

Решение
по делу № 01/640-17
по результатам рассмотрения жалобы в порядке, предусмотренном
статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года
№ 135 – ФЗ «О защите конкуренции»

11 апреля 2017 года

г. Симферополь

Комиссия по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия) Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Крым и городу Севастополь (далее – Управление) в составе:

<...>

в присутствии представителей:

Общества с ограниченной ответственностью «КапРемонтРеконструкция» (далее – Заявитель, ООО «КРР»): Зайцева О.С. (по доверенности №16 от 09 марта 2017 года),

Министерства жилищно-коммунального хозяйства Республики Крым (далее – Орган по ведению реестра): Бондалетов С.В. (по доверенности от 30 марта 2017 года №7),

рассмотрев жалобу Заявителя от 14 марта 2017 года №60 (вх. №633/09 от 22 марта 2017 года) на действия Органа по ведению реестра при проведении предварительного отбора «Привлечение подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов Республики Крым» (извещение № FKR10101600004) (далее – Отбор), рассмотрев представленные сторонами материалы, в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135 – ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

22 марта 2017 года в адрес Управления поступила жалоба Заявителя от 14 марта 2017 года №60 (вх. №633/09 от 22 марта 2017 года) на действия Органа по ведению реестра при проведении Отбора.

ООО «КРР» обжалует следующие действия Органа по ведению реестра.

Согласно протокола от 06 марта 2017 года №2 заседания комиссии по проведению предварительного отбора по рассмотрению заявок на участие в предварительном отборе на право включения в реестр квалифицированных подрядных организаций, имеющих право принимать участие в электронных аукционах, предметом которых является оказание услуг и (или) выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов Республики Крым (далее – Протокол), заявка Заявителя на участие в Отборе признана не соответствующей требованиям документации о проведении Отбора с приведением следующего обоснования:

«На основании пп. л, м п. 4 ч.6 документации о проведении предварительного отбора и п.п. в,а,б) п. 26 приложения к постановлению Правительства Российской Федерации от 01.07.2016 №615 участник предварительного отбора не включается в реестр квалифицированных подрядных организаций по следующим причинам: Копии трудовых представлены в некачественном формате. На копии договора 34, 35 и КС2 и КС3 (КС2 и КС3 договора 36) отсутствует подпись и печать заказчика.»

Заявитель полагает, что отклонение заявки последнего на участие в Отборе является неправомерным, т.к. ООО «КРР» в полном объеме исполнило требования Положения о привлечении специализированной некоммерческой организацией, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 01 июля 2016 года № 615 (далее – Положение), при подачи заявки на участие в Отборе.

Данная жалоба Заявителя, согласно уведомления Управления о принятии жалобы к рассмотрению и приостановлению торгов от 27 марта 2017 года №01/2307 (далее – Уведомление), была принята Управлением к рассмотрению, назначенному на 31 марта 2017 года в 12 часов 00 минут.

Согласно Уведомления, Орган по ведению реестра был уведомлен о необходимости представления перечня документов и сведений в срок до 12 часов 30 минут 29 марта 2017 года.

По состоянию на 12 часов 30 минут 29 марта 2017 года сведения и документы, истребованные у Органа по ведению реестра Уведомлением, в адрес Управления не поступили.

По состоянию на 30 марта 2017 года Орган по ведению реестра исполнил требование Уведомления.

31 марта 2017 года в 12 часов 00 минут состоялось заседание Комиссии Управления по рассмотрению дела №01/640-17.

Заявитель, Орган по ведению реестра свою явку не обеспечили.

Заявитель настаивал на доводах, изложенных в жалобе ООО «КРР» от 14 марта 2017 года №60 (вх. №633/09 от 22 марта 2017 года).

Орган по ведению реестра возражал, полагая что отсутствуют соответствующие правовые основания для их удовлетворения, представив распечатки скан-копий документов, содержащихся в составе заявки Заявителя на участие в Отборе, подтверждающих, по мнению Органа по ведению реестра, правомерность признания комиссией последнего заявки ООО «КРР» не соответствующей требованиям документации о проведении Отбора.

