

РЕШЕНИЕ № 20с/11

05 апреля 2011 года

г. Липецк

Комиссия Липецкого УФАС России по контролю в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг для государственных и муниципальных нужд на территории Липецкой области в составе:

Председатель Комиссии: Л.А. Черкашина;

Члены Комиссии: Ю.Т. Козлов, К.В. Сускин,

в присутствии представителей:

- ОГУ «Управление капитального строительства Липецкой области» <...>;
- Липецкого филиала ФГУП «Ростехинвентаризация — Федеральное БТИ» <...>;
- ОГУП «Липецкоблтехинвентаризация» <...>.

рассмотрев жалобу Липецкого филиала ФГУП «Ростехинвентаризация — Федеральное БТИ» на действия котировочной комиссии ОГУ «Управление капитального строительства Липецкой области» при размещении заказа путем проведения запроса котировок на право заключения государственного контракта на выполнение работ по подготовке технической документации для оформления права собственности на объекты социальной инфраструктуры Липецкой области,

У С Т А Н О В И Л А:

20.03.2011 г. Липецкое УФАС России поступила жалоба Липецкого филиала ФГУП «Ростехинвентаризация — Федеральное БТИ» на действия котировочной комиссии ОГУ «Управление капитального строительства Липецкой области» при размещении заказа путем проведения запроса котировок на право заключения государственного контракта на выполнение работ по подготовке технической документации для оформления права собственности на объекты социальной инфраструктуры Липецкой области.

Жалоба подготовлена в соответствии с требованиями ст. 58 Федерального закона № 94-ФЗ от 21.07.2005 года «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее по тексту Закон о размещении заказов) и принята к рассмотрению.

В адрес ОГУ «Управление капитального строительства Липецкой области» направлено требование о приостановлении размещения заказа от 31.03.2011 г. № 1130.

На заседании комиссии велась аудиозапись.

В своей жалобе Липецкий филиал ФГУП «Ростехинвентаризация — Федеральное БТИ» (далее — ФГУП «Ростехинвентаризация») заявляет о незаконных действиях котировочной комиссии, которые заключаются в следующем:

Как следует из протокола рассмотрения и оценки котировочных заявок, заявка ООО «Инлесторг» на участие в оспариваемом запросе котировок признана соответствующей требованиям, установленным извещением, а с учётом предложенной наиболее низкой ценой контракта, ООО «Инлесторг» признано победителем в запросе котировок.

Статьёй 43 Закона о размещении заказов установлены требования, предъявляемые к запросу котировок, согласно которым, запрос котировок должен содержать, в том числе: наименование, характеристики и объём выполняемых работ, оказываемых услуг, при этом, должны быть указаны требования, установленные заказчиком, уполномоченным органом, к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, требования к размерам, упаковке, отгрузке товара, требования к результатам работ и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика.

Запрос котировок на выполнение работ по подготовке технической документации для оформления права собственности на объекты социальной инфраструктуры Липецкой области содержит указание на то, что объём работ, установленный техническим заданием, включает в себя работы, связанные с первичной технической инвентаризацией объектов, в том числе:

- изготовление технических паспортов;
- изготовление копий или выкопировок;
- постановка кадастрового номера объекта;

- изготовление кадастровых паспортов;
- оформление справок для регистрации объекта.

В соответствии с п.п. «б» п. 4 Изменений, которые вносятся в постановления Правительства РФ по вопросам осуществления государственного технического учёта и технической инвентаризации объектов градостроительной деятельности, утверждённых Постановлением Правительства РФ от 19.03.2005 г. № 141 «О внесении изменений в некоторые постановления Правительства РФ по вопросам осуществления государственного технического учёта и технической инвентаризации объектов градостроительной деятельности» до принятия нормативных правовых актов, определяющих порядок ведения государственного технического учёта, технический учёт и техническую инвентаризацию объектов капитального строительства осуществляют организации (органы), аккредитованные Федеральным агентством кадастра объектов недвижимости в порядке, устанавливаемом Министерством экономического развития и торговли Российской Федерации, по правилам, утверждаемым указанным Министерством.

Согласно ст. 43 Федерального закона от 24.07.2007 г. № 221-ФЗ «О государственном кадастре недвижимости», до 1 января 2013 года устанавливается переходный период применения настоящего Федерального закона к отношениям, возникающим в связи с осуществлением государственного учёта зданий, сооружений, помещений, объектов незавершённого строительства.

