

РЕШЕНИЕ

по жалобе №Т10-192/14

06 мая 2014 г.

Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров в составе:

Яковлев П.В. - заместитель руководителя Управления, председатель Комиссии,

Козлова О.А. - начальник отдела транспорта и связи, член Комиссии,

Парунов Ю.Л. - ведущий специалист – эксперт отдела транспорта и связи, член Комиссии,

с участием представителей:

от ООО «Газэнергоинформ» (далее – Организатор закупки, Организатор):

- Разборова Д.В. – представитель по доверенности от 02.09.2014 № б/н,

в отсутствие представителя ООО «Орелземпроект» (далее – Заявитель) при уведомлении о времени и месте рассмотрении жалобы,

в отсутствие представителя ОАО «Газпром газораспределение Смоленск» (далее – Заказчик) при уведомлении о времени и месте рассмотрении жалобы,

в соответствии с частями 16, 17 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон №135-ФЗ), рассмотрев жалобу, ООО «Орелземпроект» (вх. № 8403 от 23.04.2014) на действия закупочной комиссии Заказчика ООО «Газэнергоинформ» при проведении открытого запроса предложений № 23770 по отбору организации для выполнения работ (оказание услуг) по номенклатурной группе: Кадастровые работы (далее – Запрос предложений), заслушав пояснения представителя Организатора закупки,

УСТАНОВИЛА:

26 марта 2014 года на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) в сети Интернет опубликовано Извещение о проведении открытого запроса предложений № 23770 по отбору организации для выполнения работ (оказание услуг) по номенклатурной группе: Кадастровые работы, которое содержит информацию о Документации запроса предложений (далее – Документация).

ОАО «Газпром газораспределение Смоленск» относится к хозяйственным обществам, для которых в соответствии с частью 2 статьи 1 Федерального закона

от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) установлены общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг.

Положение о закупке является документом, который в соответствии с частью 2 статьи 2 Закона о закупках регламентирует закупочную деятельность Заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Положение о закупках товаров, работ, услуг ОАО «Газпром газораспределение Смоленск» утверждено решением Совета директоров ОАО «Газпром газораспределение Смоленск» Протоколом № 8/2013-2014 от 27.12.2013 (далее – Положение о закупках), на момент размещения закупки было опубликовано на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) в Реестре опубликованных положений о закупках, в котором Положение опубликовано под регистрационным номером 1120001851.

Пунктом 1.2.12. Положения о закупках установлено, что организатором закупки является, в том числе юридическое лицо, привлеченное Заказчиком на основе гражданско-правового договора для осуществления отдельных функций, связанных с организацией и проведением закупок. К указанному юридическому лицу относится ООО «Газэнергоинформ», который как Организатор который от своего имени реализует полномочия по организации и проведению закупок на основании заключенного с Заказчиком Агентского договора №А/13/161 от 29.12.2012 (далее – Агентский договор).

Согласно п.2.13 Агентского договора Организатор закупки утверждает информацию о закупке – извещение о закупке и документацию о закупке.

Заявитель обжалует следующие действия Организатора:

Определение победителем ФГУП «Ростехинвентаризация – Федеральное БТИ» Смоленский филиал, при том что, заявка указанного участника была подана только на бумажном носителе, без подачи копии заявки в формате электронных документов через сайт торговой системы, что по мнению заявителя является нарушением п.п. 2.7.1.1. документации о запросе предложений.

Организатор с доводом жалобы не согласился по основаниям, указанным в отзыве на жалобу ООО «Орелземпроект» (вх.№9231 от 05.05.20014).

Организатор указал на то, что подлинник заявки ФГУП «Ростехинвентаризация – Федеральное БТИ», не мог быть отклонен Организатором по следующим обстоятельствам:

1. Исчерпывающий перечень оснований для отклонения Организатором заявок участников содержится в п. 6.6.4. Положения о закупках, при этом такое основание для отклонения подлинника заявки на участие в закупке, как «непредоставление копии заявки» в указанном перечне отсутствуют.

