

РЕШЕНИЕ

по делу №928-ФАС52-КВ-15,17.1-10/08-10

Принято: 14 сентября 2010 г.
Изготовлено: 16 сентября 2010 года
Н.Новгород

Комиссия Нижегородского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель Комиссии:

Смирнов С.В. - заместитель руководителя Управления;

Члены Комиссии:

Башева Н.В. - начальник отдела контроля органов государственной власти;

Коротаева В.А. - специалист-эксперт отдела контроля органов государственной власти;

рассмотрев дело №928-ФАС52-КВ-15,17.1-10/08-10 по признакам нарушения Земским собранием Дальнеконстантиновского района Нижегородской области (606310, р.п. Дальнее Константиново, ул. Советская, д. 99) статьи 15, части 1 статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.06 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции), в присутствии лиц, участвующих в деле:

Зверева Сергея Арестовича – представитель Земского собрания Дальнеконстантиновского района Нижегородской области по доверенности № 4 от 09 сентября 2010г.

УСТАНОВИЛА:

В соответствии со ст. 22,23 Нижегородское УФАС России проанализировало документы представленные Администрацией Дальнеконстантиновского района Нижегородской области на предмет соблюдения требований антимонопольного законодательства.

По результатам анализа выявлено следующее:

Решением Земского собрания Дальнеконстантиновского района от 25.05.2006 N 44 было утверждено Положение о порядке распоряжения муниципальным имуществом Дальнеконстантиновского района (далее - Положение).

Пункт 4.3.6. данного Положения предусматривает: Глава администрации Д.-Константиновского района принимает решения о сдаче в залог и передаче в безвозмездное пользование в пределах своей компетенции, без указания на необходимость проведение публичных процедур.

Раздел «Аренда объектов муниципальной собственности» Положения предусматривает, что здания, строения, помещения муниципального нежилого фонда, земельные участки, участки недр, обособленные водные объекты сдаются в аренду на основании распоряжения главы районной администрации.

Сдача в аренду объектов муниципальной собственности может быть осуществлена:

- целевым назначением;

- по конкурсу по продаже права аренды либо путем конкурсного отбора претендентов без продажи права аренды.

В соответствии с частью 1 статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции), вступивший в силу с 1 июля 2008 года, заключение договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества, не закрепленного на праве хозяйственного ведения или оперативного управления, может быть осуществлено только по результатам проведения конкурсов или аукционов на право заключения этих договоров.

Конкурсной документации на право заключения договора аренды муниципального имущества Администрацией, по запросу Нижегородского УФАС (№ 10/5706 от 03.06.10), представлено не было.

Учитывая то, что заключение после 02.07.2008 договоров передачи имущества без проведения конкурса или аукциона, является нарушением требований, предусмотренных статьей 17.1 Закона о защите конкуренции.

По признакам нарушения статьи 17.1 Закона о защите конкуренции Нижегородским УФАС России 26 августа 2010 года возбуждено дело №928-ФАС52-КВ-15,17.1-10/08-10 в отношении Земского собрания Дальнеконстантиновского района Нижегородской области.

Определением №10/8479 от 30.08.10 г. дело назначено к рассмотрению на 14 сентября 2010 года в 14⁰⁰.

Рассмотрение дела по существу состоялось 14 сентября 2010 года.

В письменных объяснениях (вх. №5928 от 14.09.10) председатель Земского собрания Дальнеконстантиновского района Нижегородской области пояснил, что на очередном заседании Земского собрания Дальнеконстантиновского района будут внесены изменения в Положение о порядке распоряжения муниципальным имуществом Дальнеконстантиновского района.

Изучив материалы дела, заслушав выступления привлеченных по делу лиц, исследовав имеющиеся в деле доказательства, их взаимную связь, достаточность для принятия решения, комиссия приходит к следующим выводам.

Решением Земского собрания Дальнеконстантиновского района от 25.05.2006 N 44 было утверждено Положение о порядке распоряжения муниципальным имуществом Дальнеконстантиновского района (далее - Положение).

Пункт 4.3.6. данного Положения предусматривает: Глава администрации Д.-Константиновского района принимает решения о сдаче в залог и передаче в безвозмездное пользование в пределах своей компетенции, без указания на необходимость проведение публичных процедур.

Раздел «Аренда объектов муниципальной собственности» Положения предусматривает, что здания, строения, помещения муниципального нежилого фонда, земельные участки, участки недр, обособленные водные объекты сдаются в аренду на основании распоряжения главы районной администрации.

Сдача в аренду объектов муниципальной собственности может быть осуществлена:

- целевым назначением;

- по конкурсу по продаже права аренды либо путем конкурсного отбора претендентов без продажи права аренды. В соответствии с частью 1 статьи 2 Закона о защите конкуренции антимонопольное законодательство Российской Федерации основывается на Конституции Российской Федерации и Гражданском кодексе Российской Федерации.

Частью 1 статьи 8 Конституции Российской Федерации установлено, что в Российской Федерации гарантируется единство экономического пространства, свободное перемещение товаров, услуг и финансовых средств, *поддержка конкуренции*, свобода экономической деятельности.

Конституционные принципы единого рынка и поддержки конкуренции как основы построения экономической системы Российской Федерации определяют наличие в антимонопольном законодательстве механизмов, устанавливающих пределы влияния органов исполнительной власти и органов местного самоуправления РФ на условия функционирования товарных рынков.

Федеральным законом №108-ФЗ от 30.06.2008 введена в действие ст. 17.1 Закона о защите конкуренции, в соответствии с которой установлен порядок заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества.

Земским собранием Дальнеконстантиновского района Нижегородской области своевременно не были внесены изменения в Положение, приводящие его в соответствие с нормами Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Таким образом, руководство данным Положением при заключении договоров аренды имущества муниципальной собственности противоречит требованиям ст.17.1 Закона о защите конкуренции и влечет за собой нарушение ч.1 ст.15 Закона о защите конкуренции.

В соответствии со ст. 15 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» органу местного самоуправления запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействия), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать Земское собрание Дальнеконстантиновского района Нижегородской области нарушившим часть 1 статьи 15, статью 17.1 Закона о защите конкуренции.

2. Выдать Земскому собранию Дальнеконстантиновского района Нижегородской области предписание о прекращении нарушения антимонопольного законодательства.

ПРЕДПИСАНИЕ

по делу № 928-ФАС52-КВ-15, 17.1-10/08-10

<...>

1. Земскому собранию Дальнеконстантиновского района Нижегородской области в срок до **30 сентября 2010 г.** прекратить нарушение части 1 статьи 15, статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», в части принятия акта, который может привести к ограничению конкуренции;

2. Земскому собранию Дальнеконстантиновского района Нижегородской области в срок до **30 сентября 2010 г.** устранить нарушения путем отмены или изменения Положение о порядке распоряжения муниципальным имуществом Дальнеконстантиновского района, утвержденного решением Земского собрания Дальнеконстантиновского района от 25.05.2006 N 44.

3. В срок до **4 октября 2010 г.** Земскому собранию Дальнеконстантиновского района Нижегородской области представить в Управление Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области документальное подтверждение исполнения настоящего предписания.