1. **АО «Газпром газораспределение Ярославль»**
2. 150014, г. Ярославль,
3. ул. Рыбинская, д. 20

<>

ПРОТОКОЛ

по делу № 076/04/9.21-02/2020 об административном правонарушении

23 января 2020 года г. Ярославль

Главный специалист-эксперт отдела контроля ТЭК и ЖКХ Ярославского УФАС России Гробова В.С., рассмотрев материалы проверки по заявлению <> (вх. № 11048 от 08.11.2019) о нарушении Акционерным обществом «Газпром газораспределение Ярославль» (далее – АО «Газпром газораспределение Ярославль») установленного порядка подключения (технологического присоединения) к газораспределительным сетям, по результатам административного расследования, проведенного в соответствии с определением от 09.01.2020 по делу № 076/04/9.21-02/2020, составил настоящий протокол об административном правонарушении, предусмотренном частью 1 статьи 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ), в отношении АО «Газпром газораспределение Ярославль», ИНН 7604012347, ОГРН 1027600677554, юридический адрес: 150014, г. Ярославль, ул.Рыбинская, д.20,

в присутствии представителя АО «Газпром газораспределение Ярославль» - Скачкова С.М. (по доверенности №216 от 17.12.2019)

у с т а н о в и л:

Ярославским УФАС России рассмотрено заявление <> (вх. № 11048 от 08.11.2019) о неправомерных действиях АО «Газпром газораспределение Ярославль», выразившихся в нарушении установленного порядка подключения (технологического присоединения) к газораспределительным сетям.

В ходе рассмотрения установлены следующие фактические обстоятельства.

05.07.2018 между <> (заявителем) и АО «Газпром газораспределение Ярославль» (исполнителем) заключен договор №ЦФ-ТП-598/18 о подключении (технологическом присоединении) объекта капитального строительства по адресу: Ярославская обл., <>, к сети газораспределения для 1 категории заявителей (далее - договор).

Срок выполнения мероприятий по подключению (технологическому присоединению) данного объекта капитального строительства и пуску газа составляет 9 месяцев со дня заключения договора (пункт 3 договора). Договор считается заключенным с даты поступления подписанного заявителем экземпляра договора исполнителю (пункт 21 договора). <> договор подписан **10.07.2018**, следовательно, срок выполнения мероприятий по подключению (технологическому присоединению) указанного объекта капитального строительства и пуску газа - **10.04.2019.**

В соответствии с письменными пояснениями №АГ-07/01/3309 от 06.12.2019, №АГ-07/01/3563 от 26.12.2019 АО «Газпром газораспределение Ярославль» с целью исполнения обязанностей по подключению предприняло следующие меры.

09.08.2018 АО «Газпром газораспределение Ярославль» заключило с ООО «Кадастр-сервис» договор №ЦФ-З-496/18 на выполнение работ по инженерно-геодезическим изысканиям и топографическим работам. Предметом договора является выполнение топографических работ с нанесением границ земельного участка, а также получение разрешения на использование земель или земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитутов.

ООО «Кадастр-сервис» договор подписан **25.09.2018**. АО «Газпром газораспределение Ярославль» на запрос Ярославского УФАС России относительно даты подписания ООО «Кадастр-сервис» договора представило документы и пояснило следующее.

17.07.2018 АО «Газпром газораспределение Ярославль» направило ООО «Кадастр-сервис» заявку на коммерческое предложение.

07.08.2018 ООО «Кадастр-сервис» представило АО «Газпром газораспределение Ярославль» посредством электронной почты коммерческое предложение с расчетом стоимости на инженерно-геодезические изыскания на земельном участке для прокладки газопровода-ввода к индивидуальному жилому дому, а также получение разрешения на использование земель или земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитутов.

АО «Газпром газораспределение Ярославль» пояснило, что 09.08.2019 является датой составления заинтересованной службой общества проекта договора. После подготовки проекта договора он направлен на согласование с другими службами и на подпись уполномоченного должностного лица общества. После подписания договора со стороны АО «Газпром газораспределение Ярославль» он направлен ООО «Кадастр-сервис». Документы, подтверждающие дату направления договора в ООО «Кадастр-сервис» отсутствуют, поскольку контрагенты забирают договоры самостоятельно.

