

Прокурору Ленинск-Кузнецкого района
старшему советнику юстиции

<...>

652507, Кемеровская область - Кузбасс,

г. Ленинск-Кузнецкий, пр. Ленина 45,

<...>

Кемеровская область - Кузбасс,

г. Ленинск-Кузнецкий,

пр. Текстильщиков, д. <...>

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о наложении штрафа по делу об административном правонарушении

№ 042/04/7.32.4-759/2024

«17» июня 2024 г. г. Кемерово, ул. Ноградская, 5

Резолютивная часть объявлена «13» июня 2024 г.

Постановление в полном объеме изготовлено «17» июня 2024 г.

Я, <...>, руководитель Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области, рассмотрев постановление прокурора Ленинск-Кузнецкого района старшего советника юстиции Антонова А.В. от 08.05.2024 о возбуждении дела в отношении начальника отдела по земельным отношениям Комитета по управлению муниципальным имуществом администрации Ленинск - Кузнецкого муниципального округа (далее - КУМИ администрации Ленинск - Кузнецкого муниципального округа), <...> (<...> г.р., зарегистрированной по адресу: Кемеровская область - Кузбасс, г. Ленинск - Кузнецкий, пр-т Текстильщиков, д.<...>) по факту совершения административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 10 статьи 7.32.4 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации (далее - КоАП РФ), выразившегося в нарушении требований пункта 3.2 статьи 39.13 ЗК РФ извещения № 22000018550000000078, № 22000018550000000080 о проведении аукционов в электронной форме по продаже права на заключение договоров аренды земельных участков не содержат информацию о размере взимаемой с победителя электронного аукциона или иных лиц, с которым в соответствии с

пунктами 13,14, 20 и 25 статьи 39.12 ЗК РФ заключается договор аренды земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, платы оператору электронной площадки за участие в электронном аукционе, с участием старшего помощника прокурора Ленинск-Кузнецкого района Кемеровской области - Кузбасса младшего советника юстиции <...>, в отсутствие <...> и его защитника,

УСТАНОВИЛА:

Постановлением прокурора Ленинск-Кузнецкого района старшего советника юстиции <...> от 08.05.2024 в отношении должностного лица – начальника отдела по земельным отношениям КУМИ администрации Ленинск - Кузнецкого муниципального округа <...> было возбуждено дело по факту нарушения части 10 статьи 7.32.4 КоАП РФ.

08.05.2024 постановление прокурора Ленинск-Кузнецкого района старшего советника юстиции <...> о возбуждении дела об административном правонарушении поступило в адрес Кемеровского УФАС России.

Из постановления следует:

Статьями 39.11, 39.12,39.13 ЗК РФ регламентирован порядок подготовки, организации и поведения аукционов по продаже либо на право заключения договора аренды земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности.

В соответствии с пунктом 1 статьи 39.11 ЗК РФ решение о проведении аукциона по продаже земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, аукциона на право заключения договора аренды земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности (далее - аукцион), принимается уполномоченным органом.

На основании пункта 7 статьи 39.11 ЗК РФ в случае, если в соответствии с основным видом разрешенного использования земельного участка предусматривается строительство зданий, сооружений, предоставление такого земельного участка осуществляется путем проведения аукциона на право заключения договора аренды земельного участка, за исключением случаев проведения аукциона по продаже земельного участка или аукциона на право заключения договора аренды земельного участка в соответствии со статьей 39.18 ЗК РФ.

В силу пункта 11 статьи 39.11 ЗК РФ организатором аукциона вправе выступить уполномоченный орган или специализированная организация, действующая на основании договора с уполномоченным органом.

Согласно пункту 19 статьи 39.11 ЗК РФ извещение о проведении аукциона размещается на официальном сайте Российской Федерации в информационно - телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о проведении торгов, определенном Правительством Российской Федерации, не менее чем за тридцать дней до дня проведения аукциона.

Пунктом 1 постановления Правительства Российской Федерации от 10.09.2012 №

909 «Об определении официального сайта Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о проведении торгов и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» адрес сайта государственной информационной системы «Официальный сайт Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» www.torgi.gov.ru определен в качестве адреса официального сайта Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в том числе для размещения информации о проведении аукционов на право заключения договора аренды земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности.

Пунктом 21 статьи 39.11 ЗК РФ предусмотрен перечень сведений, подлежащих отражению в извещении о проведении аукциона.

