

Великий Новгород  
2021 года

8 июня

14 часов

36 минут

### Акт проверки № 9

На основании приказа Управления Федеральной антимонопольной службы по Новгородской области (далее – Новгородское УФАС России, Управление) о проведении плановой выездной проверки от 01.03.2021 № 22/2021 и приказа о продлении срока проведения плановой выездной проверки от 09.04.2021 № 51/2021 была проведена проверка в отношении Акционерного общества «Новгородоблэлектро» (место нахождения юридического лица: 173003, Великий Новгород, ул. Кооперативная, д. 8, далее – АО «Новгородоблэлектро», Общество). Место проведения проверки: 173003, Великий Новгород, ул. Кооперативная, д. 8.

Продолжительность проверки: один рабочий день.

Акт составлен: Паньковым Сергеем Евгеньевичем – главным специалистом-экспертом отдела антимонопольного контроля Управления.

С копией приказа о проведении проверки ознакомлена начальник юридического отдела АО «Новгородоблэлектро» <К...> 09.03.2021 в 10 часов 36 минут.

Лица, проводившие проверку:

Паньков Сергей Евгеньевич – главный специалист – эксперт отдела антимонопольного контроля Управления, руководитель инспекции;

Иванов Артем Тимурович – главный специалист-эксперт отдела контроля закупок и рекламы Управления, участник инспекции;

Бобоедова Алена Вадимовна – специалист-эксперт отдела антимонопольного контроля Управления, участник инспекции.

При проведении проверки присутствовала начальник отдела организации

закупочной деятельности АО «Новгородоблэлектро» <М...>.

Руководителем проверяемого лица в период проведения проверки являлся Генеральный директор АО «Новгородоблэлектро» <М...>.

Предметом проводимой проверки является соблюдение требований Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции).

Период, за который проведена проверка соблюдения антимонопольного законодательства - 2018-2020 гг., истекший период 2021 года.

Сроки проведения проверки: дата начала проведения проверки 09 марта 2021 года, дата окончания проведения проверки 08 июня 2021 года.

В ходе проведения проверки инспекцией были истребованы и изучены документы, относящиеся к проведенным АО «Новгородоблэлектро» конкурсам, аукционам, запросам котировок и иных закупочных процедур в вышеуказанном периоде, документы (заявки, договоры, акты, уведомления об отказе и пр.) об осуществлении технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей к электрическим сетям АО «Новгородоблэлектро» в вышеуказанном периоде.

I. В результате проверки соблюдения АО «Новгородоблэлектро» Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утвержденных постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 № 861 (далее – Правила технологического присоединения) установлено следующее.

Между <К...> и АО «Новгородоблэлектро» заключен договор от 21.07.2020 №НО-0211/20-ТП об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям объекта (гараж) заявителя, расположенного по адресу:

В соответствии с пунктом 5 договора №НО-0211/20-ТП и пунктом 16 Правил технологического присоединения срок выполнения мероприятий по технологическому присоединению составляет 6 месяцев со дня поступления подписанного заявителем экземпляра договора в сетевую организацию.

Срок осуществления технологического присоединения к электрическим сетям Общества по договору №НО-0211/20-ТП истек 21.01.2021.

Следует констатировать, что окончание процедуры технологического присоединения подтверждается актом о технологическом присоединении.

Акт об осуществлении технологического присоединения объекта заявителя <К...> на момент проведения проверки 09 марта 2021 года проверочной инспекции Обществом не представлен.

Правовые основы экономических отношений в сфере электроэнергетики, полномочия органов государственной власти на регулирование этих отношений, основные права и обязанности субъектов электроэнергетики при осуществлении деятельности в сфере электроэнергетики (в том числе производства в режиме комбинированной выработки электрической и тепловой энергии) и потребителей электрической энергии установлены Федеральным законом от 26.03.2003 №35-ФЗ «Об электроэнергетике» (далее – Закон об электроэнергетике).

Согласно части 1 статьи 26 указанного Закона технологическое присоединение к объектам электросетевого хозяйства энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, осуществляется в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, и носит однократный характер.

Технологическое присоединение осуществляется на основании договора об осуществлении технологического присоединения к объектам электросетевого хозяйства, заключаемого между сетевой организацией и обратившимся к ней лицом. Указанный договор является публичным.

Технологическое присоединение осуществляется в сроки, определяемые в порядке, установленном Правительством Российской Федерации или уполномоченным им федеральным органом исполнительной власти.