В связи с необходимостью получения дополнительной информации, Комиссия Управления, руководствуясь положениями части 14.1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, приняла решение об отложении рассмотрения дела №01/640-17 до 12 часов 00 минут 11 апреля 2017 года.

Уведомлением Управления об отложении рассмотрения от 03 апреля 2017 года №01/2556 были истребованы (в срок до 12 часов 00 минут 06 апреля 2017 года) дополнительные документы и сведения, необходимые Комиссии Управления для рассмотрения дела №01/640-17 по существу.

По состоянию на 12 часов 00 минут 06 апреля 2017 года сведения и документы, истребованные у Органа по ведению реестра уведомлением об отложении, в адрес Управления не поступили.

По состоянию на 10 апреля 2017 года Орган по ведению реестра исполнил требование уведомления об отложении рассмотрения от 03 апреля 2017 года №01/2556, представив дополнительные пояснения письмом Органа по ведению реестра от 10 апреля 2017 года №07-11/652/1.

Согласно данных пояснений, при рассмотрении заявки ООО «КРР» на участие в Отборе ряд документов, содержащихся в составе заявки Заявителя на участие в Отборе, типа PDF «открывались с ошибками в отображении информации (на открытых страницах присутствовали белые полосы, пятна, скрывающие информацию, содержащуюся в документе), что не позволило членам комиссии принять объективное решение при рассмотрении представленных в составе заявки документов и повлияло на их решение».

По мнению Органа по ведению реестра, «некорректной открытие PDF файлов произошло из-за большого размера каждого документа (отсканированы в расширенном формате), что повлекло за собой некорректное отображение изображений документов в программном обеспечении, которое установлено на рабочем компьютере».

Орган по ведению реестра, повторно рассмотрев заявку ООО «КРР», пришел к выводу о соответствии данной заявки требованиям документации о проведении Отбора, Положению.

При этом, Орган по ведению реестра отмечает, что умысла в действиях комиссии Органа по ведению реестра, по мнению последнего, при рассмотрении заявки Заявителя не усматривается.

В результате рассмотрения жалобы Заявителя от 14 марта 2017 года №60 (вх. №633/09 от 22 марта 2017 года) на действия Органа по ведению реестра при проведении Отбора Комиссией Управления было установлено следующее.

Извещение о проведении Отбора, документация о проведении Отбора размещены на сайтах <https://roseltorg.ru>, <http://mzhkh.rk.gov.ru> в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Согласно Протокола, Заявителю было отказано во включении в реестр квалифицированных подрядных организаций с приведением следующего обоснования:

«На основании пп. л, м п. 4 ч.6 документации о проведении предварительного отбора и п.п. в,а,б) п. 26 приложения к постановлению Правительства Российской Федерации от 01.07.2016 №615 участник предварительного отбора не включается в реестр квалифицированных подрядных организаций по следующим причинам: Копии трудовых представлены в некачественном формате. На копии договора 34, 35 и КС2 и КС3 (КС2 и КС3 договора 36) отсутствует подпись и печать заказчика.».

Согласно пункта 26 Положения о привлечении специализированной некоммерческой организацией, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 01 июля 2016 года № 615 (далее – Положение), при рассмотрении заявок на участие в предварительном отборе участник предварительного отбора не включается в реестр квалифицированных подрядных организаций в случае:

- а) несоответствия требованиям, установленным [пунктом 23](#) настоящего Положения;
- б) непредставления документов, установленных [пунктом 38](#) настоящего Положения;
- в) недостоверности сведений, содержащихся в документах, представленных участником предварительного отбора.

Согласно пункта 28 Положения, невключение в реестр квалифицированных подрядных организаций по иным основаниям, кроме случаев, указанных в [пункте 26](#) настоящего Положения, не допускается.