На основании пункта 3.2 статьи 39.13 ЗК РФ наряду со сведениями, указанными в пункте 21 статьи 39.11 ЗК РФ, в извещении о проведении электронного аукциона должна содержаться информация о размере взимаемой с победителя электронного аукциона или иных лиц, с которыми в соответствии с пунктами 13,14, 20 и 25 статьи 39.12 ЗК РФ заключается договор купли - продажи земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, либо договор аренды такого участка, платы оператору электронной площадки за участие в электронном аукционе, если Правительством Российской Федерации установлено право операторов электронных площадок взимать данную плату.

Пунктом 4 (1) постановления Правительства Российской Федерации от 10.05.2018 № 564 «О взимании оператором электронных площадок, операторами специализированных площадок платы при проведении электронной процедуры, закрытой электронной процедуры и установлении ее предельных размеров» установлено, что при проведении в соответствии с ЗК РФ аукциона по продаже земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, либо аукциона на право заключения договора аренды земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, в электронной форме оператор электронной площадке вправе в соответствии с Правилами, утвержденными данным постановлением, взимать с победителя аукциона или иного лица, с которыми в соответствии с пунктами 13, 14, 20 и 25 статьи 39.12 ЗК РФ заключается договор купли-продажи земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, либо договор аренды такого участка, плату за участие в аукционе в размере, не превышающем предельный размер, установленный пунктом 2 настоящего постановления.

Решением Совета народных депутатов Ленинск-Кузнецкого муниципального округа от 30.01.2020 № 51 утверждено Положение о КУМИ.

На основании пунктов 1.2, 2.1.4 Положения о КУМИ, КУМИ Ленинск-Кузнецкого муниципального округа является отраслевым (функциональным) органом администрации Ленинск-Кузнецкого муниципального округа, уполномоченным осуществлять непосредственное управление (владение, пользование, распоряжение, контроль за сохранностью) имуществом, принадлежащим на праве собственности Ленинск-Кузнецкому муниципальному округу.

Одной из основных целей КУМИ Ленинск-Кузнецкого муниципального округа является осуществление учета и контроля, эффективного управления и распоряжения земельными участками, находящимися в границах Ленинск-Кузнецкого муниципального округа, в соответствии с ЗК РФ, Федеральными законами, иными нормативно-правовыми актами Российской Федерации, Кемеровской области, муниципальными правовыми актами района в сфере регулирования земельных отношений.

В силу пунктов 2.2.18, 2.2.19 Положения о КУМИ для достижения основных целей КУМИ Ленинск-Кузнецкого муниципального округа является органом, уполномоченным на управление и распоряжение земельными участками Ленинск-Кузнецкого муниципального округа, находящимся в муниципальной собственности, а также земельными участками, находящимися в государственной собственности до разграничения государственной собственности на землю в соответствии с федеральным законодательством и нормативно-правовыми актами органов местного самоуправления Ленинск-Кузнецкого муниципального округа, организует и проводит торги по продаже земельных участков и земель, находящихся в муниципальной собственности, а также продажи права аренды на них.

В соответствии со статьями 39.11 - 39.13 ЗК РФ администрацией Ленинск-Кузнецкого муниципального округа принято постановление от 21.09.2023 № 890 «О проведении торгов по продаже права на заключение договора аренды земельного участка», которым решено провести торги (в форме открытого аукциона) в электронной форме по продаже права на заключение договора аренды земельного участка, расположенного по адресу: Кемеровская область, Ленинск-Кузнецкий район, д. Нижегородка, ул. Центральная, 77, категория земель - для земли населенных пунктов, разрешенное использование - индивидуального жилищного строительства, кадастровый номер 42:06:0116005:256, общая площадь 1500 кв.м.

Пунктом 4 постановления администрации муниципального округа от 21.09.2023 № 890 предусмотрено размещение информации о проведении торгов на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о проведении торгов (www.torgi.gov.ru).

На основании вышеуказанного постановления на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о проведении торгов (www.torgi.gov.ru) размещено извещение № 22000018550000000078 о проведении аукциона на право заключения договора аренды земельного участка в электронной форме. Дата его публикации - 21.09.2023.