В переходный период соответствующие органы и организации по государственному техническому учёту и (или) технической инвентаризации в целях, связанных с осуществлением государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним, выдают кадастровые паспорта объектов недвижимости.

Исходя из изложенного, право на выполнение работ по изготовлению технических и кадастровых паспортов имеют только органы и организации по государственному техническому учёту и (или) технической инвентаризации, имеющие соответствующую аккредитацию.

На территории Липецкой области присутствуют только две аккредитованные организации: Липецкий филиал ФГУП «Ростехинвентаризация — Федеральное БТИ» и ОГУП «Липецкоблтехинвентаризация».

Таким образом, как считает ФГУП «Ростехинвентаризация», заявка ООО «Инлесторг» не соответствует требованиям, установленным извещением о проведении запроса котировок, следовательно, признание котировочной комиссией ООО «Инлесторг» победителем в запросе котировок является незаконным.

24.03.2011 г. в Липецкое УФАС поступило письмо от ОГУП «Липецкоблтехинвентаризация», содержащее аналогичную информацию о незаконных действиях котировочной комиссии в части признания победителем ООО «Инлесторг» при размещении заказа путём проведения запроса котировок на выполнение работ по подготовке технической документации для оформления права собственности на объекты социальной инфраструктуры Липецкой области.

В связи с этим, принято решение о проведении внеплановой проверки размещения заказа по данной информации в рамках рассмотрения жалобы ФГУП «Ростехинвентаризация».

На заседании Комиссии Липецкого УФАС представители ФГУП «Ростехинвентаризация» и ОГУП «Липецкоблтехинвентаризация» доводы жалобы поддержали в полном объёме

ОГУ «Управление капитального строительства Липецкой области» представило в Комиссию Липецкого УФАС отзыв на жалобу ФГУП «Ростехинвентаризация», в котором оно заявляет о несогласии с доводами жалобы, в связи с тем, что победитель в запросе котировок, в случае отсутствия возможности выполнения работ по изготовлению технических и кадастровых паспортов собственными силами, ввиду отсутствия предусмотренной законом аккредитации, вправе привлечь для выполнения данного вида работ сторонние организации по договору субподряда.

Кроме того, ОГУ «Управление капитального строительства Липецкой области» считает, что установление для участников размещения заказа требования о предоставлении документа, подтверждающего аккредитацию, будет само по себе незаконным, может привести к ограничению конкуренции и неэффективному использованию бюджетных средств, а так же возможному сговору двух организаций, имеющих необходимую аккредитацию на территории Липецкой области.

Представители ОГУ «Управление капитального строительства Липецкой области» доводы, изложенные в отзыве поддержали в полном объёме и добавили, что, на момент рассмотрения жалобы, государственный контракт, заключенный с победителем запроса котировок ООО «Инлесторг», расторгнут по соглашению сторон.

На рассмотрение Комиссии Липецкого УФАС был представлен ряд документов, касающихся данного размещения заказа.

Комиссия Липецкого УФАС России, рассмотрев представленные материалы, выслушав мнение сторон и проведя внеплановую проверку, установила следующее:

Приказом ОГУ «Управление капитального строительства Липецкой области» от 10.03.2011 г. № 35-пр, принято решение о размещении заказа путем проведения запроса котировок на право заключения государственного контракта на выполнение работ по подготовке технической документации для оформления права собственности на объекты социальной инфраструктуры Липецкой области.

Извещение № 0346200015611000004 о проведении запроса котировок было размещено на сайте zakupki.gov.ru 10.03.2011 г.

Статьёй 43 Закона о размещении заказов установлены требования, предъявляемые к запросу котировок. Согласно данной норме, запрос котировок должен содержать, в том числе, наименование, характеристики и количество поставляемых товаров,

наименование, характеристики и объем выполняемых работ, оказываемых услуг. При этом должны быть указаны требования, установленные заказчиком, уполномоченным органом, к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, требования к размерам, упаковке, отгрузке товара, требования к результатам работ и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика.

Согласно извещения, предметом запроса котировок является - выполнение работ по подготовке технической документации для оформления права собственности на объекты социальной инфраструктуры Липецкой области.

Перечень работ, согласно технического задания (приложение № 2 извещения о проведении запроса котировок), включает в себя, в том числе, изготовление технических и кадастровых паспортов.

