

Решение
по делу № ГЗ-517/09 об устранении нарушений законодательства о размещении заказов

24 ноября 2009 года, г. Уфа,

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан по контролю в сфере размещения заказов в составе:

Заместитель председателя Комиссии –

исполняющий обязанности заместитель руководителя – Каримов Р.Ф.;

Члены Комиссии:

Шакирьянова А.А. – начальник отдела контроля размещения государственного заказа;

Борисов Н.Н. – начальник отдела естественных монополий и финансовых рынков;

Алексеева Г.А. – заместитель начальника отдела контроля размещения государственного заказа – секретарь комиссии;

при участии представителей:

от Заказчика: Киреева по доверенности от 24.11.2009, Аскарлова А.Н., секретарь комиссии б/доверенности;

от Заявителя: Галютдинова М.П., б/доверенности, Футкуллина Д.Р., б/доверенности,

рассмотрев жалобу ИП Киселева Т. Н. на действия заказчика в лице МУЗ "Благовещенская ЦРБ" по размещенному заказу методом котировки (заказ №10363379) "Детское питание". Начальная (максимальная) цена контракта – 123 700 рублей.

УСТАНОВИЛА:

Жалоба подана в соответствии с требованиями Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд" (далее – Закон о размещении заказов). Информация о поступлении жалобы, дате, месте и времени ее рассмотрения в соответствии с ч.1 ст.60 Закона о размещении заказов была размещена на официальном сайте Российской Федерации.

Заявитель своей жалобой указывает, что 09.11.2009 г. МУЗ "Благовещенская ЦРБ" (далее – Заказчик) был размещен заказ № 10363379 на закупку детского питания. Заявитель считает указанный запрос котировок нарушающим ее права, так как не соответствует требованиям закона, а именно: заказчиком, котировочной заявкой установлены ограничивающие конкуренцию требования по детскому питанию в части установления возраста от 0 до 5 месяцев, по его фасовке в 400 гр. и стоимости одной упаковки. Также, Заказчиком не указано конкретное место доставки товара, – котировочной заявкой данное возложено на поставщика. Поставщик детского питания должен своей заявкой указать наименование и адрес аптеки. Заявитель полагает, что данное требование подразумевает заключение Поставщиком дополнительных договоров – с аптеками. Заявитель указывает, что статья 9 Закона о размещении заказов не предусматривает такого рода соглашений. Кроме того, указано, что пунктом 5.2 проекта контракта установлен срок поставки товара – 1 сутки с момента получения заявки от Заказчика, что также ограничивает конкуренцию, так как в течение суток можно поставить товар, только имея склад на территории Благовещенска.

В связи с изложенным, просит приостановить заключения контракта, выдать предписание ГУЗ "Благовещенская ЦРБ" и привлечь виновных в совершении правонарушения к административной ответственности.

В соответствии с выданным Башкортостанским УФАС России уведомлением от 19.11.2009г. исх. № 7/10042ф о приостановлении процедуры размещения заказа до рассмотрения жалобы по существу и запросом необходимой информации Заказчиком 23.11.2009г. вх. № 11300 представлены пояснения, а также документы по указанной котировке: Извещение о размещении заказа, котировочная заявка с приложением технического задания и проектом контракта, копии двух поступивших заявок по данной котировке, копию протокола, выписку из журнала регистрации котировочных заявок.

В результате рассмотрения жалобы и осуществления в соответствии с ч.5 ст. 17 Закона о размещении заказов внеплановой проверки Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан по контролю в сфере размещения заказов, установила:

Согласно журналу регистрации по указанной котировке поступило 2 котировочных заявки участников размещения заказа: заявка ИП Киселева Т.Н. с ценой предложения 104058 руб. и ЗАО "Фармленд" – 102500 руб. Обе котировочные заявки согласно протоколу рассмотрения и оценки котировочных заявок № 10363379/1 от 16.11.2009 г. признаны соответствующими всем требованиям и допущены к участию в котировке.

Победитель определен в соответствии с ч.2 ст.47 Закон о размещении заказов по наименьшей цене контракта.

Анализ представленных документов и сведений показал следующее.

