

Решение по жалобе № 042/10/18.1-1103/2020

«24» июля 2020 г.

г. Кемерово

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области по рассмотрению жалоб о нарушении процедуры торгов и порядка заключения договоров, утверждения порядка рассмотрения жалоб в составе:

Председатель комиссии: <...> – заместитель руководителя управления;

Члены комиссии:

- <...> – начальник отдела контроля органов власти;
- <...> – начальник отдела ЖКХ, транспорта и связи;
- <...> – начальник отдела судебной и правовой работы;
- <...> – главный специалист-эксперт отдела ЖКХ, транспорта и связи.

При рассмотрении жалобы с использованием видеоконференцсвязи, при участии: <...>. – представителя ООО «Отала» (личность удостоверена паспортом);

в отсутствие: заявителя - <...>., уведомленного надлежащим образом о дате, времени и месте рассмотрения жалобы № 042/10/18.1-1103/2020,

рассмотрев в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – ФЗ № 135-ФЗ), жалобу <...> и материалы жалобы № 042/10/18.1-1103/2020

УСТАНОВИЛА:

15.07.2020 в адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области (далее – Кемеровское УФАС России) поступила жалоба физического лица (вх. № 3315) на действия организатора торгов – общества с ограниченной ответственностью «Отала» (далее – ООО «Отала») при проведении аукциона по реализации имущества должников Лот 1: нежилое здание площадью 928,9 кв.м., кадастровый номер <...> :24:0101030:4769, ограничение(обременение) права: залог, расположенное на земельном участке, площадью 5520 кв.м, кадастровый номер <...> :24:0101004:205, по адресу: г.Кемерово, ул.Базовая,6а, сообщение о проведении которого опубликовано в сети Интернет на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о проведении торгов по адресу: <https://torgi.gov.ru>. (извещение под № 230620/35372597/01).

По мнению заявителя, организатор торгов необоснованно установил требования о возможности подачи заявки по предварительной записи, извещение о проведении торгов должно было содержать дату рассмотрения заявок, соответствующий протокол рассмотрения заявок, протокол допуска участников также подлежат опубликованию.

Уведомлением от 20.07.2020 исх. № 11/6200 рассмотрение жалобы было назначено на 24.07.2020 на 11 часов 00 минут.

Изучив имеющиеся материалы, Комиссия Кемеровского УФАС России установила следующее:

Частью 1 статьи 18.1 ФЗ № 135-ФЗ установлено, что антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В соответствии с частью 2 статьи 18.1 ФЗ № 135-ФЗ действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Исходя из изложенного, жалоба на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии в антимонопольный орган в порядке статьи 18.1 ФЗ № 135-ФЗ может быть подана: во всех случаях, непосредственно участниками закупки; в случаях, если такое обращение связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах лицами, чьи права и законные интересы затронуты.

30.12.2019 между МТУ Росимущества и ООО «Отала» заключен государственный контракт на совершение действий по приему, реализации и хранению имущества, арестованного во исполнение судебных актов и актов других органов, которым предоставлено право принимать решения об обращении взыскания на имущество, и приему, хранению, реализации обращенного в собственность государства и иного изъятого имущества на территории Кемеровской области (далее – государственный контракт).

13.02.2020 поручением МТУ Росимущества №1473Т нежилое здание площадью 928,9 кв.м., кадастровый номер <...> :24:0101030:4769, ограничение(обременение) права: залогу, расположенное на земельном участке, площадью 5520 кв.м, кадастровый номер <...> :24:0101004:205, по адресу: г.Кемерово, ул.Базовая,6а, в соответствии с требованиями Федерального закона от 02.10.2007 № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве» (далее – ФЗ № 229-ФЗ) передано на реализацию ООО «Отала».

23.06.2020 в официальном печатном издании газете «Кузбасс» № 44 и на сайте www.forgi.gov.ru было размещено извещение под № 230620/35372597/01 о проведении аукциона по реализации вышеуказанного арестованного имущества.

Срок приема заявок: с 23.06.30 по 07.07.2020. Дата проведения аукциона: 14.07.2020.

В соответствии с протоколом заседания комиссии по подведению итогов приема и регистрации заявок на участие в публичных торгах, признании торгов по продаже арестованного имущества несостоявшимися № 1473 от 14.07.2020 в период с 23.06.2020 по 07.07.2020 не зарегистрировано ни одной заявки на участие в торгах, назначенных на 14.07.2020 г., в связи с этим торги по реализации вышеуказанного арестованного имущества признаны несостоявшимися.

