

03 декабря 2010 г. г. Ижевск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Удмуртской Республике по контролю в сфере размещения заказов в составе:

председатель Комиссии: <...> – руководитель Управления Федеральной антимонопольной службы по Удмуртской Республике,

члены Комиссии: <...> – начальник отдела контроля размещения государственного заказа; <...> – старший государственный инспектор отдела контроля размещения государственного заказа; – специалист – эксперт отдела контроля размещения государственного заказа (отсутствует); <...> – специалист – эксперт отдела контроля размещения государственного заказа, кворум соблюден,

в присутствии:

представителей муниципального заказчика – Администрации муниципального образования «Ярский район» - <...> (доверенность от 02.12.2010г. № 103), <...> (доверенность от 02.12.2010г. № 104), <...> (доверенность от 02.12.2010г. № 106);

представителя заказчика – застройщика – муниципального учреждения «Ярское муниципальное землеустроительное учреждение» - <...> (постановление от 11.05.2001г. № 219), <...> (доверенность от 03.12.2010г., б/н);

члена аукционной комиссии – <...> (постановление от 25.10.2010г. № 807);

в отсутствие представителя заявителя – ЗАО «Автономные системы теплоснабжения» – о времени и месте рассмотрения жалобы уведомлен надлежащим образом (в деле имеется факсограмма от 30.11.2010г. № 508),

рассмотрев жалобу ЗАО «Автономные системы теплоснабжения» на действия муниципального заказчика – Администрации муниципального образования «Ярский район» (далее – Заказчик) при проведении открытого аукциона № 06а-2010 на право заключить муниципальный контракт на выполнение работ по объекту «Техническое перевооружение котельной школы с переводом на газ в д.Ворца Ярского района, в том числе проектно – изыскательские работы» (далее – аукцион №06а-2010), а также при проведении открытого аукциона № 07а-2010 на право заключения муниципального контракта на выполнение работ по объекту «Техническое перевооружение котельной школы с переводом на газ в с.Укан Ярского района, в том числе проектно – изыскательские работы» (далее – аукцион № 07а-2010, отсутствие в уведомлении от 30.11.2010г. № ММ 07-06/2010-144 3 ссылки на аукцион № 07я-2010 считать технической ошибкой), и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии с частью 5 статьи 17 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов, Закон), Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии при размещении заказа на поставку товара, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд, утвержденным Приказом ФАС России от 14.11.2007 № 379 (далее – Административный регламент),

УСТАНОВИЛА:

26.11.2010г. в Удмуртское УФАС России поступила жалоба ЗАО «Автономные системы теплоснабжения» (далее – Заявитель) на действия Заказчика при проведении аукционов №№ 06а-2010, 07а-2010. Из содержания жалобы следует, что Заказчиком неправомерно включены в один лот проектно – изыскательские и

строительно – монтажные работы, которые технологически и функционально на связаны с работами, выполнение которых составляет предметы соответствующих торгов. Указанные действия Заказчика, по мнению Заявителя, ограничивают конкуренцию между участниками торгов, поскольку выполнение работ, указанных в технических заданиях документации об аукционах №№ 06а-2010, 07а-2010, предполагает наличие свидетельства СРО о допуске относительно каждого вида работ, представляющих предметы муниципальных контрактов.

Кроме того, Заявитель указывает на то, что документация об аукционе № 06а-2010, а также документация об аукционе № 07а-2010 сформирована таким образом, что определить конкретные требования Заказчика к качеству работ, их безопасности, к результатам работ и иным показателям, связанным с определением соответствия используемых материалов и выполняемых работ потребностям Заказчика не представляется возможным в связи с отсутствием у участника размещения заказа возможности ознакомиться с соответствующими материалами инженерных изысканий, проектно – сметной документацией, заключениями о достоверности определения сметной стоимости объектов, разрешениями на строительство.

По мнению представителей Заказчика, предметом аукциона № 06а-2010, а также предметом аукциона № 07а-2010 является готовая строительная продукция – техническое перевооружение котельной школы с переводом на газ в д. Ворца, с.Укан Ярского района соответственно, в связи с чем выделение проектно – изыскательских работ в отдельный лот не представлялось возможным. Как следует из пояснений представителей Заказчика, объединение в один лот проектно – изыскательских и строительных работ является правомерным в соответствии с письмом Министерства экономического развития от 25.09.2008г. № Д05-4076.

