

ОПРЕДЕЛЕНИЕ

О НАЗНАЧЕНИИ ДЕЛА № 02-10/2016-003 О НАРУШЕНИИ

АНТИМОНОПОЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

К РАССМОТРЕНИЮ

09 августа 2016 года

г. Иваново

Председатель Комиссии Управления Федеральной антимонопольной службы по Ивановской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства

УСТАНОВИЛ:

29.04.2016 в Ивановское УФАС России поступила жалоба ООО «Управляющая компания «Старкомсервис» (вх. № 1506) с дополнительными пояснениями к ней от 05.05.2016 (вх № 1529) на действия ОАО «Ивановская городская теплосбытовая компания» (далее – ОАО «ИГТСК»), выразившиеся, по мнению Заявителя, в нарушении установленного порядка ценообразования.

Из содержания жалобы следует, что ОАО «ИГТСК» выставляло плату за отопление, исходя из показаний прибора учета на отопление и прибора учета на горячее водоснабжение (далее – ГВС), мотивируя это тем, что в тарифе на ГВС на подогрев 1 куб. м. холодной воды заложено всего 0,064725 Гкал/куб.м. тепловой энергии.

По мнению Заявителя, расчет за поставку ГВС должен осуществляться по тарифу, исходя из объема теплоносителя вне зависимости от потребленной тепловой энергии в системе ГВС. В период с октября 2015 года по февраль 2016 года ОАО «ИГТСК» начисляло и предъявляло к оплате ООО «УК Старкомсервис» сверх стоимости ГВС стоимость тепловой энергии, потребленной в системе ГВС.

В соответствии с представленными материалами, между сторонами заключен договор теплоснабжения № 1173 от 09.10.2015 (далее – договор № 1173), по условиям которого теплоснабжающая организация обязуется подавать «Потребителю» через присоединенную сеть до точек поставки, указанных в приложении № 2 к настоящему договору, тепловую энергию и теплоноситель для нужд отопления, вентиляции и горячего водоснабжения объектов теплоснабжения Потребителя, а Потребитель обязуется принимать их и оплачивать в объеме, сроки и на условиях, предусмотренных настоящим договором, соблюдать режим их потребления, а также обеспечивать безопасность эксплуатации находящихся в его ведении сетей и исправность используемых им приборов и оборудования (пункт 1.1 договора теплоснабжения).

В соответствии с приложением № 2 к договору теплоснабжения № 1173 от 09.10.2015 объектом теплоснабжения по указанному договору является многоквартирный жилой дом № 18 по Кохомскому шоссе г. Иваново.

Следовательно, по договору теплоснабжения № 1173 ООО «УК Старкомсервис» приобретает у ОАО «ИГТСК» тепловую энергию и теплоноситель для нужд отопления, вентиляции и горячего водоснабжения не для перепродажи, а для предоставления гражданам-потребителям указанных коммунальных услуг.

В соответствии с пунктами 7, 13, 38 Правил предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 06.05.2011 № 354 (далее - Правила № 354), и, исходя из положений подпункта «3» пункта 18, 22 Правил, обязательных при заключении договоров снабжения коммунальными ресурсами для целей оказания коммунальных услуг, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 14.02.2012 N 124 (далее - Правила № 124), обязательства исполнителя коммунальной услуги перед ресурсоснабжающей компанией не могут превышать объем обязательств собственников помещений многоквартирного жилого дома перед исполнителем коммунальных услуг.

Согласно [статье 19](#) Федерального закона от 27.07.2010 № 190-ФЗ "О теплоснабжении" (далее - Закон о теплоснабжении) количество тепловой энергии, теплоносителя, поставляемых по договору теплоснабжения или договору поставки тепловой энергии, а также передаваемых по договору оказания услуг по передаче тепловой энергии, теплоносителя, подлежит коммерческому учету.

Под коммерческим учетом тепловой энергии, теплоносителя понимается установление количества и качества тепловой энергии, теплоносителя, производимых, передаваемых или потребляемых за определенный период, с помощью приборов учета тепловой энергии, теплоносителя или расчетным путем в целях использования сторонами при расчетах в соответствии с договорами ([пункт 13 статьи 2](#) Закона о теплоснабжении).

В соответствии с пунктами 1 и 2 статьи 157 Жилищного кодекса РФ размер платы за коммунальные услуги рассчитывается исходя из объема потребляемых коммунальных услуг, определяемого по показаниям приборов учета, а при их отсутствии исходя из нормативов потребления коммунальных услуг, по тарифам, установленным органами государственной власти субъектов РФ.

