

Заявитель:

ООО «Мосрегионлифт»

Лужнецкая наб., д. 6, стр. 1, оф. 201, г. Москва, 119270

E-mail: mosreglift@.ru

Орган, уполномоченный на ведение реестра квалифицированных подрядных организаций:

Департамент топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства Брянской области

Дуки ул., д.78, г. Брянск, Брянская обл., 241050

E-mail: depart_dor@list.ru;

Оператор электронной торговой площадки:

АО «ЕЭТП»

E-mail: info@roseltorg.ru

Комиссия уполномоченного органа:

Дуки ул., д.78, г. Брянск, Брянская обл., 241050

Решение по жалобе № 032/01/18.1-754/2019 ООО «Мосрегионлифт» (вх. № 3963 от 29.05.2019) на действия Департамента топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства Брянской области и комиссии

11 июня 2019 г. г. Брянск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Комиссия Брянского УФАС России), в составе:

Заместитель председателя Комиссии Брянского УФАС России:

«...» – «...».

Члены Комиссии Брянского УФАС России:

«...» – «...»;

«...» – «...»;

«...» – «...»,

в присутствии:

от Департамента топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства Брянской области:

«...» – «...», доверенность №632и от 02.04.2019 года;

«...» – «...», доверенность б/н от 04.06.2019 года,

в отсутствие представителя заявителя жалобы ООО Мосрегионлифт» (далее – Заявитель), уведомленного надлежащим образом о месте и времени рассмотрения жалобы,

рассмотрев поступившую жалобу ООО «Мосрегионлифт» (вх. № 3963 от 29.05.2019) на действия Департамента топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства Брянской области и комиссии при проведении предварительного отбора на право включения в реестр квалифицированных подрядных организаций, имеющих право принимать участие в электронных аукционах, предметом которых является оказание услуг и (или) выполнение работ по ремонту или замене лифтового оборудования, признанного непригодным для эксплуатации, ремонт лифтовых шахт (ремонт (замена) лифтового оборудования) № 012720000011900006, в части необоснованного отклонения заявки ООО «Мосрегионлифт»,

установила следующее.

Как следует из жалобы ООО «Мосрегионлифт» (далее – заявитель), 23.04.2019 года на сайте Единой электронной торговой площадки АО «ЕЭТП» roseltorg.ru была опубликована процедура по проведению предварительного отбора подрядных организаций, по предмету предварительного отбора «Оказание услуг и (или) выполнение работ по ремонту или замене лифтового оборудования, признанного непригодным для эксплуатации, ремонт лифтовых шахт (далее – ремонт (замена) лифтового оборудования)» (№012720000011900006 на roseltorg.ru). Организатором предварительного отбора является Департамент топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства Брянской области.

ООО «Мосрегионлифт» подало заявку на участие в предварительном отборе подрядных организаций для включения в реестр квалифицированных подрядных организаций, имеющих право принимать участие в электронных аукционах, предметом которых является оказание услуг и (или) выполнение работ по ремонту или замене лифтового оборудования, признанного непригодным для эксплуатации, ремонт лифтовых шахт (далее - ремонт (замена) лифтового оборудования) (далее - Предварительный отбор) - регистрационный номер заявки № 1.

Конкурсная комиссия по рассмотрению заявок на участие в Предварительном отборе, рассмотрев заявку ООО «Мосрегионлифт» признала, что она не соответствует требованиям документации по предварительному отбору - заявка

не соответствует требованиям раздела 2 п.38 п.п. б) Положения, а именно в части Требований Документации раздела VI п. 12 п. п. к), расчета по страховым взносам, участник представил расчет за 2018 год, а не за I квартал 2019 года, что не соответствует документации. (Протокол проведения предварительного отбора №44 от 23.05.2019 года (далее - Протокол)).

Согласно пункту 7 статьи 431 Налогового кодекса Российской Федерации плательщики, указанные в подпункте 1 пункта 1 статьи 419 настоящего Кодекса (за исключением физических лиц, производящих выплаты, указанные в подпункте 3 пункта 3 статьи 422 настоящего Кодекса), представляют расчет по страховым взносам не позднее 30-го числа месяца, следующего за расчетным (отчетным) периодом, в налоговый орган по месту нахождения организации и по месту нахождения обособленных подразделений организаций, которые начисляют выплаты и иные вознаграждения в пользу физических лиц, по месту жительства физического лица, производящего выплаты и иные вознаграждения физическим лицам.