Комиссия Управления, исследовав заявку ООО «КРР» на участие в Отборе, представленную письмом Органа по ведению реестра от 30 марта 2017 года №07-11/546/06/1 во исполнение Уведомления Управления, приходит к выводу о неправомерности действий комиссии Органа по ведению реестра при рассмотрении заявки Заявителя на участие в Отборе, выразившихся в признании заявки ООО «КРР» не соответствующей требованиям документации о проведении Отбора, Положения.

Вышеописанное свидетельствует о не исполнении комиссией Органа по ведению реестра требований пункта 28 Положения, части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции, согласно которой при проведении торгов, запроса котировок цен на товары), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

Таким образом, исследовав представленные материалы, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия Управления

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Заявителя от 14 марта 2017 года №60 (вх. №633/09 от 22 марта 2017 года) на действия Органа по ведению реестра при проведении Отбора обоснованной.
2. Признать в действиях комиссии Органа по ведению реестра при проведении Отбора нарушение требований пункта 28 Положения, части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции.
3. Выдать комиссии Органа по ведению реестра обязательное для исполнения предписание об устранении выявленных нарушений.
4. Передать соответствующему должностному лицу Управления материалы дела №01/640-17 для решения вопроса о привлечении к административной ответственности допустивших нарушения должностных лиц Органа по ведению реестра.
5. Прекратить действие Уведомления.

ПРЕДПИСАНИЕ

по делу № 01/640-17

по результатам рассмотрения жалобы в порядке, предусмотренном

статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135 – ФЗ «О защите конкуренции»

Комиссия по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия) Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Крым и городу Севастополь (далее – Управление) в составе:

<...>

руководствуясь [пунктом 3.1 части 1 статьи 23](#), частями 20, 22, 23 статьи 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135 – ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), на основании своего решения от 11 апреля 2017 года по делу № 01/640-17 по результатам рассмотрения жалобы Общества с ограниченной ответственностью «КапРемонтРеконструкция» от 14 марта 2017 года №60 (вх. №633/09 от 22 марта 2017 года) на действия Министерства жилищно-коммунального хозяйства Республики Крым (далее – Орган по ведению реестра) при проведении предварительного отбора «Привлечение подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов Республики Крым» (извещение № FKR10101600004) (далее – Отбор),

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Органу по ведению реестра:

1.1. в течение пяти рабочих дней с момента получения настоящего предписания отменить протокол от 06 марта 2017 года №2 заседания комиссии по проведению предварительного отбора по рассмотрению заявок на участие в предварительном отборе на право включения в реестр квалифицированных подрядных организаций, имеющих право принимать участие в электронных аукционах, предметом которых является оказание услуг и (или) выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов Республики Крым (далее – Протокол), с размещением информации об отмене Протокола на официальном сайте оператора электронной площадки и Органа по ведению реестра в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»;

1.2. повторно рассмотреть заявки на участие в Отборе в соответствии с требованиями Положения о привлечении специализированной некоммерческой организацией, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 01 июля 2016 года № 615 (далее – Положение).

2. Акционерному обществу «Единая электронная торговая площадка» (далее – АО «ЕЭТП»):

2.1. в течение трех рабочих дней с момента получения настоящего предписания обеспечить техническую возможность для исполнения Органом по ведению реестра пункта 1.1 настоящего предписания;

3. Органу по ведению реестра, АО «ЕЭТП» осуществить дальнейшее проведение Отбора в соответствии с требованиями Положения.

4. Органу по ведению реестра в течение пяти рабочих дней с момента исполнения пункта 1 настоящего предписания представить в адрес Управления документальное подтверждение его исполнения.

5. АО «ЕЭТП» в течение пяти рабочих дней с момента исполнения пункта 2 настоящего предписания представить в адрес Управления документальное подтверждение его исполнения.

6. Прекратить действие уведомления Управления о принятии жалобы к рассмотрению и приостановлению торгов от 27 марта 2017 года №01/2307.