

Резолютивная часть решения  
Чита

Г.

объявлена 14 июня 2019 года,

решение в полном объеме

изготовлено 19 июня 2019 года

Комиссия Забайкальского УФАС России по рассмотрению жалобы № 22 о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель Комиссии – руководитель управления <...>;

Члены Комиссии:

<...>, начальник отдела антимонопольного контроля и рекламы;

<...>, главный специалист-эксперт отдела антимонопольного контроля и рекламы;

<...>, специалист-эксперт отдела антимонопольного контроля и рекламы.

при участии:

<...> – начальника отдела пассажирских перевозок комитета городского хозяйства администрации городского округа «Город Чита» (доверенность).

рассмотрев жалобу Индивидуального предпринимателя <...> (далее – Заявитель) на действия Комитета городского хозяйства администрации городского округа «Город Чита» (далее – Организатор конкурса) при организации и проведении открытого конкурса на право осуществления перевозок по нерегулируемым тарифам по маршруту регулярных перевозок, в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

#### **УСТАНОВИЛА:**

30 мая 2019 года поступила жалоба ИП <...> на действия Комитета городского хозяйства администрации городского округа «Город Чита» при организации и проведении открытого конкурса на право осуществления перевозок по нерегулируемым тарифам по маршруту регулярных перевозок.

В соответствии со статьей 21 Федерального закона от 13.07.2015 г. № 220 ФЗ (ред. от 29.12.2017) «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» предметом открытого конкурса является право на получение свидетельств об осуществлении перевозок по одному или нескольким муниципальным маршрутам регулярных перевозок, межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок или смежным межрегиональным

маршрутам регулярных перевозок. Открытый конкурс проводится уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации или уполномоченным органом местного самоуправления, установившими муниципальный маршрут регулярных перевозок, межмуниципальный маршрут регулярных перевозок или смежный межрегиональный маршрут регулярных перевозок (далее – организатор открытого конкурса).

Согласно ч. 3 ст. 21 № 220-ФЗ Открытый конкурс объявляется его организатором в следующие сроки:

1. не позднее чем через девяносто дней со дня установления муниципального маршрута регулярных перевозок, межмуниципального маршрута регулярных перевозок, смежного межрегионального маршрута регулярных перевозок в случае, если соответствующий маршрут установлен после дня вступления в силу настоящего Федерального закона;
2. не позднее чем через тридцать дней со дня наступления обстоятельств, предусмотренных частью 10 статьи 24 либо пунктом 1, 2, 3 или 7 части 1 статьи 29 настоящего Федерального закона;
3. не позднее чем через тридцать дней со дня принятия предусмотренного статьей 18 настоящего Федерального закона решения о прекращении регулярных перевозок по регулируемым тарифам и начале осуществления регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам.

Иными словами, все разумные сроки на проведение открытого конкурса истекли.

12.04.2019 г. комитетом городского хозяйства на официальном сайте администрации городского округа «Город Чита» ([www.admin.chita.ru](http://www.admin.chita.ru)) было размещено официальное уведомление: «В связи с поступившим от УФАС России по Забайкальскому краю уведомлением от 09.04.2019 г. № 02-05-1288 по жалобе № 13 и назначением рассмотрения её административной комиссией комитет городского хозяйства администрации городского округа «Город Чита» приостанавливает проведение открытого конкурса на право осуществления перевозок по нерегулируемым тарифам по маршруту регулярных перевозок до рассмотрения жалобы по существу».

По итогу рассмотрения жалобы УФАС по Забайкальскому краю было вынесено решение (жалоба признана необоснованной), однако, комитетом конкурс не возобновлен.

ИП <...>. отмечает, что комитетом намеренно затягиваются сроки проведения конкурса. Кроме того, комитетом в конкурсную документацию намеренно включены все маршруты одновременно, нет разделения на лоты.

На основании вышеизложенного, Заявитель просит:

- провести проверку в отношении комитета городского хозяйства администрации городского округа «Город Чита», как организатор открытого конкурса на осуществление пассажирских перевозок на предмет бездействия в проведении такого конкурса;
- провести проверку в отношении должностных лиц дорожно-транспортного управления комитета городского хозяйства, ответственных за проведение и организацию открытого конкурса на осуществление пассажирских перевозок на предмет коррупционной составляющей.

Рассмотрение жалобы назначено на 7 июня 2019 года в 10 часов 00 минут по адресу: г. Чита, ул. Лермонтова, 14, каб. 1.

Стороны о дате, времени и месте рассмотрения жалобы 7 июня 2019 года уведомлены надлежащим образом, представителей не направили, Комитет городского хозяйства

администрации городского округа «Город Чита» запрашиваемые документы не представил, предусмотренные частью 15 статьи 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

В соответствии с частью 14.1 статьи 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» если при рассмотрении жалобы комиссии антимонопольного органа необходимо получение дополнительной информации, срок принятия решения может быть продлен однократно на срок, установленный частью 14 настоящей статьи, т.е. не более чем на семь рабочих дней.

