

20 июня 2011 г. г. Ижевск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Удмуртской Республике по контролю в сфере размещения заказов в составе:
председатель Комиссии: Герасимова Т.В. - заместитель руководителя – начальник отдела контроля органов власти,
члены Комиссии: <...> - начальник отдела контроля размещения государственного заказа; <...> – ведущий специалист-эксперт отдела контроля размещения государственного заказа; <...> – специалист-эксперт отдела контроля размещения государственного заказа (отсутствует); <...> - специалист-эксперт отдела контроля размещения государственного заказа; <...> - специалист-эксперт отдела контроля размещения государственного заказа, кворум соблюден,
в присутствии:
представителя заказчика – ГУЗ «Республиканская клиническая туберкулезная больница» - <...> (приказ о возложении обязанностей №238 л/с от 20.05.2011);
представителя заявителя – ООО «Промед» – <...> (доверенность №4 от 17.06.2011);
участника запроса котировок – ООО «МедТехИндустрия» – <...> (решение №1 от 1 октября 2008 года, выданное учредителем ООО «МедТехИндустрия» - <...>),
рассмотрев жалобу ООО «Промед» на действия ГУЗ «Республиканская клиническая туберкулезная больница» (далее – Заказчик, Учреждение) по утверждению положений, содержащихся в извещении о проведении запроса котировок и приложенных к нему документах, при проведении запроса котировок на право заключить государственный контракт на поставку смеси белковой композитной сухой «Реалакт-40» (или эквивалент) (далее по тексту – запрос котировок), и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии с частью 5 статьи 17 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов, Закон), Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии при размещении заказа на поставку товара, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд, утвержденным Приказом ФАС России от 14.11.2007 № 379 (далее – Административный регламент),

УСТАНОВИЛА:

14 июня 2011 года в Удмуртское УФАС России поступила жалоба ООО «Промед» (вх. №6811э от 14.06.2011) на действия Заказчика по утверждению положений, содержащихся в извещении о проведении запроса котировок на поставку смеси белковой композитной сухой «Реалакт-40» (или эквивалент).

Заявитель считает, что Заказчиком в извещении о проведении запроса котировок на поставку смеси белковой композитной сухой для диетического (лечебного и профилактического) питания, установлены требования к поставляемому товару, которым удовлетворяет единственная смесь белковая композитная сухая «Реалакт-40». Других продуктов диетического (лечебного и профилактического) питания, которые удовлетворяли бы требованиям, установленным в сопроводительной документации к извещению о проведении запроса котировок, по мнению Заявителя, в настоящее время нет. Кроме того, Заявитель указывает, что Заказчик в извещении о запросе котировок установил требование представлять

участниками размещения заказа в составе котировочной заявки сертификат соответствия стандарту производственного процесса международного образца, выданного в отношении производства смеси белковой композитной сухой, предлагаемой к поставке, декларацию производителя, свидетельство о государственной регистрации ЕВРАЗЭС, сертификат к каждой партии товара. По мнению Заявителя, требование предоставлять указанные документы в составе котировочной заявки влечет ограничение количества участников размещения заказа.

Заказчик с доводами, изложенными в жалобе не согласен, считает их необоснованными, так как при разработке технического задания были учтены действительные потребности Заказчика в закупке товара с указанными характеристиками (содержание сывороточного белка – 20%, козеина – 80%). По мнению представителей Заказчика, установленные в извещении о проведении запроса котировок параметры не ограничивают количество участников размещения заказа.

Представитель Заказчика признал довод Заявителя о том, что требование о предоставлении указанных документов, является нарушением Закона о размещении заказов, также пояснил, что в результате технической ошибки, случайно был размещен рабочий вариант технического задания.

Непредставление сертификата соответствия, декларации производителя, свидетельства о государственной регистрации ЕВРАЗЭС, сертификата качества к каждой партии при проведении процедуры запроса котировок на стадии подачи и рассмотрения котировочных заявок участников размещения заказа, не будет рассматриваться как несоответствие котировочной заявки техническому заданию. Рассмотрев жалобу, изучив представленные документы и сведения, Комиссия Удмуртского УФАС установила следующее.

В соответствии с данными официального сайта Российской Федерации (<http://zakupki.gov.ru>) 06.06.2011 г. было опубликовано извещение № 0313200019311000052 о проведении запроса котировок на поставку смеси белковой композитной сухой «Реалакт-40» (или эквивалент). Начальная цена контракта установлена в размере 498775,00 руб.

Пунктом 2 статьи 45 Закона о размещении заказов установлено, что извещение о проведении запроса котировок не может содержать указание на знаки обслуживания, фирменные наименования, патенты, полезные модели, промышленные образцы, а также требования к товарам, их производителям, информации, работам, услугам, если такие требования влекут за собой ограничение количества участников.