Постановлением Правительства РФ от 19.03.2005 г. № 141 «О внесении изменений в некоторые постановления Правительства РФ по вопросам осуществления государственного технического учёта и технической инвентаризации объектов градостроительной деятельности» установлено, что до принятия нормативных правовых актов, определяющих порядок ведения государственного технического учёта, технический учёт и техническую инвентаризацию объектов капитального строительства осуществляют организации (органы), аккредитованные Федеральным агентством кадастра объектов недвижимости в порядке, устанавливаемом Министерством экономического развития и торговли Российской Федерации, по правилам, утверждаемым указанным Министерством. Данные правила утверждены приказом Министерства экономического развития и торговли РФ от 8 сентября 2006 г. № 268

«Об утверждении Правил ведения Единого государственного реестра объектов капитального строительства»

Согласно ст. 43 Федерального закона от 24.07.2007 г. № 221-ФЗ «О государственном кадастре недвижимости», в переходный период (до 1 января 2013 года) соответствующие органы и организации по государственному техническому учёту и (или) технической инвентаризации в целях, связанных с осуществлением государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним, выдают кадастровые паспорта объектов недвижимости.

Из приведённых правовых норм следует вывод о том, что право на выполнение работ по изготовлению технических и кадастровых паспортов имеют только организации, имеющие соответствующую аккредитацию.

В то же время, положениями главы 4 Закона о размещении заказов, регламентирующего порядок размещения заказа путём проведения запроса котировок, не предусмотрена возможность установления требования к участникам размещения заказа о предоставлении в составе котировочной заявки документов, подтверждающих соответствие участников размещения заказа требованиям, устанавливаемым законодательством к лицам, осуществляющим выполнение работ, являющихся предметом запроса котировок.

Кроме того, извещение о проведении запроса котировок и проект контракта не содержат условия о выполнении работ собственными силами, а в соответствии со ст. 706 ГК РФ, если из закона или договора подряда не вытекает обязанность подрядчика выполнить предусмотренную в договоре работу лично, подрядчик вправе привлечь к исполнению своих обязательств других лиц (субподрядчиков).

В соответствии со статьёй 47 Закона о размещении заказов, котировочная комиссия рассматривает котировочные заявки на соответствие их требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок, и оценивает котировочные заявки, победителем в проведении запроса котировок признается участник размещения заказа, подавший котировочную заявку, которая отвечает всем требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок, и в которой указана наиболее низкая цена товаров, работ, услуг.

Как следует из протокола рассмотрения и оценки котировочных заявок от 23.03.2011 г., для участия в запросе котировок поступило четыре заявки от: ОГУП «Липецкоблтехинвентаризация», ФГУП «Ростехинвентаризация», ООО «ТИК Обливестстрой», ООО «Инлесторг». Решением котировочной комиссии все заявки признаны соответствующими требованиям, установленным извещением, победителем, предложившим наиболее низкую цену контракта, признано ООО «Инлесторг».

31.03.2011 между ОГУ «Управление капитального строительства Липецкой области» и ООО «Инлесторг» заключен государственный контракт № 20 на выполнение работ по подготовке технической документации для оформления права собственности на объекты социальной инфраструктуры Липецкой области. По соглашению сторон 01.04.2011 г. данный контракт расторгнут

В связи с изложенным, Комиссия Липецкого УФАС пришла к выводу о правомерности действий котировочной комиссии ОГУ «Управление капитального строительства Липецкой области» в части признания ООО «Инлесторг» победителем запроса котировок.

В процессе проведения внеплановой проверки, Комиссией Липецкого УФАС нарушений Закона о размещении заказов не установлено.

В связи с изложенным, принимая во внимание отсутствие ущемление прав участников размещения заказа, Комиссия Липецкого УФАС России пришла к выводу, что в действиях заказчика и котировочной комиссии ОГУ «Управление капитального строительства Липецкой области» при размещении заказа путем проведения запроса котировок на право заключения государственного контракта на выполнение работ по подготовке технической документации для оформления права собственности на объекты социальной инфраструктуры Липецкой области, нарушений Закона о размещении заказов не установлено, Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу Липецкого филиала ФГУП «Ростехинвентаризация — Федеральное БТИ» на действия котировочной комиссии

ОГУ «Управление капитального строительства Липецкой области» при размещении заказа путем проведения запроса котировок на право заключения государственного контракта на выполнение работ по подготовке технической документации для оформления права собственности на объекты социальной инфраструктуры Липецкой области обоснованной.