Согласно указанному извещению организатором аукциона является КУМИ администрации Ленинск - Кузнецкого муниципального округа. Форма торгов - открытый электронный аукцион по составу участников и по форме подачи предложений на право заключения договора аренды земельного участка. Место проведения аукциона - электронная площадка в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» «РТС-тендер» Имущественные торги по адресу: <https://www.rts-tender.ru/property-sales>. Дата и время проведения аукциона - 23.10.2023 в 05 ч. 00 мин.

Также в соответствии со ст.ст. 39.11-39.13 ЗК РФ администрацией Ленинск-Кузнецкого муниципального округа принято постановление от 19.10.2023 №1001 «О проведении торгов по продаже прав на заключение договора аренды земельного

участка», которым решение провести торги (в форме открытого аукциона) в электронной форме по продаже права на заключение договора аренды земельного участка, расположенного по адресу: Российская Федерация, Кемеровская область - Кузбасс, Ленинск-Кузнецкий муниципальный округ, д. Новогеоргиевка, категория земель - земли населенных пунктов, разрешенное использование - хранение и переработка сельскохозяйственной продукции, кадастровый номер 42:06:0116006:283, общая площадь 1 577 кв.м.

Пунктом 4 постановления администрации Ленинск-Кузнецкого муниципального округа от 19.10.2023 № 1001 предусмотрено размещение информации о проведении торгов на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о проведении торгов (www.torgi.gov.ru).

На основании данного постановления на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о проведении торгов (www.torgi.gov.ru) размещено извещение № 22000018550000000080 о проведении аукциона в электронной форме на право заключения договора аренды земельного участка в электронной форме. Дата его публикации - 20.10.2023.

Согласно указанному извещению организатором аукциона является КУМИ администрации Ленинск - Кузнецкого муниципального округа. Форма торгов - открытый электронный аукцион по составу участников и по форме подачи предложений на право заключения договора аренды земельного участка. Место проведения аукциона - электронная площадка в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» «РТС-тендер» Имущественные торги» по адресу: <https://www.rts-tender.ru/property-sales>. Дата и время проведения аукциона - 23.11.2023 в 05 ч.00 мин.

В нарушение требований пункта 3.2 статьи 39.13 ЗК РФ извещения № 22000018550000000078, № 22000018550000000080 о проведении аукционов в электронной форме по продаже права на заключение договоров аренды земельных участков не содержат информации о размере взимаемой с победителя электронного аукциона или иных лиц, с которыми в соответствии пунктами 13,14,20 и 25 ст. 39.12 ЗК РФ заключается договор аренды земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, платы оператору электронной площадки за участие в электронном аукционе.

Действия (бездействие) КУМИ администрации Ленинск - Кузнецкого муниципального округа, как субъекта, осуществляющего деятельность по проведению обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов, противоречащие требованиям закона нарушают права граждан и хозяйствующих субъектов, принимающих участие в торгах.

Частью 10 статьи 7.32.4 КоАП РФ предусмотрена ответственность за нарушение установленных законодательством Российской Федерации процедуры и порядка организации и проведения обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов, продажи государственного или муниципального имущества, за исключением случаев, предусмотренных частями 1-9 настоящей статьи и статьями 7.29-7.32 и 7.32.3 КоАП РФ.

Объективную сторону данного правонарушения образуют действия (бездействия) субъекта, выразившиеся в нарушении процедуры и порядка организации и

поведения обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов, продажи государственного или муниципального имущества.

Субъективная сторона характеризуется виной.

Субъектами данного правонарушения являются должностные и юридические лица, ответственные за процедуру и порядок организации и проведения обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов, продажи государственного или муниципального имущества.

Рассмотрение дела № 042/04/7.32.4-759/2024 об административном правонарушении было назначено на 27.05.2024 на 10 ч. 30 мин. Копия определения направлена в адреса сторон, участвующих в рассмотрении дела.

27.05.2024 рассмотреть дело № 042/04/7.32.4-759/2024 об административном правонарушении не представилось возможным, в связи с чем, рассмотрение дела № 042/04/7.32.4-759/2024 об административном правонарушении было назначено на 13.06.2024 на 11 ч. 00 мин. Копия определения направлена в адреса сторон, участвующих в рассмотрении дела.

13.06.2024 при рассмотрении дела № 042/04/7.32.4-759/2024 старший помощник прокурора Ленинск-Кузнецкого района Кемеровской области - Кузбасса, младший советник юстиции Кайкова М.А. доводы, изложенные в постановлении о возбуждении дела об административном правонарушении, поддержала, пояснила, что в действиях <...> имеется состав правонарушения, предусмотренного частью 10 статьи 7.32.4 КоАП РФ.

