

РЕШЕНИЕ

ДЕЛО

№ 7176/04-2011

г. Ульяновск

Резолютивная часть решения оглашена 18.03.2011

В полном объеме решение изготовлено 01.04.2011

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

зам. руководителя управления К.Ю.Попов,
председатель

члены
- начальник отдела М.С. Степанова;
специалист - эксперт А.В.Федорова;

рассмотрев дело № 7176/04-2011 по признакам нарушения Советом Депутатов МО «Тимирязевское сельское поселение» (433315, Ульяновская область, Ульяновский район, п. Тимирязевский, ул. Прибрежная, 1А), Администрацией МО «Тимирязевское сельское поселение» (433315, Ульяновская область, Ульяновский район, п. Тимирязевский, ул. Прибрежная, 1А) и ООО «Тимирязевское» (433315, Ульяновская область, Ульяновский район, п. Тимирязевский, ул. Капитана Каравашкина, 8А) пункта 4 статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции" (далее также – Закон «О защите конкуренции»),

УСТАНОВИЛА:

26.11.2010 в Ульяновское УФАС России поступило заявление ООО «Экопроект» о нарушениях антимонопольного законодательства администрацией МО «Тимирязевское сельское поселение» при инициировании схода граждан по выбору управляющей организации ООО «Тимирязевское».

Приказом руководителя управления Федеральной антимонопольной службы по

Ульяновской области от 01.02.1011 № 29 на основании данного заявления возбуждено дело по признакам нарушения Советом депутатов МО «Тимирязевское сельское поселение», Администрацией МО «Тимирязевское сельское поселение» и ООО «Тимирязевское» по признакам нарушения пункта 4 статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в совершении согласованных действий со стороны Совета депутатов МО «Тимирязевское сельское поселение», Администрации МО «Тимирязевское сельское поселение» и ООО «Тимирязевское» при выборе в качестве управляющей организации ООО «Тимирязевское».

18.02.2011 ООО «Тимирязевское» представлены письменные пояснения, из которых следует, что на основании постановления администрации муниципального образования «Ульяновский район» от 25.05.2009 № 530 6 июля 2009 года был проведен аукцион по продаже права аренды основных средств инженерной сети водопровода, канализации и сооружений на них, сетей и системы теплоснабжения и сооружений на них, а также автотранспортных средств МО «Тимирязевское сельское поселение», по результатам которого с победителем аукциона ООО «Экопроект» 10 июля 2009 года был заключен договор аренды имущества, находящегося в муниципальной собственности МО «Тимирязевское сельское поселение». Данный договор был заключен на одиннадцать месяцев с 10 июля 2009 года по 10 мая 2010 года.

До этого момента, на протяжении пяти лет (с 1 июня 2005 года) жилищно-коммунальное обслуживание МО «Тимирязевское сельское поселение» производило МУП ЖКХ «Тимирязевское».

За время работы ООО «Экопроект» со стороны жителей обслуживаемых населенных пунктов поступали неоднократные жалобы о некачественном оказании коммунальных услуг по содержанию жилого фонда, обеспечению водоснабжением и несвоевременном устранении аварийных ситуаций.

В связи с чем, Совет ветеранов МО «Тимирязевское сельское поселение» обратился с письмом к Главе МО «Тимирязевское сельское поселение» по вопросу некачественного оказания ООО «Экопроект» коммунальных услуг и с предложением не продлевать договор с ООО «Экопроект», а заключить договор с иной управляющей компанией.

На основании указанных обращений Главой МО «Тимирязевское сельское поселение» был созван сход граждан, на котором было принято решение оказать доверие вновь создающейся на основе МУП «ЖКХ «Тимирязевское», местной управляющей компании ООО «Тимирязевское».

По результатам общего схода граждан были проведены собрания с жителями многоквартирных домов МО «Тимирязевское сельское поселение», на которых было принято решение о сотрудничестве с ООО «Тимирязевское» и заключении договора на обслуживание жилого фонда.

На заседаниях комиссии Глава МО «Тимирязевское сельское поселение» пояснил, что ООО «Экопроект» с 2009 года осуществляло управление многоквартирными домами, расположенными на территории МО «Тимирязевское сельское поселение». Услуги по управлению многоквартирными домами оказывались некачественно, в связи с чем в адрес Совета депутатов поступали многочисленные

жалобы со стороны жителей, что послужило основанием для проведения схода граждан по вопросу продления договора с ООО «Экопроект» и выбора в качестве управляющей организации ООО «Тимирязевское».