Техническое задание (приложение 2) к котировке содержит указание на поставку адаптированных сухих детских смесей для возрастных групп от 0- до 5 месяцев, с 6 месяцев до 12 месяцев, каши молочной – для детей старше 5 месяцев и частично адаптированной сухой молочной смеси – для детей с 1 года и старше в фасовке по 400 грамм, кроме каши, по которой фасовка указана – по 200 грамм. Также техническое задание содержит требование к качественным характеристикам, потребительским свойствам и требование на указание максимальной цены за упаковку.

Заявка ИП Киселева Т.Н. содержит предложение по детскому питанию для вскармливания детей до 6 месяцев, а также предложение адаптированных сухих детских смесей в упаковках по 400 грамм, каши – по 250 грамм. Вместе с тем ее котировочная заявка была признана соответствующей потребностям заказчика и допущена к участию в котировке.

Как было пояснено представителем заказчика на заседании Комиссии, оптимальной упаковкой признана упаковка в 400 грамм по опросу среди нуждающихся в питании детей первого года жизни. В соответствии с произведенными исследованиями диета, разработанная диетологами Благовещенской ЦРБ построена на том основании, что возрастная категория детей от 0 до 5 месяцев, находящаяся на искусственном вскармливании требует особого питания. Согласно ряда произведенных исследований для питания новорожденных детей необходима более точная градация смесей, чем смесей от 0 до 6 месяцев и от 6 до 12 месяцев с учетом физиологического развития и потребностей в питании детей первого года жизни.

Кроме того, по данному критерию "от 0 до 5 месяцев" соответствует большое количество смесей функционирующих на рынке детского питания. В частности: смеси: "Бэби 1", сухая молочная смесь "Хипп1", детская сухая смесь МД Мил "Козочка", смеси "Агу-1".

Согласно п.4 ст. 43 Закона о размещении заказов Запрос котировок должен содержать, в том числе следующие сведения: наименование, характеристики и количество поставляемых товаров, наименование, характеристики и объем выполняемых работ, оказываемых услуг. При этом должны быть указаны требования, установленные заказчиком, уполномоченным органом, к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, требования к размерам, упаковке, отгрузке товара, требования к результатам работ и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика

Таким образом, заказчиком выставлены требования соответствующие требованиям закона. Вместе с тем представлена информация, указывающая на то, что требование заказчика на поставку ему детских смесей возрастной группы "от 0 до 5 месяцев" является функционирующим рынком детского питания.

Признание заявки ИП Киселева Т.Н. соответствующей требованиям котировки не смотря на то, что ее заявкой было выставлено

предложение на поставку детских смесей для возрастной группы от 0 до 6 месяцев, указывает на то, что для заказчика были важны качественные и потребительские свойства детского питания, которые соответствовали потребностям заказчика, предложенные в соответствии с требованиями указанными техническим заданием.

Из вышесказанного следует, что указание Заявителя на нарушение Заказчиком Закона о размещении заказов в части выявления требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, требования к упаковке являются необоснованными.

Вместе с тем установлено, что заказчик запросом котировок установил требование по условиям поставки товаров следующее: "Поставка и реализация товаров осуществляется Поставщиком через аптечную сеть в городе Благовещенске по рецептам МУЗ "Благовещенская ЦРБ" с предоставлением ежемесячной отчетности". Кроме того, Проектом контракта (п.5.2) установлено, что срок поставки товара- 1 сутки с момента получения заявки от Заказчика в течение 4 кв.2009г.

Согласно ч.1.ст.2 Закона о размещении заказов Законодательство Российской Федерации о размещении заказов основывается на положениях Гражданского кодекса Российской Федерации, Бюджетного кодекса Российской Федерации и состоит из настоящего Федерального закона, иных федеральных законов, регулирующих отношения, связанные с размещением заказов. Нормы права, содержащиеся в иных федеральных законах и связанные с размещением заказов, должны соответствовать настоящему Федеральному закону.

Согласно п.4 ст. 43 Закона о размещении заказов Запрос котировок должен содержать, в том числе следующие требования к отгрузке товара.

