

Заказным письмом с уведомлением

В адрес организаций по списку
(список прилагается)

РЕШЕНИЕ

ПО ДЕЛУ № 047/01/11-07/2020

О НАРУШЕНИИ АНТИМОНОПОЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

04 сентября 2020 года

Санкт-Петербург

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ленинградской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее – Комиссия) в составе:

<...>

рассмотрев дело № 047/01/11-07/2020 по признакам нарушения ООО «КЮ-Системс» (ИНН 5010031102), ООО «Нетворк системс» (ИНН 5010033759) пункта 2 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

в присутствии представителя ООО «КЮ-Системс», полномочия подтверждены,

в отсутствии представителя ООО «Нетворк системс», уведомленного надлежащим образом,

руководствуясь статьей 48.1 Закона о защите конкуренции,

УСТАНОВИЛА:

В рамках проведения контрольных мероприятий в отношении закупочных процедур, заказчиком в которых является Государственное бюджетное учреждение Ленинградской области «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг» (ИНН 7842453565) (далее – ГБУ ЛО «МФЦ»), Ленинградским УФАС России установлены признаки картеля между Обществом с ограниченной ответственностью «КЮ-Системс» (ИНН 5010031102, ул. Дачная, д. 1, стр. 20, г. Дубна, Московская обл., 141986) (далее – ООО «КЮ-Системс») и Обществом с ограниченной ответственностью «Нетворк системс» (ИНН 5010033759, ул. Дачная, д. 1, стр. 20, г. Дубна, Московская обл., 141986) (далее – ООО «Нетворк системс») при участии в электронных аукционах с номерами извещений: 0145200000419002245, 0345200019819000132, 0145200000419002169, 0145200000419001349, 0145200000418002484, 0145200000418000323.

Ленинградским УФАС России направлены запросы в адрес шести электронных торговых площадок (АО «Единая электронная торговая площадка», ЗАО «Сбербанк-АТС», АО «Российский аукционный дом», ООО «РТС-тендер», АО «Агентство по государственному заказу Республики Татарстан», АО «Электронные торговые системы») для получения информации по названным закупочным процедурам.

Указанные организации подали заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме (далее – ОАЭФ) извещение № 0145200000419002245 от 01.11.2019 на поставку программного обеспечения ГБУ ЛО «МФЦ».

Наименование организации	Дата и время подачи заявки	Подача ценового предложения 19.11.2019	Процент снижения от НМЦК
ООО «КЮ-Системс»	14.11.2019	09:46	3 714 974,79 руб.
контракт заключен	14:30	3 677 825,03 руб.	Процент снижения от НМЦК 1%
info@q-systems.ru	IP 212.59.110.55	IP 212.59.110.55	
		18.11.2019	
ООО «Нетворк системс»	14.11.2019	09:54	3 714 974,79 руб.
	14:57	3 696 399,91 руб.	Процент снижения от НМЦК 0,5%
info@networksystems.su	IP 212.59.110.55	IP 212.59.110.55	

Ленинградским УФАС России проведен анализ файлов заявок участников ОАЭФ.

Файл заявки ООО «Нетворк системс» создан автором «k.savchenko». Аналогичный автор указан в свойствах файла заявки ООО «КЮ-Системс». Изменения обоих файлов производились пользователем «Анастасия Кайнова».

В свойствах файлов заявок также указано наименование организации «SPecialIST RePack».

Сертификаты электронной цифровой подписи (далее – ЭЦП) выданы ООО «КЮ-Системс» и ООО «Нетворк системс» Обществом с ограниченной ответственностью «Сертум-Про».

В составе сертификатов содержится информация о владельцах ЭЦП, с указанием контактной информации. В качестве контактной электронной почты в обоих сертификатах ЭЦП указан адрес: maria.v@q-systems.ru.

Дата создания файлов ООО «Нетворк системс» и ООО «КЮ-Системс» 13.07.2015 17 часов 27 минут. Редактирование обоих файлов заявок производилось 14.11.2019.

Согласно выписке ЕГРЮЛ в состав учредителей ООО «Нетворк системс» в период с 13.10.2006 по 10.01.2012 входил Страндквист Пер Эрик Леонард. С 10.01.2012 по настоящее время единственным учредителем ООО «Нетворк системс» является <...>.

Генеральным директором ООО «Нетворк системс» с 19.05.2014 назначен <...>.