В соответствии с подпунктом «а» пункта 21 Правил № 124 при установлении в договоре ресурсоснабжения порядка определения объемов поставляемого коммунального ресурса учитывается следующее: объем коммунального ресурса, поставляемого по договору ресурсоснабжения в многоквартирный дом, **оборудованный коллективным (общедомовым) прибором учета, определяется на основании показаний указанного прибора учета за расчетный период** (расчетный месяц) за вычетом объемов поставки коммунального ресурса собственникам нежилых помещений в этом многоквартирном доме по договорам ресурсоснабжения, заключенным ими непосредственно с ресурсоснабжающими организациями (в случае, если объемы поставок таким собственникам фиксируются коллективным (общедомовым) прибором учета).

Согласно пункту 2.3.1 договора № 1173 Потребитель обязан принимать тепловую энергию и теплоноситель в количестве, определяемом в соответствии с разделом 3 настоящего договора, и оплачивать их в порядке и на условиях, предусмотренных разделом 4 настоящего договора.

В случае установки Потребителем на объекте теплоснабжения общедомового прибора учета тепловой энергии и теплоносителя и допуска его в эксплуатацию «Теплоснабжающей организации» на основании соответствующего акта допуска, определение количества отпущенной Потребителю на этот объект и подлежащей оплате за расчетный период тепловой энергии и теплоносителя на нужды отопления и горячего водоснабжения производится по показаниям приборов узла учета (пункт 3.2 договора теплоснабжения № 1173).

Многоквартирный жилой дом № 18 по Кохомскому шоссе г. Иваново оборудован прибором учета, осуществляющим учет параметров тепловодопотребления в системе теплоснабжения и горячего водоснабжения, в подтверждение чему представлен акт первичного допуска в эксплуатацию узла учета тепловой энергии у потребителя от 15.10.2015.

В соответствии с пунктом 4.2 договора теплоснабжения № 1173 стоимость фактически потребленных и подлежащих оплате Потребителем тепловой энергии, теплоносителя и услуг по ее передаче за расчетный месяц определяется «Теплоснабжающей организацией» произведением количеств, определенных в соответствии с условиями настоящего договора, на тарифы и НДС и указывается в счете-фактуре, который выставляется Потребителю не позднее 5 числа месяца, следующего за расчетным месяцем.

В соответствии с частью 9 статьи 15 Закона о теплоснабжении оплата тепловой энергии (мощности) и (или) теплоносителя осуществляется в соответствии с тарифами, установленными органом регулирования, или ценами, определяемыми соглашением сторон, в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом.

Согласно [пункту 27 статьи 2](#) Федерального закона от 07.12.2011 N 416-ФЗ "О водоснабжении и водоотведении" (далее - Закон № 416-ФЗ) централизованная система горячего водоснабжения - это комплекс технологически связанных между собой инженерных сооружений, предназначенных для горячего водоснабжения путем отбора горячей воды из тепловой сети (далее - открытая система теплоснабжения (горячего водоснабжения)) или из сетей горячего водоснабжения либо путем нагрева воды без отбора горячей воды из тепловой сети с использованием центрального теплового пункта (далее - закрытая система горячего водоснабжения).

В силу [пункта 9 статьи 32](#) Закона N 416-ФЗ тарифы в сфере горячего водоснабжения устанавливаются в виде двухкомпонентных тарифов с использованием компонента на холодную воду и компонента на тепловую энергию в порядке, определенном основами ценообразования в сфере водоснабжения и водоотведения, утвержденными Правительством Российской Федерации. При этом компонент на тепловую энергию устанавливается с учетом нескольких составляющих: тарифа на тепловую энергию (мощность), установленную и применяемую в соответствии с нормативными актами в сфере теплоснабжения; затрат (реально понесенных и необходимых) на содержание централизованных систем горячего водоснабжения от пунктов (котельных) приготовления горячей воды (например, ЦТП) до точки на границе эксплуатационной ответственности абонента и ресурсоснабжающей организации, отнесенные не единицу тепловой энергии; стоимость потерь теплоэнергии от ЦТП до границы эксплуатационной ответственности абонента и ресурсоснабжающей организации; содержание

тепловых пунктов; расходы по транспортировке горячей воды.

[Пунктом 5 статьи 1](#) Закона № 416-ФЗ предусмотрено, что к отношениям, связанным с предоставлением коммунальных услуг по горячему водоснабжению, холодному водоснабжению, водоотведению, с оплатой таких услуг, положения названного [закона](#) применяются в части, не урегулированной другими федеральными законами.

[Пунктом 109](#) Методических указаний по расчету регулируемых тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения, утвержденных Приказом ФСТ России от 27.12.2013 N 1746-э (далее - Методические указания), установлено, что органы регулирования тарифов устанавливают двухкомпонентный тариф на горячую воду в закрытой системе горячего водоснабжения, состоящий из компонента на холодную воду и компонента на тепловую энергию и определен порядок расчета тарифов ([пункты 110 - 114](#)). При этом компонент на тепловую энергию устанавливается в руб. /Гкал ([пункт 113](#)).

