

РЕШЕНИЕ

«21» июня 2016г.

г. Кемерово

Резолютивная часть решения оглашена «17» июня 2016г.

Решение в полном объеме изготовлено «21» июня 2016г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области по контролю в сфере закупок в составе:

Председателя комиссии:	Стельмах С.В. -	заместителя руководителя Кемеровского УФАС России;
Членов комиссии:	Лыжина Д.А.-	начальника отдела контроля в сфере закупок;
	Михалевой Е.Е. -	главного специалиста-эксперта отдела контроля в сфере закупок;

при участии:

- <...> - представителя МБУ ДОД «СДЮСШОР по санному спорту», по доверенности;

- <...> – представителя ООО «СтройПодряд», по доверенности,

рассмотрев дело №395/З-2016, возбужденное по признакам нарушения единой комиссией МБУ ДОД «СДЮСШОР по санному спорту» требований ФЗ № 44-ФЗ при проведении открытого конкурса №0339300201916000001 на оказание услуг строительного контроля по объекту: «Реконструкция санной трассы в д. Тебеньковка, Кемеровского района (1-я очередь)», в результате проведения внеплановой проверки в соответствии с п.п «б» п.2 ч.3 ст.99 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее по тексту – ФЗ № 44-ФЗ), Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии при размещении заказа на поставку товара, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14,

УСТАНОВИЛА:

09.06.2016г. в адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области поступила жалоба ООО «СтройПодряд» (вх. №2297э от

09.06.2016г.) на действия единой комиссии МБУ ДОД «СДЮСШОР по санному спорту» при проведении открытого конкурса №0339300201916000001 на оказание услуг строительного контроля по объекту: «Реконструкция санной трассы в д. Тебеньковка, Кемеровского района (1-я очередь)».

По мнению заявителя, единой комиссией заказчика была нарушена процедура вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе, исходя из следующего:

- после объявления условий заявки №1, №2 и №3 единая комиссия объявила перерыв и вышла из кабинета, в котором проводилась процедура вскрытия конвертов с конкурсными заявками, после которого комиссия продолжила процедуру и объявила условия, предложенные в заявках №4 – ООО «СтройПодряд» и №5 – ГП КО «ГлавУКС». Заявитель указывает на то, что объявление перерыва в заседании комиссии, а также отсутствие в протоколе вскрытия конвертов с заявками отметки об объявлении такого перерыва противоречит требованиям частей 2 и 6 статьи 52 ФЗ №44-ФЗ.

- представитель ООО «СтройПодряд», присутствовавший на процедуре вскрытия конвертов с заявками, усомнившись в достоверности озвученной единой комиссией цены контракта, предложенной ГП КО «ГлавУКС», явившегося победителем открытого конкурса, попросил комиссию позволить ему ознакомиться с заявкой участника №5, вместе с тем получил отказ, в связи с тем, что с заявками вправе знакомиться исключительно члены конкурсной комиссии;

- по мнению заявителя, узнав условия о контракте, предложенные в заявке ООО «СтройПодряд», после объявления перерыва члены комиссии могли нарушить сохранность следующих конвертов с конкурсными заявками.

В процессе рассмотрения жалобы, проведения внеплановой проверки Комиссией Кемеровского УФАС России установлено:

10.05.2016г. на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок заказчиком - МБУ ДОД «СДЮСШОР по санному спорту» были размещены извещение о проведении открытого конкурса №0339300201916000001 на оказание услуг строительного контроля по объекту: «Реконструкция санной трассы в д. Тебеньковка, Кемеровского района (1-я очередь)» и конкурсная документация.

В соответствии с протоколом вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе и открытия доступа к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в открытом конкурсе от 02.06.2016г. на участие в конкурсе было подано 5 заявок: №1 – ООО «Прогресс Строй», №2 – ООО «ДОРИНЖИНИРИНГ», №3 – ООО «СтройПодряд», №4 – ООО «ВИТА», №5 – ГП КО «ГлавУКС».

Согласно протоколу рассмотрения и оценки заявок на участие в открытом конкурсе от 03.06.2016г. заявки участников №1-№5 были признаны соответствующими требованиям конкурсной документации, а по результатам оценки и сопоставления заявок победителем конкурса было признано ГП КО «ГлавУКС».

Согласно части 1 статьи 52 ФЗ №44-ФЗ конкурсная комиссия вскрывает конверты с заявками на участие в открытом конкурсе и (или) открывает доступ к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в открытом конкурсе после наступления срока, указанного в конкурсной документации в качестве срока подачи заявок на участие в конкурсе. Конверты с заявками на участие в открытом конкурсе вскрываются, открывается доступ к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в открытом конкурсе публично во время, в месте, в порядке и в соответствии с процедурами, которые указаны в конкурсной документации. Вскрытие всех поступивших конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе и открытие доступа к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в таком конкурсе осуществляются в один день.

В пункте 48 информационной карты конкурсной документации были указаны дата и время вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе – 02.06.2016г. 09 час. 00 мин. (местного времени).

В соответствии с протоколом вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе и открытия доступа к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в открытом конкурсе от 02.06.2016г. процедура вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе состоялась 02.06.2016г. в 09 ч. 00 мин (по местному времени) и была осуществлена в один день, что соответствует требованиям части 1 статьи 52 ФЗ №44-ФЗ.

