

Решение № 03-13.1/04-2017

по результатам внеплановой камеральной проверки деятельности в сфере закупок товаров, работ, услуг Федерального казенного учреждения «Исправительная колония № 12 Управления Федеральной службы исполнения наказаний по Омской области»

21 февраля 2017 г.

г. Омск

На основании приказа Омского УФАС России от 06.02.2017 № 19, в соответствии с подпунктом «б» пункта 1 части 3 и пунктом 2 части 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон о контрактной системе) Комиссией Омского УФАС России по контролю в сфере закупок на территории Омской области (далее - Комиссия) в составе:

<...>,

в отсутствие представителей Федерального казенного учреждения «Исправительная колония № 12 Управления Федеральной службы исполнения наказаний по Омской области» (далее – ФКУ ИК № 12 УФСИН России по Омской области, Заказчик), извещенного надлежащим образом о дате и времени проведения внеплановой проверки,

проведена внеплановая камеральная проверка (далее – проверка) на основании поступившего (вх. № 774 от 02.02.2017) обращения ООО «ИСПА» о нарушении Заказчиком требований Федерального закона о контрактной системе при осуществлении закупки «Оказание услуг по заправке картриджами для принтеров и копировальных аппаратов» путем проведения электронного аукциона (извещение № 0352100014116000013) (далее – электронный аукцион).

В обращении ООО «ИСПА» указано следующее:

«11 апреля 2016 г. на электронной площадке "Единая электронная площадка" должен был проходить аукцион №0352100014116000013 ФКУ ИК-12 УФСИН по Омской области. Аукцион был приостановлен в связи с нарушением сроков публикации протокола. Наша компания планировала участие в этом аукционе, для чего площадкой было запломбировано обеспечение заявки в сумме 1 647 руб. 90 коп.

Поскольку аукцион не признан несостоявшимся до сих пор, обеспечение заявки от нашей компании до сих пор заблокировано».

В результате проведения проверки установлено следующее.

28.03.2016 на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок (далее – официальный сайт ЕИС) Заказчиком было размещено извещение о проведении электронного аукциона и документация об аукционе с начальной (максимальной) ценой контракта 164789,64 руб.

Согласно извещению дата окончания срока рассмотрения первых частей заявок участников **08.04.2016**.

В соответствии с требованиями части 6 статьи 67 Федерального закона о контрактной системе по результатам рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе аукционная комиссия оформляет протокол рассмотрения заявок на участие в таком аукционе, подписываемый всеми присутствующими на заседании аукционной комиссии ее членами **не позднее даты окончания срока рассмотрения данных заявок**.

В силу части 7 статьи 67 Федерального закона о контрактной системе указанный в [части 6](#) настоящей статьи протокол **не позднее даты окончания срока рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе** направляется заказчиком оператору электронной площадки и размещается в единой информационной системе.

Согласно сведениям, опубликованным на официальном сайте ЕИС, на момент проведения проверки протокол рассмотрения первых частей заявок на участие в аукционе опубликован не был.

В силу требований пункта 1 части 6 статьи 44 Федерального закона о контрактной системе **денежные средства, внесенные в качестве обеспечения заявки на участие в определении поставщика** (подрядчика, исполнителя), **возвращаются на счет участника закупки** при проведении конкурса и закрытого аукциона в течение не более чем пяти рабочих дней, а **при проведении электронного аукциона прекращается блокирование таких денежных средств в соответствии с [частью 18](#) настоящей статьи в течение не более чем одного рабочего дня с даты подписания протокола рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурсе, протокола подведения итогов электронного аукциона**, протокола закрытого аукциона. При этом возврат или прекращение блокирования осуществляется в отношении денежных средств всех участников закупки, за исключением победителя определения поставщика (подрядчика, исполнителя), которому такие денежные средства возвращаются после заключения контракта.

На запрос Омского УФАС России (исх. № 03-812 от 06.02.2017) Заказчиком были представлены письменные пояснения в отношении возникшей ситуации, из которых следует, что процедура осуществления закупки была прервана по техническим причинам:

«Настоящим поясняю, что процедура аукциона в электронной форме с реестровым номером 0352100014116000013 от 28.03.2016 года на оказание услуг по заправке и восстановлению картриджей был заблокирован по причине срыва сроков публикации протоколов по рассмотрению первых частей заявок для допуска к процедуре аукциона. Процедура рассмотрения первых частей заявок не произведена по причине отсутствия на тот момент в учреждении устойчивого подключения к сети интернет в течение 2-3 дней».