Порядок технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии к электрическим сетям, процедура присоединения энергопринимающих устройств к электрическим сетям сетевой организации, существенные условия договора об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям, требования к выдаче технических условий для присоединения к электрическим сетям установлены Правилами технологического присоединения.

В силу пунктов 3 и 6 Правил технологического присоединения сетевая организация обязана выполнить в отношении любого обратившегося к ней лица мероприятия по технологическому присоединению при условии соблюдения им Правил и наличии технической возможности технологического присоединения. Технологическое присоединение осуществляется на основании договора, заключаемого между сетевой организацией и юридическим или физическим лицом, в сроки, установленные настоящими Правилами. Независимо от наличия или отсутствия технической возможности технологического присоединения на дату обращения заявителя

сетевая организация обязана заключить договор с лицами, указанными в пунктах 12.1, 14 и 34 этих Правил, обратившимися в сетевую организацию с заявкой на технологическое присоединение энергопринимающих устройств, принадлежащих им на праве собственности или на ином предусмотренном законом основании, а также выполнить в отношении энергопринимающих устройств таких лиц мероприятия по технологическому присоединению.

Пунктом 16 названных Правил предусмотрено, что договор между сетевой организацией и абонентом должен содержать срок осуществления мероприятий по технологическому присоединению. Указанный срок исчисляется со дня заключения договора и для заявителей - физических лиц, максимальная мощность присоединяемых энергопринимающих устройств которых составляет до 15 кВт включительно, если технологическое присоединение осуществляется к электрическим сетям, уровень напряжения которых составляет до 20 кВ включительно, и если расстояние от существующих электрических сетей необходимого класса напряжения до границ участка заявителя, на котором расположены присоединяемые энергопринимающие устройства, составляет не более 300 метров в городах и поселках городского типа и не более 500 метров в сельской местности, не может превышать 6 месяцев (подпункт «б»).

Срок осуществления работ, предусмотренный пунктом 16 Правил технологического присоединения, является существенным условием публичного договора по технологическому присоединению.

В ходе рассмотрения заявления Управлением были установлены признаки нарушения подпункта «б» п. 16 Правил в действиях АО «Новгородоблэлектро».

Ответственность за нарушение субъектом естественной монополии Правил предусмотрена частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ.

II. В результате проверки соблюдения АО «Новгородоблэлектро» антимонопольных требований при осуществлении закупок (конкурсов, аукционов, запросов котировок и запросов предложений) на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд Общества установлено следующее.

1. АО «Новгородоблэлектро» осуществляет свою закупочную деятельность в рамках Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках).

В апреле 2020 года АО «Новгородоблэлектро» осуществлялась закупка путем проведения конкурентного запроса предложений № 303 на право заключения договора на проведение комплекса кадастровых работ по установлению охранных зон объектов электросетевого хозяйства и внесению сведений о них в Единый государственный реестр недвижимости в соответствии с законодательством Российской Федерации для нужд АО

«Новгородоблэлектро», извещение № 32009065879 о проведении которого было размещено на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в сети «Интернет» по адресу: [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) (далее – официальный сайт) 08.04.2020.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Согласно пункту 9 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны требования к участникам такой закупки.

В соответствии с частью 1 статьи 29 Федерального закона от 24.07.2007 № 221-ФЗ «О кадастровой деятельности» (далее – Закон о кадастровой деятельности) кадастровым инженером признается физическое лицо, являющееся членом саморегулируемой организации кадастровых инженеров. Кадастровый инженер может быть членом только одной саморегулируемой организации кадастровых инженеров.

Согласно части 1 статьи 31 Закона о кадастровой деятельности кадастровый инженер может выбрать одну из следующих форм организации своей кадастровой деятельности:

- 1) в качестве индивидуального предпринимателя;
- 2) в качестве работника юридического лица, в том числе федерального государственного бюджетного учреждения, подведомственного органу регистрации прав, на основании трудового договора с таким юридическим лицом.

В соответствии с частью 1 статьи 33 Закона о кадастровой деятельности кадастровый инженер вправе осуществлять кадастровую деятельность на основании трудового договора с юридическим лицом в качестве работника такого юридического лица. Договоры подряда на выполнение кадастровых работ заключаются таким юридическим лицом. Данные работы вправе выполнять только кадастровый инженер - работник такого юридического лица. Федеральное государственное бюджетное учреждение, подведомственное органу регистрации прав, вправе заключать договоры подряда на выполнение кадастровых работ в порядке, установленном настоящим Федеральным законом, в случаях, установленных Правительством Российской Федерации.