В соответствии с пунктом 4 статьи 43 Закона о размещении заказов запрос котировок должен содержать наименование, характеристики и количество поставляемых товаров, наименование, характеристики и объем выполняемых работ, оказываемых услуг. При этом должны быть указаны требования, установленные заказчиком, уполномоченным органом, к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, требования к размерам, упаковке, отгрузке товара, требования к результатам работ и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика.

Заказчик установил характеристики к поставляемому товару исходя из своих потребностей, а именно: смесь белковая композитная сухая «Реалакт-40», содержащая белок, не менее 40,0 г (молочные белки – 20%, казеин – 80%), жир – не

более 20,0 г, углеводы – не менее 26,0 г, в том числе лактоза – не более 4,0г, пищевые волокна – 5 г, энергетическая ценность – не менее 440,0 Ккал.

Учитывая, что Заявителем не представлено доказательств, свидетельствующих о том, что содержащиеся в котировочной документации характеристики товара ограничивают доступ к участию в запросе котировок участнику размещения заказа ООО «Промед» или другим потенциальным участникам размещения заказа, а также и то, что характеристики к товару установлены заказчиком исходя из его потребностей, доводы заявителя об ограничении участников размещения заказа Комиссия Удмуртского УФАС России считает необоснованными.

Статьей 44 Закона о размещении заказов установлено, что котировочная заявка должна содержать следующие сведения:

- 1) наименование, место нахождения (для юридического лица), фамилия, имя, отчество, место жительства (для физического лица), банковские реквизиты участника размещения заказа;
- 2) идентификационный номер налогоплательщика;
- 3) наименование и характеристики поставляемых товаров в случае проведения запроса котировок цен товаров, на поставку которых размещается заказ. При этом в случае, если иное не предусмотрено извещением о проведении запроса котировок, поставляемые товары должны быть новыми товарами;
- 4) согласие участника размещения заказа исполнить условия контракта, указанные в извещении о проведении запроса котировок;
- 5) цена товара, работы, услуги с указанием сведений о включенных или не включенных в нее расходах (расходы на перевозку, страхование, уплату таможенных пошлин, налогов, сборов и другие обязательные платежи).

Данный перечень является исчерпывающим.

Заказчик, в силу статьи 44 Закона о размещении заказов не вправе устанавливать требования к участникам запроса котировок о представлении в составе котировочной заявки сведений и документов, не предусмотренных Законом о размещении заказов. Соответствие наименования и характеристик предлагаемого к поставке товара характеристикам, указанным в извещении о проведении запроса котировок, является единственным и достаточным условием определения соответствия поставляемого товара потребностям заказчика.

Таким образом, требование о предоставлении участниками размещения заказов в составе котировочной заявки сертификата соответствия стандарта производственного процесса международного образца, выданного в отношении производства смеси белковой композитной сухой, декларации производителя, свидетельство о государственной регистрации ЕВРАЗЭС, сертификата к каждой партии, установлено Заказчиком в котировочной документации в нарушение статьи 44 Закона.

В действиях Заказчика по установлению требования предоставлять участниками размещения заказа в составе котировочной заявки не предусмотренные законом о размещении заказов документы, содержатся признаки административного правонарушения, ответственность за которые предусмотрена ч.4 ст.7.30 Кодекса об административных правонарушениях РФ.

На основании изложенного и, руководствуясь частями 1, 2, 4 статьи 57, частью 5 и 9 статьи 17, частью 6 статьи 60 Закона о размещении заказов, Административным регламентом, утвержденным Приказом ФАС России от 14.11.2007г. № 379, Комиссия Удмуртского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Промед» на действия ГУЗ «Республиканская клиническая туберкулезная больница» по утверждению положений, содержащихся в извещении о проведении запроса котировок и приложенных к нему документах, при проведении запроса котировок на прав заключить государственный контракт на поставку смеси белковой композитной сухой «Реалакт-40» (или эквивалент) обоснованной, в части установления ГУЗ «Республиканская клиническая туберкулезная больница» требования о предоставлении сертификата соответствия стандарта производственного процесса международного образца, выданного в отношении производства смеси белковой композитной сухой, декларации производителя, свидетельства о государственной регистрации ЕВРАЗЭС, сертификата к каждой партии.
2. Признать в действиях ГУЗ «Республиканская клиническая туберкулезная больница» нарушение статьи 44 Закона о размещении заказов.
3. Выдать ГУЗ «Республиканская клиническая туберкулезная больница» предписание об устранении нарушений Закона о размещении.
4. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Удмуртского УФАС России для рассмотрения вопроса о необходимости возбуждения дел об административных правонарушениях.

Настоящее решение может быть обжаловано в суд, арбитражный суд в течение трех месяцев в установленном законом порядке.