Таким образом, крайний срок сдачи расчета по страховым взносам за I квартал 2019 года 30.04.2019 года.

Заявка ООО «Мосрегионлифт» была подана 29.04.2019 года и в заявке ООО «Мосрегионлифт» был приложен расчет по начисленным и уплаченным страховым взносам за последний отчетный период, предшествующий дате подачи заявки на участие (за 2018 год), действующий на момент подачи Заявки.

Также к Заявке ООО «Мосрегионлифт» были приложены все документы в соответствии с пп. б) пункта 38 Положения, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 01.07.2016 № 615, в том числе копия штатного расписания, штатно-списочный состав сотрудников, подготовленный по форме приложения № 2 к Документации, копии трудовых книжек, дипломов, сертификатов, аттестатов и удостоверений, подтверждающих наличие у участника предварительного отбора в штате необходимого количества квалифицированного персонала, установленного Документацией.

Заявитель полагает, что заявка ООО «Мосрегионлифт» соответствует требованиям Документации и пунктам 23 и 38 Положения к Постановлению Правительства РФ от 01.07.2016 № 615 «О порядке привлечения подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме и порядке осуществления закупок товаров, работ, услуг в целях выполнения функций специализированной некоммерческой организации, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах» (далее - Положение), а Организатор торгов не обоснованно принял решение о несоответствии требованиям Документации и об отказе во включении ООО «Мосрегионлифт» в реестр квалифицированных подрядных организаций.

Заявитель в своей жалобе просит отменить решение Комиссии (Протокол проведения предварительного отбора №44 от 23.05.2019 года) и обязать Организатора торгов повторно рассмотреть заявки на участие в предварительном отборе подрядных организаций, по предмету предварительного отбора «Оказание услуг и (или) выполнение работ по ремонту или замене лифтового оборудования, признанного непригодным для эксплуатации, ремонт

лифтовых шахт (далее – ремонт (замена) лифтового оборудования)» (№012720000011900006 на roseltorg.ru).

Департамент топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства Брянской области (далее – Департамент) с доводами жалобы ООО «Мосрегионлифт» не согласился, представил письменные пояснения от 31.05.2019 года №794, вх.№4151 от 03.06.2019 года.

Из представленных пояснений Департамента следует:

Во исполнение Постановления Правительства Российской Федерации от 01.07.2016 № 615 «О порядке привлечения подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме и порядке осуществления закупок товаров, работ, услуг в целях выполнения функций специализированной некоммерческой организации, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах» (далее – Положение) Правительством Брянской области (постановление от 05.09.2016 года № 484-п) уполномоченным органом по ведению реестра квалифицированных подрядных организаций назначен департамент ТЭК и ЖКХ Брянской области.

В соответствии с приказом департамента №45/1 от 31.08.2016 года создана комиссия по предварительному отбору подрядных организаций для последующего участия в электронных торгах в сфере оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах на территории Брянской области.

По состоянию на 31 мая 2019 года в реестре квалифицированных подрядных организаций (далее - РКПО) числилось 134 подрядных организаций.

23 апреля 2019 года на официальном сайте департамента (департаментжкх32.рф) и сайтах электронных площадок (zakupki.gov.ru; roseltorg.ru) были размещены извещения о проведении предварительного отбора по четырем видам работ:

- работы по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов, являющихся объектами культурного наследия, выявленными объектами культурного наследия;
- работы по оценке технического состояния и разработке проектной документации на проведение капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов, являющихся объектами культурного наследия, в том числе на ремонт (замену) лифтового оборудования;
- работы по ремонту или замене лифтового оборудования, признанного непригодным для эксплуатации, ремонт лифтовых шахт;
- работы по оказанию услуг по осуществлению строительного контроля.

До истечения срока приема заявок, который составляет не менее 20 дней (14 мая 2019 года), в соответствии с разделом 2 п. 19 Положения, участники предварительного отбора вправе изменять, либо отзывать заявки на участие в предварительном отборе с соблюдением требований, установленных Положением (раздел 2, п.41 Положения).

На сайте АО «Единая электронная торговая площадка» (roseltorg.ru) по предварительному отбору № 012720000011900006 подано 10 заявок от подрядных организаций.

Рассмотрения заявок комиссией состоялось 23.05.2019 года.

ООО «Мосрегионлифт» не была включена в реестр КПО, так как заявка не соответствовала требованиям раздела 2 п.38 п.п. б) Положения, а именно, в части Требований Документации раздела VI п. 12 п.п. и), расчета по страховым взносам, участник представил расчет за 2018 год, а не за I квартал 2019 года, что не соответствует документации, так как расчет за 2018 год - не последний расчетный период.

