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях» услуги по передаче электрической энергии отнесены к сфере деятельности субъектов естественных монополий. Приказом Федеральной службы по тарифам от 28.05.2008 № 179-э ОАО «МРСК Сибири» (переименованное в ПАО «Россети Сибирь»), осуществляющее деятельность по оказанию услуг по передаче электрической энергии, включено в реестр субъектов естественных монополий в топливно-энергетическом комплексе под регистрационным номером 24.1.58.

Согласно части 1 статьи 9.21 КоАП РФ нарушение субъектом естественной монополии правил (порядка обеспечения) недискриминационного доступа или установленного порядка подключения (технологического присоединения) к магистральным нефтепроводам и (или) магистральным нефтепродуктопроводам, электрическим сетям, тепловым сетям, газораспределительным сетям или централизованным системам горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и водоотведения, либо нарушение собственником или иным законным владельцем объекта электросетевого хозяйства правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии, либо препятствование собственником или иным законным владельцем водопроводных и (или) канализационных сетей транспортировке воды по их водопроводным сетям

и (или) транспортировке сточных вод по их канализационным сетям - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до сорока тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

В соответствии с частью 2 статьи 9.21 КоАП РФ повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 1 настоящей статьи, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от сорока тысяч до пятидесяти тысяч рублей либо дисквалификацию на срок до трех лет; на юридических лиц - от шестисот тысяч до одного миллиона рублей.

Постановлением № 024/04/9.21-3466/2020 от 31.03.2021 ПАО «Россети Сибирь» было привлечено к административной ответственности за нарушение части 2 статьи 9.21 КоАП РФ (период действия повторности - с 21.06.2021 по 02.12.2022).

Таким образом, действия ПАО «Россети Сибирь», выразившиеся в нарушении установленного порядка технологического присоединения к электрическим сетям энергопринимающих устройств объекта «малоэтажная жилая застройка (индивидуальный жилой дом / садовый / дачный дом)», расположенного (который будет располагаться) по адресу: местоположение установлено относительно ориентира, расположенного за пределами участка. Почтовый адрес ориентира: в товариществе «Нанжкуль-3», к.н.з.у. 24:11:0290103:972, принадлежащего гр. Гумбатовой М.П. (до 11.11.2022 включительно), содержат состав административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 9.21 КоАП РФ.

Факт правонарушения в соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 28.1 КоАП РФ удостоверяется заявлением гр. Гумбатовой Марины Петровны (вх. №№ 18763-ЭП/23 от 19.09.2023), в том числе поступившим из ФАС России (вх. № 24004-ЭП/23 от 24.11.2023), а также материалами дела об административном правонарушении № 024/04/9.21-2669/2023.

Согласно части 1 статьи 4.5 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении в настоящем случае не может быть вынесено по истечении одного года со дня совершения административного правонарушения.

В соответствии с частью 2 данной статьи при длящемся административном правонарушении сроки давности привлечения к административной ответственности начинают исчисляться со дня обнаружения административного правонарушения.

Вместе с тем, пунктом 19 постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 27.01.2003 № 5 «О некоторых вопросах, связанных с введением в действие Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» определено, что административные правонарушения, выражающиеся в невыполнении обязанности к конкретному сроку, не могут быть рассмотрены в качестве длящихся.

В пункте 14 постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 24.03.2005 № 5 «О некоторых вопросах, возникающих у судов при применении Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» также разъяснено, что невыполнение предусмотренной названными правовыми актами обязанности к установленному сроку свидетельствует о том, что административное правонарушение не является длящимся. Срок давности привлечения к административной ответственности за правонарушение, в отношении которого предусмотренная правовым актом обязанность не была выполнена к определенному сроку, начинает течь с момента наступления указанного срока.

Следовательно, неосуществление мероприятий технологического присоединения в установленный пунктом 16 Правил, не является длящимся административным правонарушением. Срок давности такого правонарушения должен исчисляться с момента истечения срока, установленного для осуществления мероприятий по технологическому присоединению.

Принимая во внимание то, что Договор заключен 11.05.2022 и предусматривает срок выполнения мероприятий по технологическому присоединению 6 месяцев, срок давности правонарушения исчисляется с момента истечения срока, установленного для осуществления мероприятий по технологическому присоединению, то есть с 12.11.2022. Таким образом, срок давности привлечения

к административной ответственности истек 12.11.2023.

В соответствии с пунктом 6 части 1 статьи 24.5 КоАП РФ, производство по делу об административном правонарушении не может быть начато, а начатое производство подлежит прекращению в связи с истечением сроков давности привлечения к административной ответственности.

На основании вышеизложенного, а также руководствуясь статьей 4.1, пунктом 2 части 1 статьи 24.5, статьями 29.9, 29.10 КоАП РФ,

ПОСТАНОВИЛА:

Производство по делу № 024/04/9.21-2669/2023, возбужденному в отношении ПАО «Россети Сибирь» (ИНН 2460069527, КПП 246001001, 660021, г. Красноярск, ул. Богграда, д. 144а) прекратить в связи с истечением срока давности привлечения к административной ответственности, предусмотренной частью 2 статьи 9.21 КоАП РФ.

Примечание:

В соответствии с частью 3 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в арбитражный суд в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

