

РЕШЕНИЕ

по жалобе №Т10-83/13

Санкт-Петербург

Резолютивная часть решения оглашена 25 апреля 2013 г.

В полном объеме решение изготовлено 30 апреля 2013 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Санкт-Петербургу по рассмотрению жалобы ЗАО «Компания «ИнтерТраст» в составе:

- Яковлев П.В. - заместитель руководителя управления, Председатель Комиссии;
Козлова О.А. - начальник отдела транспорта и связи, член Комиссии;
Ивашова Е.В. - специалист-эксперт отдела транспорта и связи, член Комиссии;

с участием представителей:

от ОАО «Ростелеком» (далее – Заказчик, Организатор закупки):

- Мишушин А.Е. – начальник отдела организации судебной работы, по доверенности №78АА 1776093 от 26.12.2011;

от ЗАО «Компания «ИнтерТраст» (далее – Заявитель) представитель не явился при надлежащем уведомлении о дате, времени и месте проведения заседания;

в соответствии с частями 16, 17 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон «О защите конкуренции»), рассмотрев жалобу ЗАО «Компания «ИнтерТраст» на действия заказчика ОАО «Ростелеком», при проведении открытого запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по технической поддержке программного обеспечения EMC Documentum для ОАО «Ростелеком» (далее – Запрос предложений, реестровый номер <...>), заслушав пояснения представителей Заказчика и Заявителя,

УСТАНОВИЛА:

27 февраля 2013 года на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в сети Интернет опубликовано Извещение о закупке №31300163297 способом открытого запроса предложений в электронной форме, которое содержит информацию о

Документации об открытом запросе предложений (далее – Документация).

Положение о закупках товаров, работ, услуг ОАО «Ростелеком», утвержденное решением Совета директоров ОАО «Ростелеком» от 7 февраля 2013 г. № 32 (далее – Положение о закупках) размещено на официальном сайте www.zakupki.gov.ru.

26 марта 2013 года на сайте по адресу www.zakupki.gov.ru был размещен протокол вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом запросе предложений №31300163297.

Заявитель обжалует следующие действия Заказчика (Организатора торгов):

1. Установление в Запросе предложений требования по наличию у участника запроса предложений опыта по технической поддержке (сопровождению) ПО, указанного в запросе предложений, в телекоммуникационных компаниях сопоставимого объема за последние 3 года при условии того, что информационной системой сопоставимого размера считается система с количеством пользователей не менее 10000, ограничивает состав участников закупочной процедуры.

Представитель Заказчика (Организатора закупки) с доводами жалобы не согласился по основаниям, изложенным в возражении на жалобу (вх. №8033 от 25.04.2013).

Заказчик не согласен с доводами Заявителя по следующим основаниям:

1. Информационная карта не содержит требований по наличию опыта участника предоставления услуг в телекоммуникационных компаниях. Условия п. 22 информационной карты определяют критерии оценки и сопоставления заявок участников закупки, а не требования, предъявляемые к участникам. В п. 22 Информационной карты Документации определен перечень показателей, по которым осуществляется оценка заявок по критерию Квалификация участника запроса предложений. Данный критерий необходим для оценки заявок, поданных участниками запроса предложений, выявления лучших условий исполнения договора и не ограничивает число участников закупки.
2. Система электронного документооборота ОАО «Ростелеком» насчитывает 56 000 пользователей, поэтому опыт Претендента в технической поддержке систем информационных систем на базе программного обеспечения EMC Documentum с размером не менее 10 000 пользователей за последние 3 года является минимальным порогом (критерием), позволяющим четко интерпретировать необходимую Заказчику квалификацию и актуальность опыта Участника.

Заказчик считает, что в действиях Организатора закупки отсутствуют нарушения при размещении информации о закупке и Организатором закупки не создавались препятствия для подачи заявки на участие в закупке.

Документы и сведения, представленные Заказчиком и Заявителем, указывают на следующие обстоятельства.

ОАО «Ростелеком» относится к хозяйственным обществам, для которых в соответствии с частью 2 статьи 1 Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон №223-ФЗ) установлены общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг.

Положение о закупке является документом, который в соответствии с частью 2 статьи 2 Закона №223-ФЗ регламентирует закупочную деятельность Заказчика и должен содержать требования к закупке.

Согласно пункту 3 статьи 3 Закона №223-ФЗ в Положении о закупках могут быть предусмотрены иные (помимо конкурса и аукциона) способы закупки, при этом заказчик обязан установить в Положении о закупке порядок закупки указанными способами.

Осуществление Заказчиком закупки способом запроса предложений установлено в разделе 2 Положения о закупке, порядок организации и проведения закупки путем проведения открытых запросов предложений определен в п. 20 раздела 3 Положения о закупке.