Статьей 509 Гражданского кодекса Российской Федерации установлено:

1. Поставка товаров осуществляется поставщиком путем отгрузки (передачи) товаров покупателю, являющемуся стороной договора поставки, или лицу, указанному в договоре в качестве получателя.

2. В случае, когда договором поставки предусмотрено право покупателя давать поставщику указания об отгрузке (передаче) товаров получателем (отгрузочные разрядки), отгрузка (передача) товаров осуществляется поставщиком получателем, указанным в отгрузочной разрядке.

Содержание отгрузочной разрядки и срок ее направления покупателем поставщику определяются договором. Если срок направления отгрузочной разрядки договором не предусмотрен, она должна быть направлена поставщику не позднее чем за тридцать дней до наступления периода поставки.

3. Непредставление покупателем отгрузочной разрядки в установленный срок дает поставщику право либо отказаться от исполнения договора поставки, либо потребовать от покупателя оплаты товаров. Кроме того, поставщик вправе потребовать возмещения убытков, причиненных в связи с непредставлением отгрузочной разрядки.

Таким образом, заказчиком в нарушение указанной нормы не установлено лицо, которое должно получить товар

Статьей 510 (ч.2) Гражданского кодекса Российской Федерации установлено

Если срок выборки не предусмотрен договором, выборка товаров покупателем (получателем) должна производиться в разумный срок после получения уведомления поставщика о готовности товаров.

Таким образом, установление Заказчиком срока поставки товара в течение 1 суток с момента получения заявки от Заказчика, является неразумным сроком, так как при данном требовании необходимо иметь склад на территории г.Благовещенска, что является ограничивающим условием участия в котировке участников размещения заказа.

На основании вышеизложенного и руководствуясь ст. ст.17, 60 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд" Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан по контролю в сфере размещения заказов РЕШИЛА:

1.Признать жалобу ИП Киселева Т. Н. на действия заказчика в лице МУЗ "Благовещенская ЦРБ" по размещенному заказу методом котировки (заказ №10363379) "Детское питание", частично обоснованной.

2.Заказчику, в лице МУЗ "Благовещенская ЦРБ" (453431, г.Благовещенск, ул. Комарова, 2) по размещенному заказу методом котировки (заказ №10363379) "Детское питание" выдать предписание об устранении нарушений законодательства Российской Федерации.

Ведущий заседание комиссии Каримов Р.Ф.

ПРЕДПИСАНИЕ по делу № ГЗ-5 17/09

об устранении нарушений законодательства о размещении заказов

24 ноября 2009 года, г. Уфа,

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан по контролю в сфере размещения заказов в составе:

Заместитель председателя Комиссии –

исполняющий обязанности заместитель руководителя – Каримов Р.Ф.;

Члены Комиссии:

Шакирьянова А.А. – начальник отдела контроля размещения государственного заказа;

Борисов Н.Н.- начальник отдела естественных монополий и финансовых рынков;

Алексеева Г.А.- заместитель начальника отдела контроля размещения государственного заказа -секретарь комиссии,

на основании своего решения № ГЗ -517/09 от .25.11.2009 г. и в соответствии со ст. ст.17,60 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд" (далее - Закона о размещении заказов)

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. МУЗ "Благовещенская ЦРБ" выдать предписание об устранении нарушений Законодательства Российской Федерации по размещенному заказу) по размещенному заказу методом котировки (заказ № 10363379) "Детское питание", путем:

- отмены протокола №10363379/1 от 16.11.2009 г. рассмотрения и оценки котировочных заявок;

2. Привести котировочную документацию (заказ № 10363379) "Детское питание" в соответствии с требованиями Законодательства Российской Федерации путем внесения изменений с учетом положений Решения № ГЗ -517/09 от .25.11.2009г.

3.Провести процедуру размещения заказа (заказ № 10363379) "Детское питание" в соответствии с требованиями Закона о размещении заказов.

4. Настоящее предписание исполнить в пятидневный срок со дня его получения и в трехдневный срок представить информацию в адрес УФАС по Республике Башкортостан о его исполнении.

Ведущий заседание комиссии Каримов Р.Ф.