Изучив материалы дела, руководитель Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области приходит к выводу о том, что в действиях должностного лица - начальник отдела по земельным отношениям КУМИ администрации Ленинск-Кузнецкого муниципального округа имеется состав административного правонарушения, предусмотренного частью 10 статьи 7.32.4 КоАП РФ.

Согласно пункту 3.21 должностной инструкции начальника отдела по земельным отношениям КУМИ администрации Ленинск-Кузнецкого муниципального округа, утвержденной решением председателя КУМИ администрации Ленинск - Кузнецкого муниципального округа № 183 от 16.08.2022, в должностные обязанности начальника отдела по земельным отношениям КУМИ администрации Ленинск - Кузнецкого муниципального округа входит осуществление подготовки аукционной, конкурсной документации по предоставлению земельных участков.

На основании решения и.о. председателя КУМИ администрации Ленинск - Кузнецкого муниципального округа №21-ок от 06.06.2017 на должность начальника отдела по земельным отношениям КУМИ переведена <...>.

Следовательно, субъектом административного правонарушения, предусмотренного частью 10 статьи 7.32.4 КоАП РФ, выступает начальник отдела по земельным отношениям КУМИ администрации Ленинск - Кузнецкого муниципального округа <...>.

На основании статьи 2.4 КоАП РФ административной ответственности подлежит лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с

неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

В соответствии с частью 1 статьи 1.5 КоАП РФ лицо подлежит административной ответственности только за те административные правонарушения, в отношении которых установлена его вина.

Таким образом, начальник отдела по земельным отношениям КУМИ администрации Ленинск - Кузнецкого муниципального округа <...> 21.09.2023 и 23.11.2023, находясь на своем рабочем месте в помещении КУМИ администрации Ленинск - Кузнецкого муниципального округа, расположенном по адресу: Кемеровская область - Кузбасс, г. Ленинск - Кузнецкий, ул. Григорченкова,4, разместила на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о торгах извещения о проведении аукционов в электронной форме на право заключения договоров аренды земельных участков с нарушением требований, предусмотренных законом.

Событие административного правонарушения и вина <...> в совершении подтверждается копиями извещений, постановлений администрации муниципального округа от 21.09.2023 № 890, от 19.10.2023 № 1001, Положения о КУМИ, должностной инструкцией, решением о переводе работника на другую работу, объяснением <...>, другими материалами дела об административном правонарушении.

Таким образом дата совершения административного правонарушения - 21.09.2023 и 23.11.2023.

Местом совершения административного правонарушения является местонахождение КУМИ Ленинск-Кузнецкого муниципального округа: Кемеровская область - Кузбасс, г. Ленинск - Кузнецкий, ул. Григорченкова,4,

Установлено, что у начальника отдела по земельным отношениям КУМИ администрации Ленинск - Кузнецкого муниципального округа <...> имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых предусмотрена административная ответственность, но ей были приняты все зависящие от нее меры по их соблюдению без уважительных причин.

Чрезвычайных и непредотвратимых обстоятельств, исключающих возможность соблюдения норм и правил, нарушение которых послужило основанием для возбуждения в отношении должностного лица об административном правонарушении, не установлено, в связи с чем, вина в совершении вменяемого <...> административного правонарушения имеет место.

Установлено, что 25.08.2023 в отношении <...> выносилось постановление о наложении штрафа по делу об административном правонарушении (решение № СС/7864/223 от 25.08.2023, назначен штраф в размере 3000 руб.)

Срок давности привлечения по настоящему административному правонарушению не истек.

Обстоятельств, исключающих производство по делу об административном правонарушении, не установлено.

Таким образом, с учетом оценки конкретных обстоятельств совершения данного правонарушения, руководитель Кемеровского УФАС России приходит к выводу об

отсутствии оснований для применения положений статьи 2.9 КоАП РФ.

Решая вопрос о виде и размере административного наказания, руководитель Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области в соответствии с частью 2 статьи 4.1 КоАП РФ при назначении административного наказания должностному лицу учитывает характер совершенного правонарушения, а также наличие обстоятельств, отягчающих и смягчающих административную ответственность.