Глава администрации МО «Тимирязевское сельское поселение» пояснил, что договор на управление многоквартирными домами с ООО «Экопроект» собственниками помещений не заключался. Оплата за коммунальные услуги, за содержание и ремонт общего имущества жильцами домов вносилась на расчетный счет ООО «РУК», являющегося субподрядной организацией ООО «Экопроект». С ООО «Экопроект» в 2009 году был заключен договор аренды муниципального имущества (инженерные сети водоснабжения, водоотведения, теплоснабжения и транспортные средства) сроком на 11 месяцев. ООО «Экопроект» имело задолженность по внесению арендной оплаты, арендную плату внесло только за 1 месяц.

И.о директора МУП ЖКХ «Тимирязевское» пояснил, что имущество, которое ранее находилось на праве хозяйственного ведения предприятия, в 2009 году по результатам торгов было передано в аренду ООО «Экопроект». Договорные отношения между МУП ЖКХ «Тимирязевское» и ООО «Экопроект» не оформлялись. До 2009 года МУП ЖКХ «Тимирязевское» оказывало услуги по обслуживанию жилых домов, водоснабжению, водоотведению, сбору и вывозу ТБО, имеются соответствующие лицензии. В 2009 году данные многоквартирные дома были переданы в управление ООО «Экопроект», в связи с требованиями Федерального закона от 21.07.2007 № 185-ФЗ «О Фонде содействия развития жилищно-коммунального хозяйства».

Рассмотрев материалы дела и заслушав пояснения лиц, участвующих в деле, Комиссия приходит к выводу о наличии в действиях Совета Депутатов МО «Тимирязевское сельское поселение», Администрации МО «Тимирязевское сельское поселение» и ООО «Тимирязевское» нарушения пункта 4 статьи 16 Закона «О защите конкуренции», исходя из следующего.

Согласно пункту 4 статьи 16 Закона «О защите конкуренции», запрещаются соглашения между федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями, а также государственными внебюджетными фондами, Центральным банком Российской Федерации или между ними и хозяйствующими субъектами либо осуществление этими органами и организациями согласованных действий, если такие соглашения или такое осуществление согласованных действий приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, в частности к ограничению доступа на товарный рынок, выхода из товарного рынка или устранению с него хозяйствующих субъектов.

На 01.09.2011 управляющей компанией в МО «Тимирязевское сельское поселение» являлось ООО «Экопроект».

К Главе МО «Тимирязевское сельское поселение» поступили обращения (б/д) за подписью Н* С.Н., Д* В.А., Г* Н.Ф., М* Л.А., Р* Ю.Г. с просьбой о созыве схода граждан по вопросу переизбрания управляющей компании и о создании на территории муниципального образования своей управляющей компании.

Согласно представленному протоколу схода граждан п. Тимирязевский от 03.09.2010 гражданами было решено рекомендовать жителям домов провести собрание по выбору управляющей компании ООО «Тимирязевское». Указанный сход граждан был проведен согласно пояснениям Главы муниципального образования И.Ф.Т* (вх. от 18.02.2011) после поступления обращений граждан. Кроме того, согласно письменным пояснениям администрации МО «Тимирязевское сельское поселение» от 27.12.2010 сход граждан в п. Тимирязевский был проведен по инициативе Главы поселения и председателя Совета Депутатов МО «Тимирязевское сельское поселение».

Согласно протоколам сходов граждан по выбору управляющей организации:

- от 05.09.2010 по адресу: - п. Тимирязевский, ул. Молодежная, 1,
- от 04.09.2010 по адресу: - п. Тимирязевский, ул. Кап. Каравашкина, 19
- от 04.09.2010 по адресу: - п. Тимирязевский; ул. Школьная, 3,

жителями данных домов было решено избрать в качестве управляющей компании ООО «Тимирязевское».