Согласно пункту 1 части 2 статьи 33 Закона о кадастровой деятельности указанное в части 1 настоящей статьи юридическое лицо обязано иметь в штате не менее двух кадастровых инженеров, которые вправе осуществлять кадастровую деятельность.

Таким образом, участниками рассматриваемой закупки могут быть:

- либо индивидуальные предприниматели, являющиеся членами саморегулируемой организации кадастровых инженеров (часть 1 статьи 29 Закона о кадастровой деятельности),
- либо юридические лица, соответствующие положениям Закона о кадастровой деятельности и имеющие в своем штате не менее двух кадастровых инженеров, которые вправе осуществлять кадастровую деятельность (часть 2 статьи 33 Закона о государственном кадастре недвижимости).

В пункте 2.2.1 документации о проведении рассматриваемого запроса предложений установлено, что участники закупки должны «соответствовать требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся предметом закупки, а именно: соответствовать требованиям, предъявляемым Федеральным законом от 24 июля 2007 г. № 221-ФЗ «О государственном кадастре недвижимости» к лицам, осуществляющим кадастровую деятельность.

В соответствии с частью 1 статьи 29 Федерального закона № 221-ФЗ кадастровую деятельность вправе осуществлять:

- физическое лицо, которое имеет действующий квалификационный аттестат кадастрового инженера (далее - квалификационный аттестат), сведения о котором внесены в государственный реестр кадастровых инженеров до 01.07.2016 включительно. На основании части 1 статьи 31 Федерального закона № 221-ФЗ, кадастровый инженер может выбрать следующие формы организации своей кадастровой деятельности:

а) в качестве индивидуального предпринимателя;

б) в качестве работника юридического лица на основании трудового договора с таким юридическим лицом.

При этом в случае, если участником является юридическое лицо, в соответствии с пунктом 1 части 2 статьи 33 Федерального закона № 221-ФЗ такое юридическое лицо обязано иметь в штате не менее двух кадастровых инженеров, которые вправе осуществлять кадастровую деятельность, сведения о которых внесены в государственный реестр кадастровых инженеров до 01.07.2016 включительно.

Либо

физическое лицо, которое имеет действующий документ, подтверждающий членство в саморегулируемой организации кадастровых инженеров (Свидетельство о членстве в СРО). На основании части 1 статьи 31 Федерального закона № 221-ФЗ, кадастровый инженер может выбрать

следующие формы организации своей кадастровой деятельности:

а) в качестве индивидуального предпринимателя;

б) в качестве работника юридического лица на основании трудового договора с таким юридическим лицом.

При этом в случае, если участником является юридическое лицо, в соответствии с пунктом 1 части 2 статьи 33 Федерального закона № 221-ФЗ такое юридическое лицо обязано иметь в штате не менее двух кадастровых инженеров, которые вправе осуществлять кадастровую деятельность и иметь документы, подтверждающие членство в саморегулируемой организации кадастровых инженеров (Свидетельства о членстве в СРО)».

Между тем, вышеуказанное требование о том, что сведения о кадастровых инженерах должны быть включены в государственный реестр кадастровых инженеров до 01.07.2016 включительно, является неправомерным и непредусмотренным Законом о кадастровой деятельности.

Частью 6 статьи 3 Закона о закупках предусмотрено, что требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Статьей 17 Закона о защите конкуренции установлены антимонопольные требования к торгам.

Согласно части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

При этом, рассматриваемая закупка была признана несостоявшейся (на участие в ней поступило 2 заявки, которые были признаны несоответствующими требованиям документации о проведении конкурентного запроса предложений).

Вышеуказанные действия свидетельствуют о наличии признаков нарушения части 1 статьи 17 Закона о контрактной системе, что выразилось в установлении неправомерного и ограничивающего доступ к участию в торгах требования к участникам закупки.