С доводами Заявителя об отсутствии возможности ознакомиться с материалами инженерных изысканий, проектно – сметной документацией, заключением о достоверности определения сметной стоимости объекта, разрешением на строительство представители Заказчика не согласны, поскольку указанные материалы появятся в ходе и в результате проектно – изыскательских работ, то есть являются составной частью предмета аукциона. Кроме того, из пояснений представителей Заказчика следует, что участникам размещения заказа, в частности Заявителю, положения документации об аукционе № 06а-2010, документации об аукционе № 07а-2010 были понятны, так как участник размещения заказа ЗАО «Автономные системы теплоснабжения» не воспользовался правом, предоставленным частью 8 статьи 34, 24 Закона о размещении заказов, на обращение к Заказчику за разъяснениями документации об аукционе № 06а-2010, а также документации об аукционе № 07а-2010.

Как пояснил член аукционной комиссии, решением аукционной комиссии, оформленным протоколом от 18.11.2010г. № 06а-2010 по рассмотрению заявок на участие в аукционе № 06а-2010, участнику размещения заказа ЗАО «Автономные системы теплоснабжения» отказано в допуске к участию в аукционе № 06а-2010 на основании пункта 1 части 1 статьи 11, пункта 2 части 1 статьи 12 Закона о размещении заказов в связи с отсутствием допуска на выполнение работ по инженерным изысканиям, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, а именно к работам по выполнению инженерно-геологических и инженерно-геодезических изысканий, что предусмотрено техническим заданием документации об аукционе № 06а-2010 и противоречит пункту 8.9 Информационной карты документации об аукционе.

Также из устных пояснений члена аукционной комиссии следует, что решением аукционной комиссии, оформленным протоколом от 18.11.2010г. № 07а-2010 по

рассмотрению заявок на участие в аукционе № 07а-2010, участнику размещения заказа ЗАО «Автономные системы теплоснабжения» отказано в допуске к участию в аукционе № 07а-2010 на основании пункта 1 части 1 статьи 11, пункта 2 части 1 статьи 12 Закона о размещении заказов в связи с отсутствием допуска на выполнение работ по инженерным изысканиям, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, а именно к работам по выполнению инженерно-геологических и инженерно-геодезических изысканий, что предусмотрено техническим заданием документации об аукционе № 07а-2010 и противоречит пункту 8.9 Информационной карты документации об аукционе.

Рассмотрев жалобу, заслушав пояснения лиц, участвующих в рассмотрении дела, осуществив в соответствии с частью 5 статьи 17 Закона о размещении заказов внеплановую проверку, Комиссия Удмуртского УФАС России установила следующее.

26.10.2010г. на официальном сайте Удмуртской Республики для размещения заказов (www.goszakaz-udm.ru) было размещено извещение о проведении открытого аукциона № 06а-2010 на право заключения муниципального контракта на выполнение работ по объекту «Техническое перевооружение котельной школы с переводом на газ в д. Ворца Ярского района, в том числе проектно-изыскательские работы»; начальная (максимальная) цена контракта - 8 787 250 (Восемь миллионов семьсот восемьдесят семь тысяч двести пятьдесят) руб. 00 копеек.

В соответствии с протоколом заседания аукционной комиссии по рассмотрению заявок на участие в аукционе от 18.11.2010г. № 06а-2010 до дня и времени начала рассмотрения заявок на участие в аукционе № 06а-2010 поданы две заявки на участие в открытом аукционе – аукционная заявка ЗАО «Автономные системы теплоснабжения», а также аукционная заявка ГУП «Территориальное производственное объединение жилищно – коммунального хозяйства Удмуртской Республики». По результатам рассмотрения аукционных заявок ЗАО «Автономные системы теплоснабжения» в допуске к участию в аукционе отказано на основании пункта 1 части 1 статьи 11, пункта 2 части 1 статьи 12 Закона о размещении заказов в связи с отсутствием допуска на выполнение работ по инженерным изысканиям, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, а именно к работам по выполнению инженерно-геологических и инженерно-геодезических изысканий, что противоречит пункту 8.9 Информационной карты документации об аукционе № 06а-2010; аукцион признан несостоявшимся.