В силу части 2 статьи 52 ФЗ №44-ФЗ заказчик обязан предоставить возможность всем участникам открытого конкурса, подавшим заявки на участие в нем, или их представителям присутствовать при вскрытии конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе и (или) открытии доступа к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в открытом конкурсе. Заказчик признается исполнившим эту обязанность, если участникам открытого конкурса предоставлена возможность получать в режиме реального времени полную информацию о вскрытии конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе и (или) об открытии указанного доступа.

В соответствии с письмом Министерства экономического развития Российской Федерации от 23.03.2015г. №Д28и-799 для надлежащего исполнения данного требования ФЗ №44-ФЗ заказчику необходимо предоставить участникам закупки или их представителям возможность присутствовать при вскрытии конвертов.

В соответствии с приложением №1 «Журнал регистрации представителей участников открытого конкурса» к протоколу от 02.06.2016г. вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе на процедуру вскрытия конвертов были зарегистрированы и допущены представители ООО «Прогресс-Строй», ООО «Доринжиниринг», ООО «ВИТА», ООО «СтройПодряд», ГП КО «ГлавУКС», то есть всех участников открытого конкурса.

Заявитель в жалобе не отрицает того, что его представитель присутствовал на процедуре вскрытия конвертов с конкурсными заявками.

Вместе с тем ФЗ №44-ФЗ не предусматривает нормы, позволяющей представителям участников конкурса, присутствующим на вскрытии конвертов с конкурсными заявками, знакомиться с содержанием заявок.

При этом Комиссией Кемеровского УФАС России была проанализирована конкурсная заявка ГП КО «ГлавУКС», в которой указана цена контракта 1 500 000 рублей, соответствующая указанной в протоколе и объявленной на процедуре вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе (согласно аудиозаписи, представленной заказчиком).

Также следует отметить, что в соответствии с аудиозаписью процедуры вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе, представленной заказчиком в Комиссию Кемеровского УФАС России, условия контракта, предложенные ООО «СтройПодряд» и ГП КО «ГлавУКС», были объявлены единой комиссией последовательно после перерыва в заседании комиссии.

На основании изложенного единой комиссией были соблюдены требования части 2 статьи 52 ФЗ №44-ФЗ, а доводы заявителя в данной части являются необоснованными.

Согласно части 11 статьи 51 ФЗ №44-ФЗ заказчик, специализированная организация обеспечивают сохранность конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе, защищенность, неприкосновенность и конфиденциальность поданных в форме электронных документов заявок на участие в открытом конкурсе и обеспечивают рассмотрение содержания заявок на участие в открытом конкурсе только после вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе или открытия доступа к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в открытом конкурсе в соответствии с настоящим Федеральным законом. Лица, осуществляющие хранение конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе, в том числе поданных в форме электронных документов заявок на участие в открытом конкурсе, не вправе допускать повреждение этих конвертов, осуществлять открытие доступа к таким заявкам до момента вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе или открытия доступа к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в открытом конкурсе в соответствии с настоящим Федеральным законом.

В соответствии с аудиозаписью процедуры вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе, представленной заказчиком в Комиссию Кемеровского УФАС России, продолжая процедуру вскрытия конвертов после перерыва, единая комиссия показывала присутствующим на процедуре лицам конверты с заявками ООО «СтройПодряд» и ГП КО «ГлавУКС», и указывала на то, что данные конверты не повреждены, на что замечаний со стороны присутствующих не последовало.

Заявитель, в свою очередь, доказательств обратного в Комиссию Кемеровского УФАС России не представил.

Таким образом, указанные доводы заявителя следует признать необоснованными.

Частью 6 статьи 52 ФЗ №44-ФЗ предусмотрено, что информация о месте, дате и времени вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе и открытия доступа к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в открытом конкурсе, наименование (для юридического лица), фамилия, имя, отчество (при наличии) (для физического лица), почтовый адрес каждого участника открытого конкурса, конверт с заявкой которого вскрывается или доступ к поданной в форме электронного документа заявке которого открывается, наличие информации и документов, предусмотренных конкурсной документацией, условия

исполнения контракта, указанные в заявке на участие в открытом конкурсе и являющиеся критерием оценки заявок на участие в открытом конкурсе, объявляются при вскрытии данных конвертов и открытии указанного доступа и вносятся соответственно в протокол. В случае, если по окончании срока подачи заявок на участие в открытом конкурсе подана только одна заявка или не подано ни одной заявки, в этот протокол вносится информация о признании открытого конкурса несостоявшимся.

Вышеуказанная информация была внесена в протокол вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе и открытии доступа к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в открытом конкурсе от 02.06.2016г.

При этом положения ФЗ №44-ФЗ не предусматривают запрета на объявление в процедуре вскрытия конвертов с конкурсными заявками перерыва, а также обязанности комиссии включать информацию о перерыве в заседании комиссии в протокол вскрытия конвертов.

Таким образом, доводы заявителя в указанной части являются необоснованными.

Руководствуясь статьями 99, 106 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд», комиссия Кемеровского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «СтройПодряд» на действия единой комиссии МБУ ДОД «СДЮСШОР по санному спорту» при проведении открытого конкурса №0339300201916000001 на оказание услуг строительного контроля по объекту: «Реконструкция санной трассы в д. Тебеньковка, Кемеровского района (1-я очередь)» **необоснованной**.

2. Производство по делу №395/З-2016 прекратить.

Решение может быть обжаловано в Арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Председатель комиссии:

С.В. Стельмах

Члены комиссии:

Д.А. Лыжин

Е.Е. Михалева