По результатам рассмотрения, в соответствии с п.55 раздела 2 Положения протокол и изменения в РКПО были размещены в течении 2 дней на сайте электронной площадке (zakurki.gov.ru).

Кроме того, ООО «Мосрегионлифт», ИНН 7705722209 состоит в РКПО с 03.11.2016 года по предмету электронного аукциона на выполнение работ по ремонту или замене лифтового оборудования, признанного непригодным для эксплуатации, ремонт лифтовых шахт (реестровый номер <...>), данная организация будет находиться в реестре до 04.11.2019 года.

Учитывая изложенное, Департамент считает жалобу ООО «Мосрегионлифт» необоснованной.

В соответствии с пунктом 14.1 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции» срок рассмотрения жалобы №032/01/18.1-754/2019 был продлен в связи с необходимостью получения дополнительной информации, уведомление о продлении срока рассмотрения жалобы № 032/01/18.1-754/2019 от 05.06.2019г., исх.№4204.

Комиссия Брянского УФАС России, изучив материалы жалобы, письменные пояснения, пришла к следующим выводам.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 01.07.2016 №615 «О порядке привлечения подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме и порядке осуществления закупок товаров, работ, услуг в целях выполнения функций специализированной некоммерческой организации, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах» утверждено Положение о привлечении специализированной некоммерческой организацией, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме (далее – Положение).

В соответствии с пунктом 2 Положения предварительный отбор - совокупность действий, являющихся частью процедуры закупки (торгов), в результате которых осуществляется формирование реестра квалифицированных подрядных организаций субъекта Российской Федерации, сводного реестра

квалифицированных подрядных организаций, имеющих право принимать участие в закупках, предметом которых является оказание услуг и (или) выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме на территории субъекта Российской Федерации, проводившего предварительный отбор.

Органом по ведению реестра является орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, уполномоченный субъектом Российской Федерации на ведение реестра квалифицированных подрядных организаций.

Согласно Постановлению Правительства Брянской области от 05.09.2016 № 484-п «Об определении департамента топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства Брянской области исполнительным органом государственной власти Брянской области, уполномоченным на ведение реестра квалифицированных подрядных организаций на территории Брянской области» департамент топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства Брянской области определен органом, уполномоченным на ведение реестра квалифицированных подрядных организаций на территории Брянской области.

23.04.2019 года Департаментом топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства Брянской области (далее – Департамент) на официальном сайте в сети Интернет оператора электронной торговой площадки – АО «Единая электронная торговая площадка» (АО «ЕЭТП»): fkr2.roseltorg.ru были размещены извещение №41 и документация о проведении предварительного отбора по привлечению подрядных организаций, для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов Брянской области.

Согласно вышеуказанному Извещению предметом предварительного отбора подрядных организаций является оказание услуг и (или) выполнение работ по ремонту или замене лифтового оборудования, признанного непригодным для эксплуатации, ремонт лифтовых шахт (далее - ремонт (замена) лифтового оборудования); дата и время начала срока подачи заявок на участие в предварительном отборе: «23» апреля 2019 года 09 часов 00 минут (по мск); дата и время окончания срока подачи заявок: «14» мая 2019 года 09 часов 00 минут (по мск); дата окончания срока рассмотрения заявок: «24» мая 2019 года; период действия результатов предварительного отбора – 3 года.

Вышеуказанное извещение и документация о проведении предварительного отбора также были размещены на официальном сайте Департамента в сети Интернет: www.департаментжкх32.рф.

В соответствии с протоколом №44 от 23.05.2019 года рассмотрения заявок на участие в предварительном отборе на право включения в реестр квалифицированных подрядных организаций, имеющих право принимать участие в электронных аукционах по предмету предварительного отбора на оказание услуг или выполнение работ по ремонту или замене лифтового оборудования, признанного непригодным для эксплуатации, ремонт лифтовых шахт поступило 10 заявок от участников предварительного отбора, в т.ч. заявка ООО «Мосрегионлифт» под рег.№1.

Как указано в протоколе №44 от 23.05.2019 года ООО «Мосрегионлифт» не

включается в реестр квалифицированных подрядных организаций, так как заявка не соответствует требованиям раздела 2 п.38 п.п. б) Положения, а именно, в части Требований Документации раздела VI п. 12 п.п. и), расчета по страховым взносам, участник представил расчет за 2018 год, а не за I квартал 2019 года, что не соответствует документации, так как расчет за 2018 год - не последний расчетный период.