Аналогичное нарушение допущены при осуществлении:

- закупки путем проведения конкурентного запроса предложений № 291 на право заключения договора на проведение комплекса кадастровых работ

по установлению охранных зон объектов электросетевого хозяйства и внесению сведений о них в Единый государственный реестр недвижимости в соответствии с законодательством Российской Федерации для нужд АО «Новгородоблэлектро», извещение № 32009065847 о проведении которого было размещено на официальном сайте 08.04.2020 (закупка признана несостоявшейся, поскольку все поступившие на участие в ней заявки были признаны несоответствующими требованиям документации о проведении конкурентного запроса предложений);

- закупки путем проведения конкурентного запроса предложений № 419 на право заключения договора на проведение комплекса кадастровых работ по установлению охранных зон объектов электросетевого хозяйства и внесению сведений о них в Единый государственный реестр недвижимости в соответствии с законодательством Российской Федерации для нужд АО «Новгородоблэлектро», извещение № 32009234039 о проведении которого было размещено на официальном сайте 11.06.2020 (закупка признана несостоявшейся, поскольку только одна заявка была признана соответствующей требованиям документации о проведении конкурентного запроса предложений).

2. В июне 2020 года АО «Новгородоблэлектро» осуществлялась закупка путем проведения аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства № 407 на право заключения договора поставки двух экскаваторов погрузчиков JCB 3сх super 2020 года выпуска для нужд АО «Новгородоблэлектро» (участниками могут являться только субъекты малого и среднего предпринимательства), извещение № 32009202603 о проведении которого было размещено на официальном сайте 01.06.2020.

Согласно пункту 2 части 6.1 статьи 3 Закона о закупках в описание предмета закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой необоснованное ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание указанных характеристик предмета закупки.

Однако, как видно непосредственно из наименования вышеуказанной закупки, заказчиком установлено, что к поставке необходимо поставить экскаваторы с конкретным товарным знаком.

В пункте 5 Информационной карты (раздел 5 документации о проведении рассматриваемого электронного аукциона) указан следующий предмет закупки: поставка двух экскаваторов погрузчиков JCB 3сх super 2020 года выпуска для нужд АО «Новгородоблэлектро».



В пункте 8.1 Технического задания (входит в состав документации о проведении электронного аукциона) установлены требования к техническим характеристикам и функциональным свойствам экскаватора погрузчика JCB 3сх super 2020 года выпуска.

При этом, обоснования необходимости поставки товара с данным товарным знаком заказчиком не приведено.

Закупка была признана несостоявшейся, поскольку только одна заявка была признана соответствующей требованиям документации о проведении электронного аукциона.

В действиях заказчика - АО «Новгородоблэлектро» содержатся признаки нарушения части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции, выразившееся в ограничении конкуренции при указании в описании объекта закупки конкретного товарного знака закупаемого товара (без возможности поставить эквивалентный товар).

Аналогичное нарушение допущено заказчиком при осуществлении закупки путем проведения конкурентного запроса предложений № 442 на право заключения договора поставки автогидроподъемника АГП-24, извещение № 32009258359 о проведении которого размещено на официальном сайте 22.06.2020 (закупка признана несостоявшейся по причине подачи единственной заявки).

Подписи лиц, проводивших проверку:

Руководитель инспекции, главный специалист-эксперт

отдела антимонопольного контроля

Новгородского УФАС России  
Паньков

\_\_\_\_\_

С.Е.

(дата, подпись)

Участник инспекции, главный специалист-эксперт

отдела контроля размещения заказов и рекламы

Новгородского УФАС России  
Иванов

\_\_\_\_\_ А.Т.

(дата, подпись)

Участник инспекции, специалист-эксперт  
отдела антимонопольного контроля

Новгородского УФАС России  
Бобоедова

\_\_\_\_\_ А.В.

(дата, подпись)

С актом проверки ознакомлен (а), копию акта получил (а):

\_\_\_\_\_ 2 0 2 1 г .

(Ф.И.О., должность руководителя, иного  
должностного лица или  
уполномоченного представителя  
проверяемого лица)

Отметка об отказе руководителя проверяемого лица (его уполномоченного  
представителя, иного должностного лица) подписать акт

Руководитель инспекции

С.Е. Паньков

Один экземпляр акта проверки № 9, составленный по результатам проведенной на основании приказа Новгородского УФАС России от 01.03.2021 № 22/2021 о проведении плановой выездной проверки и приказа о продлении срока проведения плановой выездной проверки от 09.04.2021 №51/2021 плановой выездной проверки АО «Новгородоблэлектро», направлен руководителю проверяемого лица - Генеральному директору АО

«Новгородоблэлектро» <М...> - заказным почтовым отправлением с уведомлением о вручении.