26.10.2010г. на официальном сайте Удмуртской Республики для размещения заказов (www.goszakaz-udm.ru) было размещено извещение о проведении открытого аукциона № 07а-2010 на право заключения муниципального контракта на выполнение работ по объекту «Техническое перевооружение котельной школы с переводом на газ в с.Укан Ярского района, в том числе проектно-изыскательские работы»; начальная (максимальная) цена контракта - 9 155 000 (девять миллионов сто пятьдесят пять тысяч) руб. 00 копеек.

В соответствии с протоколом заседания аукционной комиссии по рассмотрению заявок на участие в аукционе от 18.11.2010г. № 07а-2010 до дня и времени начала рассмотрения заявок на участие в аукционе № 07а-2010 поданы две заявки на участие в открытом аукционе – аукционная заявка ЗАО «Автономные системы теплоснабжения», а также аукционная заявка ГУП «Территориальное производственное объединение жилищно – коммунального хозяйства Удмуртской Республики». По результатам рассмотрения аукционных заявок ЗАО «Автономные системы теплоснабжения» в допуске к участию в аукционе отказано на основании пункта 1 части 1 статьи 11, пункта 2 части 1 статьи 12 Закона о размещении заказов в связи с отсутствием допуска на выполнение работ по инженерным изысканиям,

которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, а именно к работам по выполнению инженерно-геологических и инженерно-геодезических изысканий, что противоречит пункту 8.9 Информационной карты документации об аукционе № 07а-2010; аукцион признан несостоявшимся.

Согласно Постановлению Правительства РФ от 05.06.2008 № 437 «О Министерстве экономического развития Российской Федерации» Министерство экономического развития Российской Федерации (далее – Минэкономразвития РФ) является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно – правовому регулированию в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг для государственных и муниципальных нужд.

В письме Минэкономразвития РФ от 25.09.2008г. № Д05-4076 дано разъяснение, согласно которому строительство зданий и сооружений "под ключ", включая ремонт и реконструкцию (код 4520080 «Общероссийского классификатора видов экономической деятельности, продукции и услуг ОК 004-93», утверждённого Постановлением Госстандарта Российской Федерации от 06.08.1993 N 17), относится к единому коду 4520000 «Услуги по проведению общих строительных работ по возведению зданий и сооружений». В связи с этим представляется правомерным объединение проектно – изыскательских и строительных работ в один лот, при условии, что данные работы являются составной частью комплексного процесса создания готовой строительной продукции и соответствующий заказ размещается путём проведения аукциона.

Принимая во внимание, что предметом муниципального контракта по аукциону № 06а-2010, а также предметом муниципального контракта по аукциону № 07а-2010 являются работы, выполняемые на основе сосредоточения функций управления всеми стадиями инвестиционного процесса в одной организационной структуре и осуществляемые как единый непрерывный комплексный процесс создания готовой строительной продукции, доводы Заявителя относительно неправомерного включения в один лот работ, функционально и технологически не связанных между собой, представляются необоснованными.

В соответствии со статьями 47, 48 Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее – Градостроительный кодекс) материалы инженерных изысканий, а также проектно – сметная документация представляют собой результаты соответствующих видов работ, и в силу статьи 760 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – Гражданский кодекс) передаются подрядчиком заказчику в результате исполнения договорных обязательств на выполнение проектных и изыскательских работ.

Согласно частям 1, 7 статьи 51 Градостроительного кодекса разрешение на строительство выдаётся по итогам рассмотрения уполномоченными на выдачу разрешений на строительство федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъекта Российской Федерации или органами местного самоуправления документов, прилагаемых к заявлению о выдаче соответствующего разрешения, в частности по итогам рассмотрения материалов, содержащихся в проектной документации.