<...> являлся единственным учредителем ООО «КЮ-Системс» в период с 25.11.2004 по 30.07.2012. В настоящее время единственным учредителем ООО «КЮ-Системс» является <...> Генеральным директором ООО «КЮ-Системс» с 25.04.2013 является <....>

Также Ленинградским УФАС России проведен анализ поведения субъектов в рамках остальных открытых аукционов в электронной форме (далее – ОАЭФ).

Аукцион 0145200000418000323

Предмет закупки: Поставка оборудования аппаратно-программного комплекса системы контроля и сопровождения массового обслуживания для филиалов

Заказчик ОАЭФ: ГБУ ЛО «МФЦ»

Участники ОАЭФ: ООО «Нетворк-системс», ООО «КЮ-Системс»

НМЦК: 1 397 453,12 рублей

Цена контракта: 1 383 478,58 рублей

Победитель: ООО «КЮ-Системс»

Наименование организации / ценовое предложение / время выставленного ценового предложения	IP-адрес подачи заявок	IP-адрес подачи ЦП / примечания	IP-адрес подписания контракта	Процент снижения
--	------------------------------	---------------------------------------	-------------------------------------	---------------------

Ставка 1:

212.59.110.55 212.59.110.55

ООО «Нетворк системс»

1 390 465,85 руб. /

212.59.110.55

03.04.2018 17:36

212.59.110.55 212.59.110.55

1,0 %

Ставка 2:

ООО «КЮ-Системс» /

1 383 478,58 руб. /

02.04.2018 17:41

Аукцион 0145200000418002484

Предмет закупки: Поставка оборудования аппаратно-программного комплекса системы контроля и сопровождения массового обслуживания для филиалов

Заказчик ОАЭФ: ГБУ ЛО «МФЦ»

Участники ОАЭФ: ООО «Нетворк-системс», ООО «КЮ-Системс»

НМЦК: 4 954 000,00 рублей

Цена контракта: 4 904 460,00 рублей

Победитель: ООО «КЮ-Системс»

Наименование организации / ценовое предложение / время выставленного ценового предложения	IP-адрес подачи заявок	IP-адрес подачи ЦП / примечания	IP-адрес подписания контракта	Процент снижения
--	------------------------------	---------------------------------------	-------------------------------------	---------------------

Ставка 1:

212.59.110.55 212.59.110.55

ООО «Нетворк системс»

4 929 230,00 руб. /

212.59.110.55

29.12.2018 16:46

212.59.110.55 212.59.110.55

1,0 %

Ставка 2:

ООО «КЮ-Системс» /

4 904 460,00 руб. /

29.12.2018 16:01

Аукцион 0145200000419001349

Предмет закупки: Комплексное системно-техническое обслуживание аппаратно-программного комплекса системы контроля и сопровождения массового обслуживания МФЦ

Заказчик ОАЭФ: ГБУ ЛО «МФЦ»

Участники ОАЭФ: ООО «Нетворк-системс», ООО «КЮ-Системс»

НМЦК: 27 666 343,65 рублей

Цена контракта: 27 389 680,21 рублей

Победитель: ООО «КЮ-Системс»

Наименование организации / ценовое предложение / время выставленного ценового предложения	IP-адрес подачи заявок	IP-адрес подачи ЦП / примечания	IP-адрес подписания контракта	Процент снижения
--	------------------------------	---------------------------------------	-------------------------------------	---------------------

Ставка 1:	212.59.110.55	212.59.110.55		
ООО «Нетворк системс»				
27 528 011,93 руб. /			212.59.110.55	
2019-12-17 10:40:15				

Ставка 2:	212.59.110.55	212.59.110.55		1,0 %
ООО «КЮ-Системс» /				
27 389 680,21 руб. /				

Аукцион 0145200000419002169

Предмет закупки: Оказание услуг по монтажу оборудования Qmatic.

Заказчик ОАЭФ: ГБУ ЛО «МФЦ»

Участники ОАЭФ: ООО «Нетворк-системс», ООО «КЮ-Системс»

НМЦК: 1 145 868, 90рублей

Цена контракта: 1 134 410, 22 рублей

Победитель: ООО «КЮ-Системс»

Наименование организации / ценовое предложение / время выставленного ценового предложения	IP-адрес подачи заявок	IP-адрес подачи ЦП / примечания	IP-адрес подписания контракта	Процент снижения
--	------------------------------	---------------------------------------	-------------------------------------	---------------------

Ставка 1:

ООО «Нетворк системс»

212.59.110.55 212.59.110.55

1 140 139, 56руб. /

2019-11-05 17:12:11

212.59.110.55

Ставка 2:

212.59.110.55 212.59.110.55

1,0 %

ООО «КЮ-Системс» /

1 134 410, 22 руб. /

2019-11-01 16:30:27

Аукцион 0145200000419002245

Предмет закупки: Поставка программного обеспечения

Заказчик ОАЭФ: ГБУ ЛО «МФЦ»

Участники ОАЭФ: ООО «Нетворк-системс», ООО «КЮ-Системс»

НМЦК: 3 714 974,79 рублей

Цена контракта: 3 677 825, 03 рублей

Победитель: ООО «КЮ-Системс»

Наименование организации /
ценовое предложение / время
выставленного ценового
предложения

IP-адрес
подачи
заявок

IP-адрес
подачи ЦП /
примечания

IP-адрес
подписания
контракта

Процент
снижения

Ставка 1:

ООО «Нетворк системс»

3 696 399,91 руб. /

212.59.110.55 212.59.110.55

212.59.110.55

2019-11-19 09:54

1,0 %

Ставка 2:

ООО «КЮ-Системс» /

3 677 825,03 руб. /

212.59.110.55 212.59.110.55

2019-11-19 09:46

Аукцион 0345200019819000132

Предмет закупки: Поставка оборудования аппаратно-программного комплекса
системы контроля и сопровождения массового обслуживания

Заказчик ОАЭФ: ГБУ ЛО «МФЦ»

Участники ОАЭФ: ООО «Нетворк-системс», ООО «КЮ-Системс»

НМЦК: 604 000,00 рублей

Цена контракта: 597 960,00 рублей

Победитель: ООО «КЮ-Системс»

Наименование организации /
ценовое предложение / время
выставленного ценового
предложения

IP-адрес
подачи
заявок

IP-адрес
подачи ЦП /
примечания

IP-адрес
подписания
контракта

Процент
снижения

Ставка 1:

ООО «Нетворк системс»	212.59.110.55	212.59.110.55
600 980,00 руб. /		
		212.59.110.55

01.11.2019 17:37

1,0 %

Ставка 2:

	212.59.110.55	212.59.110.55
ООО «КЮ-Системс» /	212.59.110.55	

597 960,00 руб. /

01.11.2019 17:15

Таким образом, фактическая начальная максимальная цена контракта, установленная в ходе проведения контрольных мероприятий Ленинградским УФАС России равна 39 433 100 руб. 46 коп.

Стоимость заключенных контрактов составляет 39 087 807 руб. 00 коп.

Определением от 25.03.2020 № О/05/156 о назначении дела № 04/01/11-07/2020 рассмотрение назначено на 06.05.2020.

В связи со служебной необходимостью и во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 02.04.2020 № 239 «О мерах по обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия населения на территории Российской Федерации в связи с распространением коронавирусной инфекции (COVID-19)», в целях принятия мер по противодействию коронавирусной инфекции и обеспечению безопасности отдельных категорий сотрудников, заседание Комиссии Ленинградского УФАС России по рассмотрению дела № 047/01/11-07/2020 назначено на 14.07.2020.

Комиссия Ленинградского УФАС России уведомила представителя ООО «КЮ-Системс» об административной и уголовной ответственности за заключение антиконкурентного соглашения.

На заседании Комиссии Ленинградского УФАС России представитель по доверенности ООО «КЮ-Системс» ходатайствовал о продлении срока предоставления информации по рассматриваемому делу, в связи со сложившейся санитарно-эпидемиологической обстановкой.

07.08.2020 в 14:43:15 в Ленинградское УФАС России нарочно поступило заявление ООО «Кю-Системс» о заключении недопустимого в соответствии с антимонопольным законодательством соглашения. По представленной информации, данное соглашение расторгнуто с марта 2020. Организатор антиконкурентного соглашения отсутствовал, целью картеля являлось поддержание цен на торгах по поставке и обслуживанию аппаратно-программного комплекса.

Также по информации, представленной Комиссии Ленинградского УФАС России, менеджер по CFM проектам ООО «Кю-Системс» осуществляла подачу заявок и ценовых предложения ООО «Кю-Системс» и ООО «Нетворк-Системс» при участии в торговых процедурах с одного рабочего компьютера, расположенного по адресу: ул. Дачная, стр. 20, г. Дубна, Московская обл.