Обстоятельство, отягчающее административную ответственность (ст.4.3 КоАП РФ), является - повторное совершение однородного административного правонарушения, то есть совершение административного правонарушения в период, когда лицо считается подвергнутым административному наказанию в соответствии со статьей 4.6 настоящего Кодекса за совершение однородного административного правонарушения.

Совершение административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 10 статьи 7.32.4 КоАП РФ, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от трех тысяч до десяти тысяч рублей.

Смягчающим вину обстоятельством, является раскаяние лица, совершившего административное правонарушение.

Оценивая собранные по делу доказательства, руководитель Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области находит вину <...> доказанной, а действия верно квалифицированными по части 10 статьи 7.32.4 КоАП РФ.

Согласно ч. 2 ст. 3.4 КоАП РФ предупреждение устанавливается за впервые совершенные административные правонарушения при отсутствии причинения вреда или возникновения угрозы причинения вреда жизни и здоровью людей, объектам животного и растительного мира, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также при отсутствии имущественного ущерба.

Согласно ч.1 статьи 4.1.1 КоАП РФ установлено, что за впервые совершенное административное правонарушение, выявленное в ходе осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля, в случаях, если назначение административного наказания в виде предупреждения не предусмотрено соответствующей статьей раздела II настоящего Кодекса или закона субъекта Российской Федерации об административных правонарушениях, административное наказание в виде административного штрафа подлежит замене на предупреждение при наличии обстоятельств, предусмотренных частью 2 статьи 3.4 настоящего Кодекса, за исключением случаев, предусмотренных частью 2 настоящей статьи. Вместе с тем совокупность обстоятельств, поименованных в ч.2 ст. 3.4, ч.1 ст. 4.1.1 КоАП РФ отсутствует.

Руководитель Кемеровского УФАС России разъясняет, что в соответствии с частью 2 статьи 31.5 КоАП РФ с учетом материального положения лица, привлеченного к

административной ответственности, уплата административного штрафа может быть рассрочена судьей, органом, должностным лицом, вынесшими постановление, на срок до трех месяцев.

Руководствуясь статьей 23.48, частью 1 статьи 29.9, а также частью 10 статьи 7.32.4 КоАП РФ, руководитель Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области,

ПОСТАНОВИЛА:

Признать <...> (<...> г.р., паспорт с. <...> № <...>, выданный ГУ МВД России по Кемеровской области <...>, зарегистрированной по адресу: Кемеровская область - Кузбасс, г. Ленинск - Кузнецкий, пр-т Текстильщиков, д.<...>), виновной в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 10 статьи 7.32.4 КоАП РФ и назначить ей наказание в виде административного штрафа в размере 4 000 (четыре тысяч) рублей.

Согласно пункту 1 статьи 46 Бюджетного кодекса Российской Федерации штрафы подлежат зачислению в федеральный бюджет. Реквизиты счета для перечисления штрафа:

УФК по Кемеровской области – Кузбассу (Кемеровское УФАС России л/с 04391522470)

Единый казначейский счет 40102810745370000032

ОТДЕЛЕНИЕ КЕМЕРОВО БАНКА РОССИИ//УФК по Кемеровской области - Кузбассу, г. Кемерово

Корреспондентский счет (номер казначейского счета) 03100643000000013900 БИК 013207212

ИНН 4207012419

КПП 420501001

ОКТМО 32701000

Юридический адрес: 650000, г. Кемерово, ул. Ноградская, д. 5

Фактический адрес: 650000, г. Кемерово, ул. Ноградская, д. 5

Факс 8(3842)36-77-83

КБК: 161 1 16 01141 01 0032 140

УИН 16100500000001969724

Назначение платежа: административный штраф за нарушение антимонопольного законодательства по делу № 042/01/7.32.4-1122/2023. При оплате штрафа

обязательно указывать УИН.

В соответствии с ч. 1 ст. 32.2 КоАП РФ штраф должен быть уплачен не позднее 60 дней со дня вступления постановления о наложении штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных ст. 31.5 КоАП РФ.

Согласно ч. 1 ст. 20.25 КоАП РФ неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного штрафа. Постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в порядке, установленном статьями 29.5, 30.1, 30.3 КоАП РФ.

Руководитель управления <...>

Постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в порядке, установленном ст. 29.5, 30.1, 30.3 КоАП РФ. Согласно ст. 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

2024-6687