Окончанием работ по настоящему договору является акт сдачи-приемки работ, с приложением к нему двух экземпляров актов геодезической съемки, подписанных заказчиком и оплата работ по договору. Срок выполнения работ составляет 43 календарных дня, со дня подписания договора обеими сторонами **(т.е. 07.11.2018).**

12.11.2018 получено разрешение №547 от КУМИ Администрации Ярославского района на использование земель или земельных участков, находящихся в муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитута согласно схеме границ предполагаемых к использованию земель площадью 1933 м^2 на кадастровом плане территории от 31.10.2018 №б/н.

06.12.2018 ООО «Кадастр-сервис» составило акт оказанных услуг по инженерно-геодезическим изысканиям участка для прокладки газопровода-ввода к индивидуальному жилому дому.

07.12.2018 ООО «Кадастр-сервис» передало АО «Газпром газораспределение Ярославль» технический отчет и схему для размещения на использование земель в государственной или муниципальной собственности.

АО «Газпром газораспределение Ярославль» указало, что нарушения сроков исполнения договора №ЦФ-З-496/18 от 09.08.2018 не было. Увеличение сроков произошло по причине изменения газопровода, к которому предполагается технологическое присоединение объекта <> В связи с этим потребовалось произвести дополнительные геодезические изыскания, **14.03.2019** получено повторное

разрешение №98 от КУМИ Администрации Ярославского района на использование земель или земельных участков, находящихся в муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитута согласно схеме границ предполагаемых к использованию земель площадью 98 м^2 на кадастровом плане территории от 23.01.2019 №1171.

18.03.2019 АО «Газпром газораспределение Ярославль» разработана и утверждена проектно-сметная документация.

08.04.2019 АО «Газпром газораспределение Ярославль» подготовлены и отправлены документы на торги по выбору подрядной организации.

АО «Газпром газораспределение Ярославль» в процессе согласования документации для проведения конкурентной процедуры выявлена необходимость обращения за согласованием проектной документации с Ивняковским сельским поселением, поэтому конкурентная процедура по отбору строительной организации проведена не была.

30.07.2019 и **28.08.2019** <> обращался в АО «Газпром газораспределение Ярославль» с заявлениями об информировании причин задержки выполнения обязанностей по подключению. АО «Газпром газораспределение Ярославль» пояснило, что ответы на указанные заявления давались посредством телефонной связи, представлена объяснительна записка инженера отдела технологического присоединения по указанному вопросу от 25.12.2019. Письменных ответов заявителю не направлялось.

25.11.2019 АО «Газпром газораспределение Ярославль» направлена заявка на согласование проектной документации в Администрацию Ивняковского с.п. Ответ в настоящее время не получен.

Порядок подключения объектов капитального строительства к газораспределительным сетям регламентирован Правилами подключения (технического присоединения) объектов капитального строительства к сетям газораспределения, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.12.2013 № 1314 (далее — Правила № 1314).

На момент заключения договора №ЦФ-ТП-598/18 от 05.07.2018 действовала редакция Правил №1314 от 12.04.2018.

В соответствии с пунктом 2 Правил № 1314 «подключение (технологическое присоединение) объекта капитального строительства к сети газораспределения» - совокупность организационных и технических действий, включая врезку и пуск газа, дающих возможность подключаемому объекту капитального строительства использовать газ, поступающий из сети газораспределения.

В соответствии с пунктами 59 Правил № 1314 подключение объектов капитального строительства к сети газораспределения осуществляется на основании договора о подключении.

Согласно пункту 61 Правил №1314 заявка о подключении (технологическом присоединении) подается заявителем в случае:

а) необходимости подключения (технологического присоединения) к сети газораспределения объекта капитального строительства;

б) увеличения объема потребления газа, за исключением случаев, предусмотренных пунктом 61(1) настоящих Правил.