Руководствуясь, частью 14<sup>1</sup> статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия продлила срок принятия решения по жалобе № 22 и назначила ее рассмотрение на 14 июня 2019 года в 11 часов 00 минут.

Организатор конкурса с доводами жалобы не согласен, представил письменное пояснение к жалобе, в котором изложена следующая позиция относительно доводов Заявителя.

Комитетом городского хозяйства 1 апреля 2019 года объявлен конкурс на право осуществления перевозок по нерегулируемым тарифам по маршрутам регулярных перевозок согласно действующему Положению о проведении открытого конкурса на право осуществления перевозок по нерегулируемым тарифам по маршруту регулярных перевозок, принятого решением Думы городского округа «Город Чита» от 20.04.2017 года № .

Извещение и конкурсная документация (утверждена распоряжением председателя комитета городского хозяйства от 28.03.2019 года № ) размещены на сайте администрации городского округа «Город Чита» 29 марта 2019 года. В связи с поступившим уведомлением УФАС России по Забайкальскому краю о поступлении жалобы № 13 и назначением рассмотрения жалобы по существу комитетом городского хозяйства 12 апреля 2019 года приостановлено проведение конкурса. Объявление о приостановлении конкурса размещено на сайте администрации (копия прилагается).

После официального получения резолютивной части решения УФАС России по Забайкальскому краю, объявленной 24 апреля 2019 года, решение которого изготовлено в полном объеме 29 апреля 2019 года, комитетом городского хозяйства с 17 мая 2019 года возобновлен прием заявок на участие в конкурсе.

Распоряжением председателя комитета городского хозяйства от 16 мая 2019 года № (копия прилагается) внесены изменения в конкурсную документацию в части продления сроков приема заявок (с 17 мая по 6 июня) и исключения из документации маршрутов № 9, № 12, № 17, 18, 18А, 30, № 37, № 40, № 130 и извещение (копия прилагается).

Маршруты № 9, № 12, № п, № 18, № 18А, 30, № 37, № 40 исключены по причине перевода с нерегулируемого тарифа на регулируемый тариф. В связи с тем, что на настоящий момент Правительством Забайкальского края планируется приобретение 42 автобусов среднего класса. Автобусы должны будут работать на социально-значимых маршрутах с регулируемым тарифом.

На настоящий момент подготовлены изменения в документ планирования муниципальных регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом на территории городского округа «Город Чита», в части перевода указанных маршрутов на регулируемый тариф. После приобретения автобусов будет проведен аукцион и заключен муниципальный контракт на обслуживание муниципальных маршрутов № 9, № 12, № 17, №18, 18А, № 30, №37, №40.

Маршрут № 130 исключен из документации по причине допущенной технической ошибки.

Согласно пункту 6.2. раздела 6 конкурсной документации организатор конкурса вправе

принять решение о внесении изменений в конкурсную документацию. Срок подачи заявок на участие в конкурсе составляет не менее чем двадцать дней с момента опубликования и (или) размещения изменений, внесенных в извещение конкурса, т. е. с 17 мая по 06 июня 2019 года.

На основании вышеизложенного, Организатор конкурса считает жалобу не обоснованной.

**Комиссия Забайкальского УФАС России, заслушав доводы и возражения присутствующих сторон, изучив документы, представленные в материалы дела, приходит к следующим выводам.**

Распоряжением Председателя комитета городского хозяйства администрации городского округа от 28 марта 2019 года № утверждена конкурсная документация о проведении открытого конкурса на право осуществления перевозок по нерегулируемым тарифам по маршруту регулярных перевозок.

Пунктом 2 Распоряжения № указано, что комитету городского хозяйства администрации городского округа «Город Чита» объявить о проведении открытого конкурса с 1 апреля 2019 года с размещением извещения и конкурсной документации на официальном сайте администрации городского округа «Город Чита» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: [www.msuchita.ru](http://www.msuchita.ru).

Сообщение о проведении открытого конкурса на право осуществления перевозок по нерегулируемым тарифам по маршруту регулярных перевозок размещено Комитетом городского хозяйства администрации городского округа «Город Чита» на официальном сайте 29 марта 2019 года.

1 апреля 2019 года Организатором конкурса был объявлен конкурс на право осуществления перевозок по нерегулируемым тарифам по маршрутам регулярных перевозок согласно действующему Положению о проведении открытого конкурса на право осуществления перевозок по нерегулируемым тарифам по маршруту регулярных перевозок, принятого решением Думы городского округа «Город Чита» от 20.04.2017 года №.

Место, дата и время вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе: г. Чита, ул. Курнатовского, 46, каб. 34, с 14.00 часов 23 апреля 2019 года.