В соответствии с представленными протоколами сходов граждан по выбору управляющей организации от 15.09.2010 по адресам:

- ст. Лаишевка, ул. Центральная, 1, 2, 3, 4, 5, 6, 7, 8, 9, 10;
- д. Михайловка, ул. Советская, 2, 5, 7;
- с. Н. Урень, ул. Мира, 1, 2, 3;
- п. Тимирязевский, ул. Кап. Каравашкина, 10, 12, 14, 15, 16, 17, 19, 21, 33; ул. Молодежная, 1, 3, 5; ул. Школьная, 1, 3, 5, 6, 7, 16; ул. Институтская, 15, 17, 21, 23, 25, 26;
- с.Н. Бирючевка, ул. Советская, 1, 2, 3, 5, 6; ул. Гагарина, 1, 3, 8, 10; ул. Школьная, 2, 4, 6, 8;

жителями данных домов было решено избрать в качестве управляющей компании ООО «Тимирязевское».

Таким образом, в ряде домов собрания по выбору управляющей компании состоялись дважды.

В соответствии с представленными договорами управления от 15.09.2010 жители домов по адресам:

- ст. Лаишевка, ул. Центральная, 9;
- д. Михайловка, ул. Советская, 5;
- с. Н. Урень, ул. Мира, 1;
- п. Тимирязевский, ул. Кап. Каравашкина, 16; ул. Молодежная, 1; ул. Школьная, 5; ул. Институтская, 23;
- с.Н. Бирючевка, ул. Советская, 2; ул. Гагарина, 3; ул. Школьная, 2,

заключили указанные договоры с ООО «Тимирязевское».

В соответствии с письмами Главы администрации МО «Тимирязевское сельское поселение» от 08.09.2010, от 08.10.2010 в ООО «Экопроект» на сходе граждан в п. Тимирязевский граждане решили заключить договор на обслуживание жилых домов, а также сетей водоснабжения и водоотведения с ООО «Тимирязевское», собрания жителей многоквартирных жилых домов, состоявшиеся по результатам схода также решили избрать в качестве управляющей компании ООО «Тимирязевское».

В соответствии с письмом Главы администрации МО «Тимирязевское сельское поселение» от 26.10.2010 в ООО «Экопроект» сход граждан в п. Тимирязевский проводился по инициативе Совета Депутатов Тимирязевского сельского поселения на основании обращения Совета ветеранов и инициативной группы из числа граждан; ООО «Тимирязевское» создавалось на основе МУП «ЖКХ «Тимирязевское»; администрация сходом граждан и собраниями жителей многоквартирных жилых домов не руководило.

В соответствии с выпиской из ЕГРЮЛ на 22.10.2010 директором МУП ЖКХ «Тимирязевское» являлся П* Александр Геннадьевич.

Согласно выписке из ЕГРЮЛ от 22.10.2010 участником ООО «Тимирязевское» является, в том числе П* Александр Геннадьевич, общество создано 13.09.2010.

В подтверждение оказания услуг по управлению жилыми домами ООО «Тимирязевское» представлены договор на оказание услуг по утилизации ТБО, заключенный ООО «Тимирязевское» с ООО «Контракт Плюс» 29.09.2010, договор подряда с МУП «ЖКХ «Тимирязевское» по сбору, обезвреживанию и транспортировке ТБО от 01.10.2010.

Основные средства инженерной инфраструктуры были переданы ООО «Тимирязевское» в аренду на основании договоров от 01.11.2010, от 21.12.2010, от 01.12.2010.

Согласно представленным данным во всех указанных домах, кроме дома №2 по ул. Мира в с. Н.Урень, д. №1 ул. Центральной в п. Лаишевский, д. №33 по. Ул. Кап. Каравашкина в п. Тимирязевском, муниципальное образование является собственником многоквартирных жилых домов.

Таким образом, на сходе граждан, инициированный Советом депутатов и Администрацией МО «Тимирязевское сельское поселение», состоявшемся 03.09.2010, а также на собраниях жильцов многоквартирных жилых домов от 03.08.2010, от 04.09.2010 и от 05.09.2010 было принято решение о выборе в качестве управляющей организации, которая на тот момент не была создана. Информацией о начале процедуры создания ООО «Тимирязевское» на указанные даты органы местного самоуправления муниципального образования обладали, поскольку согласно пояснениям администрации муниципального образования, а также представленной переписке общество создано на базе МУП ЖКХ Тимирязевский, а учредителем ООО «Тимирязевский» стал директор МУП ЖКХ Тимирязевское сельское поселение.

В соответствии Жилищным кодексом РФ инициирование общих собраний граждан по вопросу выбора управляющей компании представительным органом местного

самоуправления (в частности, Советом депутатов) не предусмотрено, поскольку полномочия собственника муниципального имущества осуществляются не представительным органом местного самоуправления. Соответственно, инициирование указанных сходов Советом депутатов МО «Тимирязевское сельское поселение» незаконно.