В силу подпункта "б" пункта 38 Положения о привлечении специализированной некоммерческой организацией, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 01.07.2016 №615, заявка на участие в предварительном отборе должна содержать в том числе копию расчета по начисленным и уплаченным страховым взносам на обязательное пенсионное страхование в Пенсионный фонд Российской Федерации и на обязательное медицинское страхование в Федеральный фонд обязательного медицинского страхования плательщиками страховых взносов, производящими выплаты и иные вознаграждения физическим лицам, составленного за последний отчетный период, предшествующий дате подачи заявки на участие в предварительном отборе, по форме, утвержденной уполномоченным органом, с отметкой уполномоченного органа о приеме или с приложением копии документов, подтверждающих прием уполномоченным органом такого расчета в форме электронного документа, копию штатного расписания, штатно-списочный состав сотрудников, копии трудовых книжек, дипломов, сертификатов, аттестатов и удостоверений, подтверждающих наличие у участника предварительного отбора в штате минимального количества квалифицированного персонала.

В рамках рассмотрения жалобы, Комиссией Брянского УФАС России у ООО «Мосрегионлифт» была запрошена копия расчета по страховым взносам, составленного за отчетный период - I квартал 2019 года по форме согласно Приложению №1 к приказу ФНС России от 10.10.2016 года № ММВ-7-11/551@, с отметкой органа ФНС о приеме или с приложением электронной квитанции (расписки) о приеме документов с электронной подписью в случае отправки расчета в электронном виде, который должен содержать все разделы формы.

Письмом от 06.06.2019 года исх.№372 (вх.№4278 от 06.06.2019 года) ООО «Мосрегионлифт» представило в рассмотрение жалобы дополнительные пояснения с приложением расчета по страховым взносам, составленного за отчетный период – I квартал 2019 года, в одном экземпляре на 57 листах.

К представленному ООО «Мосрегионлифт» расчету по страховым взносам за I квартал 2019 года была приложена Квитанция о приеме налоговой декларации (расчета) в электронном виде, из содержания которой следует, что расчет по страховым взносам, первичный, за 3 месяца, квартальный, 2019 г. был сдан ООО «Мосрегионлифт» в налоговую инспекцию 19 апреля 2019 года и принят ИФНС России №4 по г.Москве 21 апреля 2019 года.

Таким образом, по состоянию на 29 апреля 2019 года, т.е. на момент подачи ООО «Мосрегионлифт» заявки на участие в предварительном отборе подрядных организаций для включения в реестр квалифицированных подрядных организаций,

имеющих право принимать участие в электронных аукционах, предметом которых является оказание услуг и (или) выполнение работ по ремонту или замене лифтового оборудования, признанного непригодным для эксплуатации, ремонт лифтовых шахт (далее - ремонт (замена) лифтового оборудования) (далее – Предварительный отбор), ООО «Мосрегионлифт» уже был сдан в налоговую инспекцию расчет по страховым взносам за 1 квартал 2019 года, и не имелось никаких препятствий для приложения указанного расчета по страховым взносам за 1 квартал 2019 года к заявке на участие в Предварительном отборе.

Таким образом, Комиссией Брянского УФАС не установлено в действиях Департамента топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства Брянской области и комиссии нарушений Положения о привлечении специализированной некоммерческой организацией, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 01.07.2016 №615, при проведении предварительного отбора на право включения в реестр квалифицированных подрядных организаций, имеющих право принимать участие в электронных аукционах, предметом которых является оказание услуг и (или) выполнение работ по ремонту или замене лифтового оборудования, признанного непригодным для эксплуатации, ремонт лифтовых шахт (ремонт (замена) лифтового оборудования) № 012720000011900006.

На основании вышеизложенного, Комиссия Брянского УФАС России, руководствуясь статьей 18.1, статьей 23 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Мосрегионлифт» на действия Департамента топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства Брянской области и комиссии при проведении предварительного отбора на право включения в реестр квалифицированных подрядных организаций, имеющих право принимать участие в электронных аукционах, предметом которых является оказание услуг и (или) выполнение работ по ремонту или замене лифтового оборудования, признанного непригодным для эксплуатации, ремонт лифтовых шахт (ремонт (замена) лифтового оборудования) № 012720000011900006, в части необоснованного отклонения заявки ООО «Мосрегионлифт» необоснованной.

Заместитель Председателя Комиссии «...»

Члены Комиссии: «...»

«...»

«...»

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