Место, дата рассмотрения заявок: г. Чита, ул. Курнатовского, 46, каб. 34, в течение 10 дней с последнего дня вскрытия конвертов с заявками.

Место, дата сопоставления заявок: г. Чита, ул. Курнатовского, 46, каб.34, в течение 5 дней со дня подписания протокола рассмотрения заявок.

В связи с поступлением уведомления от УФАС России по Забайкальскому краю о поступлении жалобы № 13 и назначением рассмотрения жалобы по существу, комитетом городского хозяйства 12 апреля 2019 года приостановлено проведение конкурса. Объявление о приостановлении конкурса размещено на сайте администрации (копии прилагаются).

После официального получения резолютивной части решения УФАС России по Забайкальскому краю (входящий № О-2045 комитета городского хозяйства от 14.05.2019 года), объявленной 24 апреля 2019 года, решение которого изготовлено в полном объеме 29 апреля 2019 года (исх. № 02-05-1552 от 29.04.2019 года), Распоряжением председателя комитета городского хозяйства от 16 мая 2019 года № 90-р внесены изменения в конкурсную документацию в части продления сроков приема заявок с 17 мая по 6 июня 2019 года.

Кроме того, на официальном сайте администрации городского округа «Город Чита», размещено сообщение о возобновлении приема конкурсных заявок на участие в открытом конкурсе на право осуществления перевозок по нерегулируемым тарифам по маршруту

регулярных перевозок с 17 мая 2019 года.

Соответственно доводы Заявителя в части нарушения сроков проведения открытого конкурса являются необоснованными.

Заявитель также указывает, что комитетом в конкурсную документацию намеренно включены все маршруты одновременно, нет разделения на лоты.

Согласно конкурсной документации в разделе 9 «Наименование и количество лотов» перечислены 22 лота по номеру и наименованию маршрута, что опровергает доводы ИП <...>.

#### Раздел 9 Конкурсной документации наименование и количество лотов

п/п	Номер лота	Номер и Наименование маршрута	Количество автобусов	Класс транспортного средства
1	1	№ 9 сообщением «Сенная падь - маг. Восточный»	15	Малый класс
2	2	№ 12 сообщением «Вокзал - ул. Линейная»	2	Малый класс
3	3	№ 17 сообщением «ул. Верхоленская - пос. ГРЭС»	20	Малый класс
4	4	№ 18 сообщением «Вокзал - КСК»	1	Малый класс
		№ 18А сообщением «Вокзал - КСК»	19	Малый класс
5	5	№ 25 сообщением «мкр. Силикатный - Араповка	34	Малый класс
6	6	№ 27 сообщением «Сосновый Бор - ГРЭС»	42	Малый класс
7	7	№ 29 сообщением «Каштак - ул. Каларская»	30	Малый класс
9	9	№ 31 сообщением «Баранского - Солнечный - Баранского»	34	Малый класс
10	10	№ 32 сообщением «Жилгородок - ЧЗСК»	1	Малый класс
11	11	№ 33 сообщением «п. Кадала-Аэропорт - ул. Линейная»	1	Малый класс
12	12	№ 37 сообщением «д/к Строитель - ТЭЦ-1»	35	Малый класс
13	13	№ 39 «п. ГРЭС - профилакторий Горняк»	1	Малый класс
14	14	№ 40 сообщением «Театральная площадь - Аэропорт»	2	Малый класс
15	15	№ 57 сообщением «Украинский бульвар - ТЦ Фортуна - ТЦ Кутузовский»	37	Малый класс
16	16	№ 59 сообщением «п. ГРЭС - Онкологический»	27	Малый класс
17	17	№ 67 сообщением «ТСЖ Энергия - ТЭЦ-2 - ул. Луговая»	47	Малый класс
18	18	№ 91 сообщением «ул. Советская»	37	Малый класс

		ул. Майская»		малый класс
19	19	№ 113 сообщением «Вокзал - д/к Геолог»	1	Малый класс
20	20	№ 130 сообщением «мкр. КСК - д/к Строитель. Эдельвейс, Березка»	1	Малый класс
21	21	№ 137 сообщением «д/к Рассвет - Вокзал»	1	Малый класс
22	22	№ 139 сообщением «д/к Солнышко - Вокзал»	1	Малый класс

На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» Комиссия,

#### **РЕШИЛА:**

Признать жалобу ИП <...>. на действия Комитета городского хозяйства администрации городского округа «Город Чита» (Организатор конкурса) при организации и проведении открытого конкурса на право осуществления перевозок по нерегулируемым тарифам по маршруту регулярных перевозок, необоснованной.

В соответствии со статьёй 52 Федеральный закон от 26.07.2006 N 135-ФЗ (ред. от 27.12.2018) «О защите конкуренции», решение и (или) предписание антимонопольного органа могут быть обжалованы в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии: