

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о прекращении производства по делу об административном правонарушении

г. Омск Дело №

28. декабря 2018 г. 03-10.2/2-2018/7.30

Заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Омской области (далее – Омское УФАС России) «.....», рассмотрев представленные прокурором Оконешниковского района Омской области «.....» постановление о возбуждении дела об административном правонарушении от 18.10.2018 и другие материалы дела в отношении руководителя бюджетного учреждения Омской области «Комплексный центр социального обслуживания населения Оконешниковского района» (далее – заказчик, БУ «КЦСОН») «.....», по части 3 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ),

в отсутствие прокурора Оконешниковского района Омской области «.....», руководителя БУ «КЦСОН» «.....»,

в присутствии помощника прокурора Оконешниковского района Омской области «.....»

УСТАНОВИЛА:

В Омское УФАС России из прокуратуры Оконешниковского района Омской области поступили (вх. № 9176 от 22.10.2018) постановление прокурора Оконешниковского района Омской области «.....» о возбуждении дела об административном правонарушении от 18.10.2018 в отношении руководителя БУ «КЦСОН» «.....» (далее - постановление от 18.10.2018) и другие материалы дела.

24.10.2018 заместителем руководителя Омского УФАС России «.....» вынесено постановление о прекращении производства по делу об административном правонарушении.

08.11.2018 Оконешниковским районным судом Омской области принято решение об удовлетворении протеста прокурора Оконешниковского района Омской области, об отмене постановления о прекращении производства по делу об административном правонарушении № 03-10.2/228-2018/7.30, возвращении дела в Омское УФАС России на новое рассмотрение.

11.12.2018 Омским областным судом принято решение об оставлении решения Оконешниковского районного суда Омской области без изменения, данное решение поступило в адрес Омского УФАС России 18.12.2018.

Рассмотрев постановление от 28.03.2018, представленные материалы дела об административном правонарушении, с учетом решения Оконешниковского районного

суда Омской области от 08.11.2018 и решения Омского областного суда от 11.12.2018, должностное лицо Омского УФАС России установило следующее.

В постановлении от 18.10.2018 указано, что должностным лицом заказчика в нарушение требований, установленных Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон о контрактной системе), в единой информационной системе в сфере закупок (далее – официальный сайт ЕИС) не были размещены извещения об осуществлении закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

В постановлении от 18.10.2018 указано следующее:

«В ходе проведения проверки установлено, что 09.01.2018 между ОАО «Ростелеком» и БУ «КЦСОН» заключен договор об оказании услуг связи № 660038 со сроком исполнения до 31.12.2018г.

Предметом данного договора выступают услуги местной телефонной, внутризоновой телефонной, междугородной и международной телефонной связи.

23.01.2018 между ОАО «Петербургская сбытовая компания» и БУ «КЦСОН» заключен договор энергоснабжения № 55020512510059 со сроком действия с момента подписания до 31.12.2018.

Предметом данного договора является продажа электрической энергии (мощности), а также самостоятельно или через привлечение третьих лиц оказание услуги по передаче электрической энергии и услуги, оказание которых является неотъемлемой частью процесса поставки электрической энергии потребителям.

23.01.2018 между МУП «Коммунальник» и БУ «КЦСОН» заключен договор теплоснабжения № 35 со сроком исполнения с 01.01.2018 по 30.06.2018.

Предметом данного договора является поставка тепловой энергии в горячей воде для нужд отопления через присоединенную сеть в нежилое помещение, расположенное по адресу: ул. Степная, д. 44, р.п. Оконешиково, Оконешиковский район.

23.01.2018 между МУП «Коммунальник» и БУ «КЦСОН» заключен договор холодного водоснабжения № 34 со сроком исполнения с 01.01.2018 по 31.12.2018г.

Предметом данного договора является услуги по водоснабжению холодной водой через водопроводную сеть р.п. Оконешиково в помещении, расположенном по адресу: ул. Степная, д. 44, р.п. Оконешиково, Оконешиковский район.

Услуги, оказываемые в указанных сферах относятся к перечню услуг, предоставляемых субъектам естественных монополий.

Таким образом, не позднее чем за пять дней до даты заключения каждого из указанных договоров БУ «КЦСОН» обязано разместить в единой информационной системе извещения о заключении таких договоров.

Вместе с тем в единой информационной системе извещения о заключении указанных договоров не размещались».

Указанные в постановлении от 18.10.2018 нарушения, по мнению прокурора

Оконешниковского района Омской области «.....», содержат состав административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 3 статьи 7.30 КоАП РФ.

Следует отметить, что одновременно с материалами дела об административном правонарушении, представленными прокурором Оконешиниковского района Омской области «.....», в Омское УФАС России также поступила (вх. № 9152 от 22.10.2018) пояснительная записка БУ «КЦСОН», в которой, в частности было указано:

«09.01.2018 года между ОАО «Ростелеком» и БУ «КЦСОН» заключен договор об оказании услуг связи № 660038.

23.01.2018 г. Между ОАО «Петербургская сбытовая компания» и БУ «КЦСОН» заключен договор энергоснабжения № 55020512510059.

23.01.2018 г. Между МУП «Коммунальник» и БУ «КЦСОН» заключены договор теплоснабжения № 35, договор холодного водоснабжения № 34.

Указанные договоры заключены учреждением на основании п. 4 части 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ в рамках позиции утвержденного плана-графика с идентификационным кодом закупки 182552700714555270100100010020000000».