Кроме того, администрация муниципального образования как один из собственников указанных многоквартирных жилых домов имела право инициировать собрание жителей домов, однако в представленных протоколах отсутствует доказательство участия представителя администрации в общем собрании от имени собственника части квартир. В жилых домах №2 по ул. Мира в с. Н.Урень, д. №1 ул. Центральной в п. Лаишевский, д.№33 по ул. Кап. Каравашкина в п. Тимирязевском, муниципальное образование не является сособственником многоквартирных жилых домов, соответственно, не имела права инициировать собрания жителей – собственников дома по вопросу выбора управляющей компании. При этом необходимо учесть, что основания для применения части 6 статьи 161 Жилищного кодекса РФ отсутствовали.

Таким образом, действия Совета Депутатов МО «Тимирязевское сельское поселение», Администрации МО «Тимирязевское сельское поселение» и ООО «Тимирязевское» при инициировании собраний граждан по вопросу выбора в качестве управляющей компании ООО «Тимирязевское» ограничило конкуренцию на рынке управления многоквартирными жилыми домами в границах указанного муниципального образования.

РЕШИЛА:

1. Признать действия Совета Депутатов МО «Тимирязевское сельское поселение», Администрации МО «Тимирязевское сельское поселение» и ООО «Тимирязевское» при инициировании собраний граждан по вопросу выбора в качестве управляющей компании ООО «Тимирязевское», нарушением пункта 4 статьи 16 Закона «О защите конкуренции».

2. Выдать Совету Депутатов МО «Тимирязевское сельское поселение», Администрации МО «Тимирязевское сельское поселение» предписание, направленное на обеспечение конкуренции.

3. Передать материалы должностному лицу Ульяновского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела по статье 14.9 КоАП РФ

М.С. Степанова

Члены комиссии

А.В.Федорова

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в суд или арбитражный суд.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Совет Депутатов МО «Тимирязевское сельское поселение»

433315, Ульяновская область, Ульяновский район, п. Тимирязевский, ул. Прибрежная, 1А

Администрация МО «Тимирязевское сельское поселение»

433315, Ульяновская область, Ульяновский район, п. Тимирязевский, ул. Прибрежная, 1А

ПРЕДПИСАНИЕ № 14

о совершении действий, направленных на обеспечение конкуренции

г. Ульяновск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель Комиссии - зам. руководителя управления К.Ю.Попов,

Члены Комиссии - нач. отдела М.С. Степанова,

- специалист-эксперт А.В.Федорова.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», на основании своего решения от 01.04.2011 по делу № 7176/04-2011 о нарушении Советом Депутатов МО «Тимирязевское сельское поселение» (433315, Ульяновская область, Ульяновский район, п. Тимирязевский, ул. Прибрежная, 1А), Администрацией МО «Тимирязевское сельское поселение» (433315, Ульяновская область, Ульяновский район, п. Тимирязевский, ул. Прибрежная, 1А) пункта 4 статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции»

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

Кому: - Совету Депутатов МО «Тимирязевское сельское поселение»

- Администрации МО «Тимирязевское сельское поселение»

в срок до 01.06.2011 совершить действия, направленные на обеспечение конкуренции,

а именно: уведомить жителей домов, расположенных по адресам:

-ст. Лаишевка, ул. Центральная, 1, 2, 3, 4, 5, 6, 7, 8, 9, 10;

-д. Михайловка, ул. Советская, 2, 5, 7;

-с. Н. Урень, ул. Мира, 1, 2, 3;

- п. Тимирязевский, ул. Кап. Каравашкина, 10, 12, 14, 15, 16, 17, 19, 21, 33; ул. Молодежная, 1, 3, 5; ул. Школьная, 1, 3, 5, 6, 7, 16; ул. Институтская, 15, 17, 21, 23, 25, 26;

-с.Н. Бирючевка, ул. Советская, 1, 2, 3, 5, 6; ул. Гагарина, 1, 3, 8, 10; ул. Школьная, 2, 4, 6, 8,

о решении комиссии по данному делу и возможности выбора в качестве управляющей компании иных лиц.

О выполнении настоящего Предписания сообщить в трехдневный срок с момента его исполнения.

Председатель комиссии

К.Ю.Попов

М.С. Степанова

Члены комиссии

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание: За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа частью 2 статьи 19.5. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.