Однако при этом **Заказчиком не представлено каких-либо документальных доказательств, подтверждающих указанные технические проблемы**.

Также Заказчиком представлены сведения о том, что на участие в аукционе поступило семь заявок.

Комиссия считает, что Заказчиком нарушены требования части 7 статьи 67 Федерального закона о контрактной системе, при этом бездействие Заказчика, не предпринявшего меры к дальнейшему проведению аукциона, привело к нарушению прав и законных интересов участников закупки, в том числе к удержанию их денежных средств.

На основании изложенного, руководствуясь пунктом 2 части 15, пунктом 2 части 22 статьи 99 Федерального закона о контрактной системе, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать в действиях ФКУ ИК № 12 УФСИН России по Омской области нарушение части 7 статьи 67 Федерального закона о контрактной системе.

2. В соответствии с частью 22 статьи 99 Федерального закона о контрактной системе выдать ФКУ ИК № 12 УФСИН России по Омской области и оператору электронной площадки АО «ЕЭТП» предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

3. Передать материалы внеплановой проверки должностному лицу Омского УФАС России для возбуждения дела об административном правонарушении по части 3 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

ПРЕДПИСАНИЕ № 03-13.1/04-2017

об устранении нарушений законодательства в сфере закупок

21 февраля 2017 г.

г. Омск

Комиссия Омского УФАС России по контролю в сфере закупок на территории Омской области (далее - Комиссия) в составе:

<...>,

по результатам проведения внеплановой камеральной проверки соблюдения Федеральным казенным учреждением «Исправительная колония № 12 Управления Федеральной службы исполнения наказаний по Омской области» требований

Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон о контрактной системе) при осуществлении закупки «Оказание услуг по заправке картриджами для принтеров и копировальных аппаратов» путем проведения электронного аукциона (извещение № 0352100014116000013) (далее – электронный аукцион),

установив в действиях Федерального казенного учреждения «Исправительная колония № 12 Управления Федеральной службы исполнения наказаний по Омской области» нарушение требований части 7 статьи 67 Федерального закона о контрактной системе,

на основании своего Решения № 03-13.1/04-2017 от 21.02.2017, руководствуясь пунктом 2 части 15, пунктом 2 части 22 и частью 23 статьи 99 Федерального закона о контрактной системе,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Федеральному казенному учреждению «Исправительная колония № 12 Управления Федеральной службы исполнения наказаний по Омской области» **в срок до 09.03.2017** аннулировать электронный аукцион «Оказание услуг по заправке картриджами для принтеров и копировальных аппаратов» (извещение № 0352100014116000013).

2. Оператору электронной площадки АО «ЕЭТП» **в срок до 09.03.2017** обеспечить возможность выполнения действий, указанных в пункте 1 настоящего предписания.

3. Федеральному казенному учреждению «Исправительная колония № 12 Управления Федеральной службы исполнения наказаний по Омской области», оператору электронной площадки АО «ЕЭТП» **в срок до 09.03.2017** прекратить блокирование денежных средств всех участников закупки, внесенных в качестве обеспечения заявки на участие в электронном аукционе № 0352100014116000013.

4. Федеральному казенному учреждению «Исправительная колония № 12 Управления Федеральной службы исполнения наказаний по Омской области», оператору электронной площадки АО «ЕЭТП» проинформировать Омское УФАС России об исполнении действий, указанных в пункте 1 настоящего предписания **в срок до 10.03.2017** в письменном виде с приложением подтверждающих документов.

Контроль исполнения предписания возложить на члена Комиссии <...>.

Настоящее предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Невыполнение должностным лицом заказчика, должностным лицом уполномоченного органа, должностным лицом уполномоченного учреждения, членом комиссии по осуществлению закупок, оператором электронной площадки,

специализированной организацией **в установленный срок законного предписания влечет за собой административное наказание в виде административного штрафа** в соответствии с частью 7 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.