Частями 1, 2 статьи 89 ФЗ № 229-ФЗ установлено, что реализация на торгах имущества должника, в том числе имущественных прав, производится организацией или лицом, имеющими в соответствии с законодательством Российской Федерации право проводить торги по соответствующему виду имущества (далее - организатор торгов).

Согласно части 2 статьи 90 ФЗ № 229-ФЗ порядок проведения торгов устанавливается Гражданским кодексом Российской Федерации (далее – ГК РФ), настоящим Федеральным законом, иными федеральными законами и постановлениями Правительства Российской Федерации.

В соответствии с частью 2 статьи 448 ГК РФ, если иное не предусмотрено законом, извещение о проведении торгов должно содержать сведения о времени, месте и форме торгов, об их предмете, о существующих обременениях продаваемого имущества и о порядке проведения торгов, в том числе об оформлении участия в торгах, определении лица, выигравшего торги, а также сведения о начальной цене.

Частью 6 статьи 449.1 ГК РФ предусмотрено, что в протоколе о результатах публичных торгов должны быть указаны все участники торгов, а также предложения о цене, которые они вносили.

Исходя из положений статей 448, 449.1 ГК РФ, указанный нормативный правовой акт не содержит императивных требований о необходимости составления, размещения организатором торгов протоколов рассмотрения заявок, об определении участников торгов, а также не возлагает на организатора торгов обязанности по указанию в извещении о проведении торгов даты рассмотрения заявок.

Действующим законодательством РФ не установлено определение «порядка оформления участия» в торгах, в связи с чем довод заявителя о том, что по данному факту должен быть составлен отдельный документ – протокол, не нашел своего подтверждения.

Извещение о проведении открытого аукциона соответствует требованиям, предъявляемым статьями 448, 449.1 Гражданского кодекса РФ, излишних требований, предъявляемых к участникам торгов, также не содержит. Организатор торгов не вправе устанавливать в извещении о проведении торгов требования, не предусмотренные законодательством РФ, в том числе, касающиеся представления документов, так как установление таких требований и может быть

направлено на ограничение доступа к участию в торгах.

Согласно извещению под № 230620/35372597/01 торги проводятся на ЭТП <https://regiontorg42.ru> в сроки, установленные в извещении. Порядок регистрации на ЭТП указан на сайте. Организатор передает допущенному участнику торгов, подавшему заявку на участие в установленном порядке и успешно прошедшему регистрацию на ЭТП – логин и ключ для участия в конкретном аукционе за сутки до аукциона.

Таким образом, заявитель, допущенный до участия в спорных торгах, извещается о допуске за сутки до проведения процедуры аукциона путем получения логина и ключа для входа в личный кабинет на ЭТП <https://regiontorg42.ru>, что также может быть расценено как оформление участия в торгах.

При таких обстоятельствах отсутствуют основания полагать, что доступность участия в торгах потенциальных покупателей, заинтересованных в приобретении спорного имущества, не была обеспечена.

Требования, установленные пунктом 3.1 Регламента торговой площадки «Регион торг» по составлению протокола заседания комиссии по подведению итогов приема и регистрации заявок на участие в публичных торгах, ООО «Отала» были исполнены, соответствующий протокол был составлен 14.07.2020 (№ 1473).

Относительно довода о том, что организатор торгов необоснованно установил требования о возможности подачи заявки по предварительной записи, комиссия Кемеровского УФАС России отмечает следующее: возможность предварительной записи на консультацию и прием заявок, реализована для удобства потенциальных участников торгов.

Руководствуясь статьей 18.1, статьей 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Кемеровского УФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу физического лица <...> на действия организатора торгов – ООО «Отала» при проведении аукциона по продаже нежилого здания площадью 928,9 кв.м., кадастровый номер <...> :24:0101030:4769, ограничение(обременение) права: залог, расположенное на земельном участке, площадью 5520 кв.м, кадастровый номер <...> :24:0101004:205, по адресу: г.Кемерово, ул.Базовая,6а (извещение № 230620/35372597/01), необоснованной.

Председатель комиссии: <...>

<...>

<...>

Члены Комиссии: отпуск, приказ № 980 от 10.08.2016г.

<...>

<...>

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