Заключенное антиконкурентное соглашение между ООО «Кю-Системс», ООО «Нетворк-Системс» распространялось на следующие торговые процедуры:

Дата заключения контракта	Дата проведения аукциона	Наименование объекта закупки	Номер извещения	Сумма контракта
24.04.2018	09.04.2018	Оказание услуг по комплексному системно-техническому обслуживанию аппаратно-программного комплекса системы контроля и сопровождения массового обслуживания	0145200000418000323	1 383 478,58
04.07.2018	18.06.2018	Оказание услуг по комплексному системно-техническому обслуживанию аппаратно-программного комплекса системы контроля и сопровождения массового обслуживания	0345200019818000046	695 232,93
24.09.2018	10.09.2018	Оказание услуг по комплексному системно-техническому обслуживанию аппаратно-программного комплекса системы контроля и сопровождения массового обслуживания Поставка оборудования аппаратно-программного	0145200000418001374	1 490 667,70

12.02.2019	21.01.2019	комплекса системы контроля и сопровождения массового обслуживания для филиалов Поставка оборудования аппаратно-программного	0145200000418002484	4 904 460,00
22.11.2019	07.11.2019	комплекса системы контроля и сопровождения массового обслуживания	0345200019819000132	597 960,00
25.11.2019	11.11.2019	Оказание услуг по монтажу оборудования Qmatic	0145200000419002169	1 247 851,24
02.12.2019	19.11.2019	Поставка программного обеспечения Комплексное системно- техническое обслуживание аппаратно- программного комплекса	0145200000419002245	4 044 642,07
09.08.2019	26.07.2019	системы контроля и сопровождения массового обслуживания МФЦ Поставка аппаратно- программного комплекса	0145200000419001349	27 389 680,21
23.03.2020	11.03.2020	системы контроля и сопровождения массового обслуживания Поставка аппаратно- программного комплекса	0145200000420000256	2 495 558,40
30.03.2020	17.03.2020	системы контроля и сопровождения массового обслуживания	0345200019820000010	1 943 702,40

Общая НМЦК: 45 977 829 руб. 00 коп.

Стоимость заключенных контрактов: 44 193 324 руб. 53 коп.

Снижение от НМЦК 1 %.

В соответствии с представленным Договором аренды нежилых помещений от 19.07.2019 № б/н, арендатором помещения, находящегося по адресу: ул. Дачная, д. 1, стр. 20, г. Дубна, Московская обл. является ООО «Кю-Системс» в лице генерального директора Страндквист Пер Эрик Леонарда, заключенный с Обществом с ограниченной ответственностью «Фаянс» (далее – ООО «Фаянс»).

Аналогичные договоры заключались в период с 2016 по 2018 годы.

Согласно сведениям о движении денежных средств ООО «Кю-Системс» регулярные переводы в адрес ООО «Нетворк-Системс» в рамках оплаты услуг по договору № 3012/16 от 30.12.2016

ООО «Нетворк-Системс» также представлены договоры аренды нежилого помещения находящегося по адресу: ул. Дачная, д. 1, стр. 20, г. Дубна, Московская обл. за период с 2016 по 2019 годы, заключенные с ООО «Фаянс».

Также в материалы дела представлен Договор от 01.08.2015 № 178 И об оказании услуг связи по адресу: ул. Дачная, д. 1, стр. 20, г. Дубна, Московская обл., заключенный между ООО «Нетворк Системс» и Обществом с ограниченной ответственностью «Связь электро».

Должностным лицом Управления Федеральной антимонопольной службы по Ленинградской области в соответствии с частью 5.1 статьи 45 Закона о защите конкуренции подготовлен аналитический отчет по результатам состояния конкуренции.

Анализ проведен в целях полного, объективного, всестороннего рассмотрения дела, в объеме, установленном пунктом 10.9 Порядка проведения анализа состояния конкуренции на товарном рынке, утвержденного Приказом ФАС России от 28.04.2010 № 220, и необходимом для принятия решения по делу № 047/01/11-07/2020 о наличии или отсутствии нарушения антимонопольного законодательства.

По результатам исследования состояния конкуренции при проведении Конкурса установлено:

- 1) Временной интервал исследования определен с 27.03.2018 (дата размещения первого извещения), по 30 апреля 2020 (дата действия последнего заключенного контракта);
- 2) Предметом рассматриваемых закупочных процедур являлось поставка и обслуживание аппаратно-программного комплекса;
- 3) Состав участников конкурса определён как состав хозяйствующих субъектов, которые принимали участие конкурентной процедуре, не отзывали свои заявки, и чьи заявки не были отклонены.

