

ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ
О ПРЕКРАЩЕНИИ ДЕЙСТВИЙ (БЕЗДЕЙСТВИЯ),
КОТОРЫЕ СОДЕРЖАТ ПРИЗНАКИ НАРУШЕНИЯ АНТИМОНОПОЛЬНОГО
ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

В связи с наличием признаков нарушения антимонопольного законодательства, предусмотренных пунктом 5 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в действиях (бездействиях) Обществом с ограниченной ответственностью «ЛОГазинвест» (ИНН адрес: , далее – ООО «ЛОГазинвест»), выразившихся в необоснованном уклонении от заключения публичного договора, каковым является договор поставки СУГ в баллонах в случае наличия возможности поставок соответствующего товара.

ООО «ЛОГазинвест» осуществляет деятельность по поставке СУГ для коммунально-бытовых нужд населения на территории Ленинградской области и осуществляет реализацию емкостного и баллонного сжиженного газа населению и управляющим компаниям по ценам, утвержденным Приказом Комитета по тарифам и ценовой политике Ленинградской области (далее – ЛенРТК).

С 01.12.2021 наполнение баллонов газом на объектах ООО «ЛОГазинвест» приостановлено.

По информации представленной ООО «ЛОГазинвест» в материалах СМИ установлено следующее.

Основным источником финансирования деятельности Общества являются субсидии, предоставляемые из бюджета Ленинградской области в целях возмещения затрат по реализации СУГ населению Ленинградской области для бытовых нужд по тарифам, установленным ЛенРТК.

В 2021 году произошло повышение стоимости оптовых цен на СУГ, в связи с чем значительно увеличились расходы Общества на приобретение газа у завода-изготовителя.

В соответствии с действующим законодательством Российской Федерации у нефтегазовых компаний (заводов-изготовителей) отсутствует обязанность продавать СУГ ресурсоснабжающим

организациям для бытовых нужд населения по регулируемым ценам. В сложившейся ситуации ООО «ЛОГазинвест» вынуждено приостановить реализацию баллонного газа населению Ленинградской области.

Из пояснений ООО «ЛОГазинвест» следует, что приостановилась реализация СУГ для нужд населения в рамках розничной торговли.

Порядок приостановления или ограничения предоставления коммунальных услуг предусмотрен разделом XI Правил предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 06.05.2011 № 354 (далее – Правила № 354).

Согласно подпункту «д» пункта 4 Правил № 354 потребителю могут быть представлены следующие виды услуг: газоснабжение, то есть снабжение газом, подаваемым по централизованным сетям газоснабжения и внутридомовым инженерным системам в жилой дом (домовладение), в жилые и нежилые помещения в многоквартирном доме, в помещения, входящие в состав общего имущества в многоквартирном доме, а также продажа бытового газа в баллонах.

Согласно пункту 7 Правил № 354 договор, содержащий положения о предоставлении коммунальных услуг, заключенный путем совершения потребителем конклюдентных действий, считается заключенным на условиях, предусмотренных настоящими Правилами, с учетом особенностей, предусмотренных пунктом 148 (54) Правил № 354. Потребителю в жилом помещении не может быть отказано в предоставлении коммунальных услуг в случае отсутствия у потребителя заключенного в письменной форме договора, содержащего положения о предоставлении коммунальных услуг.

Правила поставки газа для обеспечения коммунально-бытовых нужд граждан, утвержденные Постановлением Правительства РФ от 21.07.2008 № 549 (далее – Правила № 549) регламентируют отношения, возникающие при поставке газа для обеспечения коммунально-бытовых нужд граждан в соответствии с договором о поставке газа (далее - Договор), в том числе устанавливают особенности заключения, исполнения, изменения и прекращения Договора, его существенные условия, а также порядок определения объема потребленного газа и размера платежа за него.

Согласно пункту 1 статьи 426 Гражданского кодекса Российской

Федерации (далее – ГК РФ), публичным договором признается договор, заключенный лицом, осуществляющим предпринимательскую или иную приносящую доход деятельность, и устанавливающий его обязанности по продаже товаров, выполнению работ либо оказанию услуг, которые такое лицо по характеру своей деятельности должно осуществлять в отношении каждого, кто к нему обратится (розничная торговля, перевозка транспортом общего пользования, услуги связи, энергоснабжение, медицинское, гостиничное обслуживание и т.п.)

Пунктом 3 статьи 438 ГК РФ предусмотрено, что совершение лицом, получившим оферту, в срок, установленный для ее акцепта, действий по выполнению указанных в ней условий договора (отгрузка товаров, предоставление услуг, выполнение работ, уплата соответствующей суммы и т.п.) считается акцептом, если иное не предусмотрено законом, иными правовыми актами или не указано в оферте.

Газоснабжающая организация не вправе отказать заявителю в приеме и рассмотрении оферты.

На официальном сайте ООО «ЛОГазинвест» размещена публичная оферта (предложение) о заключении договора поставки бытового газа в баллонах.

Обязанность заключения публичного договора, каковым является договор поставки СУГ в баллонах, означает и недопустимость одностороннего отказа газораспределительной организации от исполнения обязательств по договору.

ООО «ЛОГазинвест» занимает доминирующее положение на рынке по предоставлению услуг населению по реализации СУГ в баллонах на территории Ленинградской области, и обязано соблюдать требования Закона о защите конкуренции.

Согласно части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности либо неопределенного круга потребителей.

В соответствии с пунктом 14 Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 04.03.2021 № 2 «О некоторых вопросах, возникающих в

связи с применением судами антимонопольного законодательства» (далее – Постановление Пленума № 2) по смыслу абзаца первого части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции во взаимосвязи с пунктами 3, 4 статьи 1 и абзацем вторым пункта 1 статьи 10 Гражданского кодекса злоупотреблением доминирующим положением признается поведение доминирующего на товарном рынке субъекта, если оно выражается в следующих формах, в том числе одной из них: недопущение, ограничение, устранение конкуренции на товарных рынках (например, устранение конкурентов с товарного рынка, затруднение доступа на рынок новых конкурентов); причинение вреда иным участникам рынка (хозяйствующим субъектам-конкурентам и потребителям, гражданам-потребителям как отдельной категории участников рынка), включая извлечение необоснованной (монопольной) выгоды за их счет, иное подобное ущемление прав участников рынка.

В соответствии с пунктом 5 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц, в том числе следующие действия (бездействие):

экономически или технологически не обоснованные отказ либо уклонение от заключения договора с отдельными покупателями (заказчиками) в случае наличия возможности производства или поставок соответствующего товара, а также в случае, если такой отказ или такое уклонение прямо не предусмотрены федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации, нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, нормативными правовыми актами уполномоченных федеральных органов исполнительной власти или судебными актами.

В рассматриваемой ситуации ООО «ЛОГазинвсет» нарушило положения пункта 5 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции.

ООО «ЛОГазинвсет» не представило информации об отсутствии возможности поставки СУГ в баллонах для нужд населения.

Ленинградское УФАС России на основании статьи 39.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» предупреждает о необходимости прекращения указанного действия (бездействия) путем направления локального

распорядительного акта (приказа) законного представителя ООО «ЛОГазинвест» в адрес сотрудников, осуществляющих деятельность по поставке СУГ в баллонах для нужд населения, содержащего указания о недопустимости прекращения поставки СУГ в баллонах для нужд населения;

Вышеуказанные требования ООО «ЛОГазинвест» необходимо выполнить в срок до 13.05.2022.

О выполнении предупреждения сообщить в Ленинградское УФАС России в течение трех дней со дня окончания срока, установленного для его выполнения.