В соответствии с пунктом 62 Правил №1314 договор о подключении является публичным и заключается в порядке, установленном Гражданским кодексом Российской Федерации, с соблюдением особенностей, определенных настоящими Правилами.

В соответствии с пунктом 64 Правил №1314 для заключения договора о подключении заявитель направляет исполнителю заявку о подключении (технологическом присоединении) в 2 экземплярах письмом с описью вложения или иным доступным способом. Заявитель вправе представить указанную заявку исполнителю лично или через уполномоченного представителя, а исполнитель обязан принять такую заявку.

В пункте 65 Правил № 1314 указаны сведения, которые необходимо указать в заявке о подключении (технологическом присоединении), направляемой исполнителю заявителем, а в пункте 69 – перечень документов, прилагаемых к заявке.

Согласно пункту 73(1) Правил №1314 исполнитель в течение 3 рабочих дней со дня поступления заявки о подключении (технологическом присоединении) рассматривает указанную заявку, а также приложенные к ней документы и сведения, указанные в пунктах 65 - 69 и 71 настоящих Правил.

В соответствии с пунктом 74 Правил №1314 при представлении заявителем сведений и документов, указанных в пунктах 65 - 69 и 71 настоящих Правил, в полном объеме исполнитель направляет заявителю подписанный со своей стороны проект договора о подключении в 2 экземплярах любым доступным способом (почтовое отправление, электронное сообщение с использованием информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", вручение на руки):

а) в течение 5 рабочих дней со дня получения заявки о подключении (технологическом присоединении), направленной в том числе посредством официального сайта исполнителя, в случае, если сеть газораспределения проходит в границах земельного участка, на котором расположен подключаемый объект капитального строительства, и отсутствует необходимость строительства исполнителем сети газораспределения до границ земельного участка заявителя;

б) в течение 30 рабочих дней со дня получения заявки о подключении (технологическом присоединении), направленной в том числе посредством официального сайта исполнителя, в случае заключения договора о подключении с заявителями второй и третьей категорий, если при выполнении исполнителем мероприятий по подключению (технологическому присоединению) для указанных категорий заявителей требуется направление третьим лицам запроса о согласовании пересечения строящейся (реконструируемой) сети газораспределения с принадлежащими таким лицам объектами инфраструктуры (инженерными коммуникациями) или согласовании строительства газораспределительных сетей на земельных участках, принадлежащих третьим лицам на праве собственности или на ином законном основании и не находящихся в государственной и муниципальной собственности. При этом исполнитель в течение 15 рабочих дней со дня получения заявки о подключении (технологическом присоединении) уведомляет заявителя о необходимости получения исполнителем согласований, указанных в настоящем подпункте, с приложением документов, подтверждающих направление запроса о согласовании;

в) в течение 15 рабочих дней со дня получения заявки о подключении (технологическом присоединении), направленной в том числе посредством официального сайта исполнителя, за исключением случаев, указанных в подпунктах "а" и "б" настоящего пункта.

Согласно пункту 85 Правил №1314 срок осуществления мероприятий по подключению не может превышать:

а) **9 месяцев** - для заявителей первой категории в случае, если мероприятия по подключению (технологическому присоединению) осуществляются без получения исполнителем в соответствии с законодательством Российской Федерации или законодательством субъекта Российской Федерации разрешения на строительство.

Подпунктом «г» пункта 98 Правил №1314 исполнитель обязан по запросу заявителя не позднее 10 дней со дня получения запроса направить заявителю информацию о ходе выполнения мероприятий по подключению (технологическому присоединению).

Пунктом 101 Правил №1314 закреплено, что заявитель имеет право получить в оговоренные сторонами договора о подключении сроки информацию о ходе выполнения исполнителем мероприятий, предусмотренных договором о подключении.

Пунктом 5.5 договора №ЦФ-ТП-598/18 от 05.07.2018 установлена обязанность исполнителя направить заявителю информацию о ходе выполнения мероприятий по подключению (технологическому присоединению) объекта капитального строительства не позднее 10 дней со дня получения запроса заявителя в письменной форме.