Все участники каждого из исследованных аукционов являлись между собой конкурентами на право заключения договора.

В результате анализа представленных документов и материалов, Ленинградским УФАС России установлено, что в материалах дела достаточно доказательств для принятия Заключения по обстоятельствам антимонопольного дела

№ 047/01/11-07/2020.

Определением от 17.08.2020 № О/05/01-68 об отложении дела № 047/01/11-07/2020 о нарушении антимонопольного законодательства, руководствуясь пунктом 3 части 1.1 статьи 47, частями 1, 3 статьи 48.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия Ленинградского УФАС России определила принять заключение об обстоятельствах дела № 047/01/11-07/2020.

Рассмотрение дела № 047/01/11-07/2020 назначено на 28 августа 2020 года в 15-00 час. по адресу: Санкт-Петербург, ул. Смольного, д. 3, пом. № 3-150.

В адрес ООО «КЮ-Системс», ООО «Нетворк Системс» направлено Заключение № 3/05/01-06 от 19.08.2020 об обстоятельствах дела № 047/01/11-07/2020.

В связи со служебной необходимостью заседание Комиссии Ленинградского УФАС России перенесено на 03.09.2020 в 14 час. 30 мин.

На заседании Комиссии Ленинградского УФАС России представитель ООО «КЮ-Системс» сообщил, что согласен с обстоятельствами установленными антимонопольным органом в направленном Заключении от 19.08.2020 № 3/05/01-06.

От ООО «Нетворк системс» письменной позиции к заседанию Комиссии Ленинградского УФАС России не поступило.

Частью 2 статьи 1 Закона о защите конкуренции установлено, что целями Закона о защите конкуренции являются обеспечение единства экономического пространства, свободного перемещения товаров, свободы экономической деятельности в Российской Федерации, защита конкуренции и создание условий для эффективного функционирования товарных рынков.

Названный закон распространяется на отношения, которые связаны с защитой конкуренции, в том числе с предупреждением и пресечением монополистической деятельности и недобросовестной конкуренции.

В соответствии с пунктом 7 статьи 4 Закона о защите конкуренции конкуренция – соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке.

Пунктом 18 статьи 4 Закона о защите конкуренции установлено, что соглашение – это договоренность в письменной форме, содержащаяся в документе или нескольких документах, а также договоренность в устной форме.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции признаются картелем и запрещаются соглашения между хозяйствующими субъектами-конкурентами, то есть между хозяйствующими субъектами, осуществляющими продажу товаров на одном товарном рынке, или между хозяйствующими субъектами, осуществляющими приобретение товаров на одном товарном рынке, если такие соглашения приводят или могут привести к

повышению, снижению или поддержанию цен на торгах.

Действия ООО «Кю-Системс», ООО «Нетворк-Системс» направлены на поддержание цен на торгах и полного устранения конкуренции. В аукционах, где подаются ценовые предложения только данные хозяйствующие субъекты, отсутствует конкурентная борьба, а снижение от НМЦК минимально. Данный вывод подтверждается процессом выставления ценовых предложений, использованием одинаковых IP-адресов при подаче заявок, идентичностью первых частей заявок, а также признательными заявлениями ООО «Кю-Системс».

Общая НМЦК: 45 977 829 руб. 00 коп.

Стоимость заключенных контрактов: 44 193 324 руб. 53 коп.

Снижение от НМЦК 1 %.

Комиссия Ленинградского УФАС России посчитала, что обстоятельства дела № 047/01/11-07/2020 изучены в полном объеме. Принимая во внимание установленные обстоятельства, и руководствуясь пунктом 2 части 1 статьи 11, статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-3 статьи 41, статьей 49 Закона о защите конкуренции,

РЕШИЛА

1. Признать в действиях ООО «КЮ-Системс» (ИНН 5010031102), ООО «Нетворк системс» (ИНН 5010033759) нарушение пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции, выразившееся в заключении и участии в устном соглашении, которое привело к поддержанию цен в закупочных процедурах на поставку и обслуживание аппаратно-программного комплекса;
2. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Ленинградского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении, ответственность за которое предусмотрена статьей 14.32 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии:

<...>

Члены Комиссии:

<...>