Согласно [пункту 57](#) Методических указаний тарифы на горячую воду в закрытых системах теплоснабжения по решению органа регулирования тарифов могут дифференцироваться с учетом организации поставки горячей воды (системы централизованного теплоснабжения, единый закупщик).

[Пунктом 58](#) Методических указаний предусмотрено, что одноставочные тарифы на горячую воду в расчете на 1 куб. м в закрытых системах теплоснабжения рассчитываются по формуле, составляющей которой является - количество тепла, необходимого для приготовления одного кубического метра горячей воды. В свою очередь при определении количества тепла учитывается средняя за год температура горячей воды, поступающей потребителям из систем централизованного горячего водоснабжения, средняя за год температура холодной воды, поступающей потребителям из систем централизованного холодного водоснабжения, и коэффициент, учитывающий потери тепла трубопроводами систем централизованного горячего водоснабжения.

Следовательно, расчет тарифа на горячую воду для закрытых систем теплоснабжения производится регулирующим органом по правилам, установленным Методическими [указаниями](#), и обусловлен установлением вида тарифа на холодную воду (одноставочный или двуставочный).

Постановлениями Региональной службы по тарифам № 649-т/8 от 19.12.2014 и № 649-т/38 для ОАО «ИГТСК» установлены тарифы на 2015 год на тепловую энергию (мощность) и горячее водоснабжение для населения, Постановлениями Департамента энергетики и тарифов Ивановской области от 18.12.2015 № 60-т/10 и № 60-гв/19 установлены тарифы на 2016 год на тепловую энергию, теплоноситель и тарифы на горячую воду в открытых и закрытых системах теплоснабжения. Для ОАО «ИГТСК» установлены однокомпонентные тарифы для расчета с населением (управляющими компаниями) в рублях за куб. метр потребленного ресурса.

Следовательно в состав тарифа на горячую воду входит компонент на холодную воду (*руб./куб.м), компонент на тепловую энергию (руб./Гкал), а также учтены потери трубопроводами систем горячего водоснабжения.

Из изложенного можно прийти к выводу, что в централизованной системе ГВС учету

подлежит только объем теплоносителя. Система горячего водоснабжения является закрытой, поэтому количество тепловой энергии не должно учитываться. Данные параметры, регистрируемые общедомовыми приборами учета, не являются коммерческими, и предназначены для контроля качества поставляемого ресурса.

Согласно пункту 106 Правил № 1034 качество теплоснабжения определяется как совокупность установленных нормативными правовыми актами Российской Федерации и (или) договором теплоснабжения характеристик тепловой энергии, в том числе термодинамических параметров теплоносителя.

Таким образом, потери тепловой энергии в трубопроводах систем горячего водоснабжения учитываются при установлении тарифа на горячую воду, ввиду чего не могут дополнительно взиматься с потребителей. Дополнительное определение количества тепловой энергии (с учетом ее циркуляции), определенное с учетом фактических показателей, зафиксированных приборами учета теплоносителя, может содержать признаки нарушения части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции.

На основании изложенного издан приказ Управления Федеральной антимонопольной службы по Ивановской области № 051 от 27.07.2016 о возбуждении дела и создании Комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства по признакам нарушения открытым акционерным обществом «Ивановская городская теплосбытовая компания» (юридический адрес: 153021, г. Иваново, ул. Рабфаковская, д. 2 «а», ИНН 3702733445) части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», руководствуясь частью 13 статьи 44 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

определил:

1. Назначить дело № 02-10/2016-003 к рассмотрению на **15 час. 00 мин. 14 сентября 2016 года** по адресу: г. Иваново, ул. Жарова, д. 10, каб. № 411.

2. Привлечь к участию в рассмотрении дела № 02-10/2016-003 в качестве ответчика открытое акционерное общество «Ивановская городская теплосбытовая компания» (юридический адрес: 153021, г. Иваново, ул. Рабфаковская, д. 2 «а», ИНН 3702733445);

3. Привлечь к участию в рассмотрении дела № 02-10/2016-003 в качестве заявителя Общество с ограниченной ответственностью «Управляющая компания «Старкомсервис» (г. Иваново, ул. Т. Александрова, д. 2 «а», 153022)

4. Ответчику представить в срок **до 29.08.2016** следующие информацию и материалы:

- правовое обоснование дополнительного применения значения (коэффициента) теплосодержания, учтенного в тарифе на горячую воду, при расчёте объемов потребленной тепловой энергии и теплоносителя.

Явка ответчика и заявителя или их представителей (с доверенностью на участие в рассмотрении дела) обязательна.

Председатель Комиссии

А.В. Боровков