На дату окончания срока исполнения договора №ЦФ-ТП-598/18 от 05.07.2018 (**10.04.2019**) мероприятия по подключению со стороны АО «Газпром газораспределение Ярославль» не исполнены. Таким образом, договор №ЦФ-ТП-598/18 от 05.07.2018 о подключении (технологическом присоединении) объекта капитального строительства к сети газораспределения в установленный договором срок АО «Газпром газораспределение Ярославль» не исполнен.

АО «Газпром газораспределение Ярославль» ответы на обращения <> от 30.07.2019 и 28.08.2019, содержащие информацию о ходе выполнения мероприятий по подключению (технологическому присоединению) объекта капитального строительства к сети газораспределения, не направлены.

АО «Газпром газораспределение Ярославль» письмом №АГ-07/01/133 от 15.01.2020, представленном до составления протокола об административном правонарушении, сообщило, что дополнительных мероприятий по подключению объекта капитального строительства не проводилось, пояснений к ранее, изложенным в письмах №АГ-07/01/3309 от 06.12.2019, №АГ-07/01/3563 от 26.12.2019, не имеется.

В соответствии с частью 4 Федерального закона от 17.08.1995 №147-ФЗ «О естественных монополиях» транспортировка газа по трубопроводам относится к сфере деятельности субъектов естественных монополий. Отношения по подключению к сетям не образуют самостоятельного вида услуг, в рассматриваемом случае являются частью товарного рынка (услуги) по транспортировке газа, исходя из этого следует, что АО «Газпром газораспределение Ярославль» является субъектом естественной монополии.

Таким образом, действия (бездействие) АО «Газпром газораспределение Ярославль», выразившиеся в нарушении установленного порядка подключения к сетям газораспределения объекта капитального строительства путем неисполнения обязанности по направлению ответов на обращения <> от 30.07.2019 и 28.08.2019, содержащих информацию о ходе выполнения мероприятий по подключению (технологическому присоединению) объекта капитального строительства к сети газораспределения, нарушения сроков исполнения договора №ЦФ-ТП-598/18 от 05.07.2018 о подключении (технологическом присоединении) объекта капитального строительства к сети газораспределения содержат признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ.

В соответствии с частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ **нарушение субъектом естественной монополии** правил (порядка обеспечения) недискриминационного доступа или **установленного порядка подключения** (технологического присоединения) **к** магистральным нефтепроводам и (или) магистральным нефтепродуктопроводам, электрическим сетям, тепловым сетям, **газораспределительным сетя**м или централизованным системам горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и водоотведения, либо нарушение собственником или иным законным владельцем объекта электросетевого хозяйства правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии, либо препятствование собственником или иным законным владельцем водопроводных и (или) канализационных сетей транспортировке воды по их водопроводным сетям и (или) транспортировке сточных вод по их канализационным сетям

- влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до сорока тысяч рублей; на юридических лиц – от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

Правонарушение совершено в 2019 году.

Место совершения правонарушения - Ярославская обл., Ярославский р-н.

Потерпевшим по делу является <>.

В соответствии с частью 1 статьи 25.1 КоАП РФ лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, вправе знакомиться со всеми материалами дела, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью защитника, а также иными процессуальными правами в соответствии с КоАП РФ.

Объяснения лица, в отношении которого возбуждено дело об административном правонарушении:

_____

С протоколом ознакомлен_____

Права и обязанности разъяснены_____

Подпись лица в отношении которого ведется производство об административном правонарушении_____

(ФИО физического лица или законного представителя юридического лица, расшифровка подписи, наименование должности, реквизиты документы, удостоверяющего его служебное положение, либо реквизиты доверенности уполномоченного законным представителем лица на участие в административном производстве. В случае отказа от подписания протокола делается отметка об отказе от подписания)

Протокол составил_____главный специалист-эксперт

отдела контроля ТЭК и ЖКХ

Гробова В.С.

Копию протокола получил «__» января 2020 года.

_____

Подпись лица, получившего протокол

об административном правонарушении