2. Правомерность действий Организатора по неотклонению заявки участника по указанному основанию подтверждается решением антимонопольного органа и арбитражного суда (Решение УФАС по Оренбургской области по делу № 07-16-79/2013, Решение Арбитражного суда г. Москвы по делу № А40-78306/2013, Решение Арбитражного суда г. Москвы по делу № А40-81230/2013, решение УФАС по Белгородской области от 31.12.2013).

Согласно ч.3 ст.3 Закона №223-ФЗ положение о закупке может определять способы закупки и должно содержать порядок закупки указанным способом.

Порядок проведения закупки способом открытых запросов предложений определен в разделе 6 Положения.

В п.6.1.1 Положения определены следующие формы открытого запроса предложений: открытый запрос предложений; открытый запрос предложений в электронной форме.

В соответствии с п. 2 ч.10 ст.4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны требования к форме, оформлению заявки на участие в закупке, определенные положением о закупке.

В соответствии с п.6.2.2.3. Положения о закупках должна содержать требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в запросе предложений.

В п.6.4.3. Положения о закупках о закупке определено, что в зависимости от формы запроса предложений заявка на участие в запросе предложений подается в письменной форме в запечатанном конверте либо в форме электронного документа с использованием функционала электронной площадки (сайта Торговой системы) в запечатанном электронном конверте.

В п.1 Извещения о проведении запроса предложений, которое в соответствии с п.8 ст. 4 Закона №223-ФЗ является неотъемлемой частью документации о закупке, определен способ закупки – открытый запрос предложений и определена форма подачи заявок участниками – на бумажном носителе. Согласно п.1.1.2 Документации, форма, Запроса предложений указываются в п.3.3. Информационной карты, которая, согласно Документации содержит конкретные реквизиты и условия Запроса предложений; дополняет и изменяет положения разделов 1 и 2 Документации, в том числе положение п.2.7.1.1 Документации о предоставлении заявки в письменной форме (подлинника на бумажном носителе) и копии - в форме электронного документа на сайте торговой системы. В рассматриваемом случае в п.3.3. Информационной карте определена (уточнена) форма подачи заявок участниками – на бумажном носителе. Указанное требование Документации является обязательным для участника закупки.

В соответствии с требованиями Документации (п.3.15 Информационной карты) заявки в письменной форме подаются участниками по адресу Организатора закупки.

Таким образом, в Документации в соответствии с требованиями ч.10 ст.4 «Информационное обеспечение закупок» Закона №223-ФЗ содержатся сведения о

форме подачи заявок - в письменном форме на бумажном носителе в адрес Организатора торгов (подача Заявок в форме электронных документов через сайт Торговой системы «ГАЗНЕФТЕТОРГ.РУ» ([www.gazneftetorg.ru](http://www.gazneftetorg.ru)) не является обязательным для исполнения участниками закупки).

На заседании Комиссии представитель Организатора подтвердил указанное в отзыве на жалобу ООО «Орелземпроект» (вх.№9231 от 05.05.20014).

Согласно п. 6.6.4. Положения о закупках и п. 2.9.2.3. Документации, перечень для основания отклонения заявок участников является исчерпывающим. Данные основания позволяют отклонить заявку участника, если он не соответствует квалификационным требованиям, либо требуемые Документацией о закупке документы представлены не в полном объеме.

В случае, если участник представил все необходимые документы в виде подлинников, не размещение копии заявки на сайте торговой площадки не может расцениваться как не предоставление какого либо документа, следовательно, Организатор не вправе отклонять заявку такого участника, по основаниям, указанным в Положении о закупках и Документации.

При указанных обстоятельствах, нарушение порядка проведения запроса предложений, в действиях Организатора закупки, при определении победителем ФГУП «Ростехинвентаризация – Федеральное БТИ» Смоленский филиал, не установлено.

На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Орелземпроект» (вх. № 8403 от 23.04.2014) на действия закупочной комиссии Заказчика ООО «Газэнергоинформ», при проведении открытого запроса предложений № 23770 по отбору организации для выполнения работ (оказание услуг) по номенклатурной группе: Кадастровые работы, необоснованной.

Председатель Комиссии

П.В.Яковлев

Члены Комиссии

О.А. Козлова

Ю.Л. Парунов

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.