Пунктом 8 Положения о проведении проверки достоверности определения сметной стоимости объектов капитального строительства, строительство которых финансируется с привлечением средств федерального бюджета, утверждённого Постановлением Правительства РФ от 18.05.2009 N 427 «О порядке проведения проверки достоверности определения сметной стоимости объектов капитального строительства, строительство которых финансируется с привлечением средств федерального бюджета» предусмотрено, что в числе документов, представление

которых необходимо для дачи заключения о достоверности (положительное заключение) или недостоверности (отрицательное заключение) определения сметной стоимости объекта капитального строительства, - проектная документация на объект капитального строительства.

На основании изложенного, Комиссия Удмуртского УФАС России приходит к выводу, что материалы инженерных изысканий, проектно – сметная документация являются результатами выполнения работ, представляющих предметы муниципальных контрактов по аукционам №№ 06а-2010, 07а-2010, и не могут являться составной частью документации соответствующих аукционов, поскольку характеризуют конечный продукт деятельности подрядчика, реализующего потребность Заказчика в добывании систематизированной информации об объекте строительства. Что касается заключения о достоверности определения сметной стоимости объекта, разрешения на строительство, то выдача указанных документов также осуществляется по итогам выполнения работ, составляющих предметы соответствующих контрактов по аукционам №№ 06а-2010, 07а-2010 и по указанной причине не могут входить в состав документации об аукционах.

В связи с этим, доводы Заявителя относительно отсутствия возможности ознакомиться с конкретными требованиями Заказчика к качеству работ, их безопасности, к результатам работ и иным показателям, связанным с определением соответствия выполняемых работ потребностям Заказчика ввиду отсутствия ссылки на материалы инженерных изысканий, проектно – сметную документацию, заключение о достоверности определения сметной стоимости объектов, разрешение на строительство признаются необоснованными.

Вместе с тем, в силу части 3 статьи 33, части 2 статьи 34 Закона о размещении заказов, а также статьи 759 Гражданского кодекса Заказчик обязан проинформировать участников размещения заказа об исходных данных, определяющих объёмы подлежащих выполнению по договору подряда проектных и изыскательских работ путём указания в извещении о проведении аукциона, а также в документации об аукционе объёма выполняемых работ.

Анализ материалов дела показывает, что в нарушение требований части 3 статьи 33, а также части 2 статьи 34 Закона в извещении и документации об аукционе № 06а-2010, а также в извещении и документации об аукционе № 07а-2010 отсутствуют исходные данные – объём - относительно выполнения изыскательских работ, в частности, не указаны технические условия, в соответствии с которыми необходимо выполнить инженерно – геологические и инженерно – геодезические изыскания.

В указанных действиях Заказчика, неопубликовавшего (неразместившего) информацию о размещении заказа, подлежащую в соответствии с законодательством о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд такому опубликованию (размещению), содержатся признаки административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 3 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ).

Согласно пункту 1 части 1 статьи 11, пункту 2 части 1 статьи 12 Закона о размещении заказов несоответствие участника размещения заказа требованиям, устанавливаемым в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим выполнение работ, являющихся предметом торгов, является безусловным основанием для отказа такому участнику размещения заказа в допуске к участию в аукционе.

В соответствии с пунктами 7, 8,9 раздела II «Информационная карта» документации об аукционе № 06а-2010, а также согласно документации об аукционе № 07а-2010 соответствие участника размещения заказа требованиям законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим выполнение работ, являющихся предметом торгов, подтверждается копией соответствующего документа (копия лицензии, допуски на выполнение работ, указанных в техническом задании).

В соответствии с частью 2 статьи 47, частью 4 статьи 48, частью 2 статьи 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации работы по инженерным изысканиям, подготовке проектной документации, строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, должны выполняться только индивидуальными предпринимателями или юридическими лицами, имеющими выданные саморегулируемой организацией свидетельства о допуске к таким видам работ (далее – допуск СРО).

Виды работ, указанные в приложении № 1 к документации об аукционе № 06а-2010, а также в приложении № 1 к документации об аукционе № 76а-2010 включены в Перечень видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, утверждённый Приказом Министерства регионального развития Российской Федерации от 30.12.2009 N 624, в связи с чем могут выполняться только теми индивидуальными предпринимателями или юридическими лицами, которые имеют соответствующее свидетельство СРО.