Основные требования к информационной открытости закупки установлены в статье 4 Закона №223-ФЗ.

В соответствии с п.2 ч.10 ст.4 Закона №223-ФЗ в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе, требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке.

В соответствии с частью 6 статьи 3 Закона №223-ФЗ не допускается осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям, которые не указаны в документации о закупке.

Согласно пункту 12 части 10 статьи 4 Закона №223-ФЗ в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, о критериях оценки и сопоставления заявок на участие в закупке.

В п.3.2. Документации перечислены документы, предоставляемые в составе заявки на участие в запросе предложений, к которым относятся также документы, указанные в п.14 раздела 5 «Информационная карта» Документации, в том числе следующие документы, представляемые в целях осуществления Заказчиком оценки Заявки Претендента по критерию «квалификация участника запроса предложений», установленному в п.21 раздела 5 «Информационная карта» Документации:

- резюме сотрудников, работающих в штате компании и планируемых для оказания услуги;

- справка, подтверждающая наличие сотрудников, планируемых для оказания услуг, в штате компании (согласно представленным резюме);

- справка о заключенных договорах на выполнение аналогичных услуг за период с 01.01.2009 по 31.12.2012 (по форме 4) с обязательным приложением указанных документов, позволяющих однозначно идентифицировать соответствие имеющего у претендента опыта оказания услуг по технической поддержке программ для ЭВМ/программных продуктов на базе EMC Documentum.

Согласно п. 14.2 раздела 14 Положения о закупках для оценки и сопоставления Заявок Заказчик вправе устанавливать с учётом способа Закупки любые критерии и величины значимости этих критериев, обеспечивающие определение победителя Закупки способного наилучшим образом, своевременно и полно удовлетворить потребности Заказчика в товарах, работах, услугах с необходимыми показателями цены, качества и надёжности, эффективного использования денежных средств. Критерии и величины значимости этих критериев не установленные в Документации о закупке не могут использоваться при оценке и сопоставлении Заявок.

В соответствии с п. 20.4 раздела 20 Положения о закупках для основного этапа Закупки (оценки и сопоставления Заявок) Заказчик вправе с учётом п. 14.2 Положения о закупках устанавливать любые критерии, в том числе:

- квалификация Участника, в том числе персонала Участника, который будет непосредственно участвовать в исполнении Договора, (опыт исполнения договоров на закупку товаров, выполнение работ, оказание услуг, аналогичных закупаемым, деловая репутация, образование, квалификация персонала Участника, включая наличие учёных степеней).

Согласно п. 4.14.3.1 Документации оценка и сопоставление заявок, которые были допущены к участию в запросе предложений, осуществляется Комиссией в целях выявления лучших условий исполнения договора в соответствии с критериями и методикой оценки, указанными в п. 22 раздела 5 «Информационная карта».

В соответствии с п. 22 раздела 5 «Информационной карты» проводится рейтинг заявки, который представляет собой оценку в баллах, получаемую по результатам оценки по критериям, установленным п. 21 раздела 5 «Информационная карта», с учетом значимости указанных критериев, а именно: цена договора, качество услуг и квалификация участника запроса предложений.

Согласно сведениям, указанным в таблице 1 п. 22 раздела 5 «Информационная карта», квалификация участника закупки оценивается, в том числе по опыту работы и квалификации специалистов следующими показателями:

- наличие у участника запроса предложений сертифицированных трудовых ресурсов с опытом поддержки информационных систем сопоставимого размера (информационная система с количеством пользователей не менее 10 000) за последние 3 года,

- наличие у участника запроса предложений опыта по технической поддержке (сопровождению) информационных систем на базе EMC Documentum сопоставимого размера за последние 3 года.

Таким образом, в Документации, в соответствии с требованиями п.12 ч.10 ст.4 Закона №223-ФЗ, указаны определенные Положением о закупках сведения о

критерии оценки и сопоставления заявок участников по «квалификации участника», который обеспечивает определение победителя Закупки, способного наилучшим образом, своевременно и полно удовлетворить потребности Заказчика в услугах, являющихся предметом закупки (открытого запроса предложений № 31300163297).

Заявитель не являлся участником открытого запроса предложений № 31300163297, не подавал заявку на участие в закупке.

На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. и пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ЗАО «Компания «ИнтерТраст» на действия заказчика ОАО «Ростелеком» при проведении открытого запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по технической поддержке программного обеспечения EMC Documentum для ОАО «Ростелеком» необоснованной.

Председатель Комиссии

П.В. Яковлев

Члены Комиссии

О.А. Козлова

Е.В. Ивашова

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.