«То есть закупка у единственного поставщика на основании пункта 1 части 1 статьи 93 № 44-ФЗ является правом, а не обязанностью заказчика. Кроме того, как следует из разъяснений Минэкономразвития России, заказчик вправе осуществлять все закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с пунктами 4 и 5 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ в случае соблюдения ограничений для осуществления таких закупок, предусмотренных Законом № 44-ФЗ (Письмо Минэкономразвития РФ от 06.04.2015г. № Д28 и 956)».

«Таким образом, в данном случае, если цена контракта не превышает ста тысяч рублей и годовой объем закупок, которые заказчик вправе осуществить на основании п. 4 ч. 1 ст. 93 Закона 44-ФЗ, не превышает двух миллионов рублей, БУ «КЦСОН» вправе осуществлять закупку товара, работы или услуги, которые относятся к сфере деятельности субъектов естественных монополий на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ».

«Следовательно, в описанной нами ситуации признаки административного правонарушения отсутствуют».

В соответствии с частью 1 статьи 24 Федерального закона о контрактной системе заказчики при осуществлении закупок используют конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) или осуществляют **закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя)**.

В силу части 5 статьи 24 Федерального закона о контрактной системе **заказчик выбирает способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя)** в соответствии с положениями настоящей главы. При этом он не вправе совершать действия, влекущие за собой необоснованное сокращение числа участников закупок.

Часть 1 статьи 93 Федерального закона о контрактной системе содержит исчерпывающий перечень случаев, когда заказчик может осуществить закупку у

единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

На основании пункта 4 части 1 статьи 93 Федерального закона о контрактной системе закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) может осуществляться заказчиком, в том числе в случае осуществления закупки товара, работы или услуги **на сумму, не превышающую ста тысяч рублей. При этом годовой объем закупок, которые заказчик вправе осуществить на основании настоящего пункта, не должен превышать два миллиона рублей** или не должен превышать пять процентов совокупного годового объема закупок заказчика и не должен составлять более чем пятьдесят миллионов рублей.

Согласно части 2 названной статьи при осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) **в случаях, предусмотренных пунктами 1 - 3, 6 - 8, 11 - 14, 16 - 19 части 1** настоящей статьи, заказчик размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении такой закупки не позднее чем за пять дней до даты заключения контракта (за исключением осуществления закупки заказчиками, включенными в перечень, предусмотренный пунктом 5 части 2 статьи 84 настоящего Федерального закона).

Таким образом, **при осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) по основанию, предусмотренному пунктом 4 части 1 статьи 93 Федерального закона о контрактной системе, размещение на официальном сайте ЕИС извещения об осуществлении закупки не требуется.**

В постановлении от 18.10.2018 указано, что БУ «КЦСОН» в 2018 году были заключены следующие договоры по результатам осуществления закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) без размещения соответствующих извещений:

- договор об оказании услуг связи № 660038 от 09.01.2018 на сумму 89363,52 руб.;
- договор энергоснабжения № 55020512510059 от 23.01.2018 на сумму 82477,6 руб.;
- договор холодного водоснабжения № 34 от 23.01.2018 на сумму 9287,88 руб.;
- договор теплоснабжения № 35 от 23.01.2018 на сумму 64590,63 руб.

Сумма каждого из указанных договоров не превышала ста тысяч рублей.

При этом в Государственной информационной системе Омской области в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Омской области по каждому из указанных договоров содержится информация о том, что они заключены по основанию, предусмотренному пунктом 4 части 1 статьи 93 Федерального закона о контрактной системе, соответственно, размещение извещений о данных закупках на официальном сайте ЕИС не требовалось.

Доказательств того, что данные договоры заключены по правилам иных пунктов части 1 статьи 93 Федерального закона о контрактной системе материалы дела об административном правонарушении не содержат.

При этом Федеральным законом о контрактной системе, в том числе статьей 93 настоящего Федерального закона не установлен запрет на заключение договоров по правилам пункта 4 части 1 статьи 93 Федерального закона о контрактной системе в тех случаях, когда оказание услуг осуществляется в условиях естественной монополии либо предоставляются услуги водо-, тепло- и энергоснабжения.

На основании изложенного, должностное лицо Омского УФАС России считает, что при таких обстоятельствах отсутствует состав административного правонарушения.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 24.5 КоАП РФ производство по делу об административном правонарушении не может быть начато, а **начатое производство подлежит прекращению при отсутствии состава административного правонарушения.**

Учитывая изложенное, в силу пункта 2 части 1 статьи 24.5 КоАП РФ производство по делу об административном правонарушении подлежит прекращению по обстоятельствам, изложенным в настоящем постановлении, **в связи отсутствием состава административного правонарушения.**

На основании изложенного и руководствуясь **статьей 23.66, пунктом 2 части 1 статьи 24.5, частью 2 статьи 29.4, пунктом 2 части 1 и пунктом 1 части 1.1 статьи 29.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях**, пунктом 7.12 Положения о территориальном органе Федеральной антимонопольной службы, утвержденного приказом Федеральной антимонопольной службы от 23.07.2015 № 649/15, зарегистрированного в Минюсте Российской Федерации 25.08.2015 № 38653,

ПО С Т А Н О В И Л А :

Производство по делу об административном правонарушении № 03-10.2/228-2018/7.30 в отношении руководителя бюджетного учреждения Омской области «Комплексный центр социального обслуживания населения Оконешниковского района» «.....» по части 3 статьи 7.30 КоАП РФ прекратить в связи с отсутствием состава административного правонарушения.

В соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано, опротестовано в вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу либо в суд в течение 10 суток со дня вручения или получения копии постановления.

По истечении этого срока не обжалованное и не опротестованное постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу и обращается к исполнению.

Заместитель руководителя управления

«.....»