Согласно части 4 статьи 34 Закона о размещении заказов в документации Заказчик обязан указывать требования к участникам размещения заказа, установленные в соответствии со статьёй 11 Закона.

Анализ материалов дела показывает, что в нарушение указанного требования в документации об аукционе № 06а-2010, а также в документации об аукционе № 07а-2010 Заказчиком не определены требования к участникам размещения заказа относительно каждого вида работ, составляющих предметы соответствующих муниципальных контрактов (не указаны конкретные допуски СРО), на основании чего Комиссия Удмуртского УФАС России приходит к выводу о нарушении Заказчиком части 4 статьи 34 Закона.

Часть 2.2 статьи 35 Закона о размещении заказов устанавливает исчерпывающий перечень требований к оформлению аукционной заявки: все листы заявки на участие в аукционе, все листы тома заявки на участие в аукционе должны быть прошиты и пронумерованы. Заявка на участие в аукционе и том заявки на участие в аукционе должны содержать опись входящих в её состав документов, быть скреплены печатью участника размещения заказа (для юридических лиц) и подписаны участником размещения заказа или лицом, уполномоченным таким участником размещения заказа; установление иных требований не допускается.

В нарушение положений части 2.2 статьи 35 Закона статьёй 7 документации об аукционе № 06а-2010, а также статьёй 7 документации об аукционе № 07а-2010 Заказчик установил требование к оформлению заявки, в соответствии с которым заявки на участие в аукционе должны подаваться в конвертах.

В соответствии с частью 5 статьи 9, частью 3 статьи 38 Закона о размещении заказов при заключении и исполнении муниципального контракта изменение условий контракта, указанных в извещении о проведении аукциона, а также в документации об аукционе по соглашению сторон и в одностороннем порядке не допускается.

В ходе рассмотрения жалобы и проведения внеплановой проверки Комиссией

Удмуртского УФАС России установлено, что в нарушение требований части 5 статьи 9 Закона в пунктах 3.4, 7.2 (проект муниципального контракта) документации об аукционе № 06а-2010, а также документации об аукционе № 07а-2010 Заказчиком предусмотрена возможность по соглашению сторон вносить изменения и дополнения к муниципальному контракту, в частности, изменять объём работ, подлежащих выполнению.

В действиях Заказчика, утвердившего документацию об аукционе № 06а-2010, а также документацию об аукционе № 07а-2010, не соответствующую требованиям, предусмотренным законодательством Российской Федерации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд, содержатся признаки административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 4.2 статьи 7.30 КоАП РФ.

На основании изложенного, руководствуясь частями 1, 2, 4 статьи 57, частями 5 и 9 статьи 17, частью 6 статьи 60 Закона о размещении заказов, Административным регламентом, утвержденным Приказом ФАС России от 14.11.2007г. № 379, Комиссия Удмуртского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ЗАО «Автономные системы теплоснабжения» на действия муниципального заказчика – Администрации муниципального образования «Ярский район» при проведении открытого аукциона № 06а-2010 на право заключения муниципальной контракт на выполнение работ по объекту «Техническое перевооружение котельной школы с переводом на газ в д.Ворца Ярского района, в том числе проектно – изыскательские работы», а также открытого аукциона № 07а-2010 на право заключения муниципальной контракт на выполнение работ по объекту «Техническое перевооружение котельной школы с переводом на газ в с.Укан Ярского района, в том числе проектно – изыскательские работы» обоснованной в части неразмещения сведений о об объёме изыскательских работ, составляющих предмет муниципального контракта.

2. Признать муниципального заказчика - Администрацию муниципального образования «Ярский район» нарушившим часть 5 статьи 9, часть 3 статьи 33, часть 2 статьи 34, часть 4 статьи 34, часть 2.2 статьи 35 Закона о размещении заказов.

3. Муниципальному заказчику - Администрации муниципального образования «Ярский район» выдать предписание об устранении нарушений Закона о размещении заказов.

4. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Удмуртского УФАС России для возбуждения дела об административном правонарушении.

Настоящее решение может быть обжаловано в суд, арбитражный суд в течение трех месяцев в установленном законом порядке.

Председатель Комиссии:

<...>

Члены Комиссии: <...>

<...>

<...>