

ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО ИВАНОВСКОЙ
ОБЛАСТИ

(Ивановское УФАС России)

153000, г. Иваново, ул. Жарова, д. 10; тел: (4932) 32-85-73, факс: (4932) 32-63-60; e-mail: to37@fas.gov.ru

РЕШЕНИЕ

№037/06/42-163/2023 (07-15/2023-085)

Дата оглашения решения: 22 марта 2023 года
город Иваново

Дата изготовления решения: 27 марта 2023 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ивановской области по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия Ивановского УФАС России) в составе: <...> ,

в отсутствие индивидуального предпринимателя <...> (далее – ИП <...>, Заявитель) и её представителей, а также представителей Администрации Приволжского района Ивановской области (далее – Заказчик), Департамента конкурсов и аукционов Ивановской области (указанные лица были уведомлены о дате, времени и месте рассмотрения жалобы),

рассмотрев жалобу И П <...> на действия Администрация Приволжского района Ивановской области при проведении открытого конкурса в электронной форме на капитальный ремонт автомобильной дороги по ул. Техническая в Приволжском муниципальном районе Ивановской области. Корректировка (извещение №0133200001723000825), и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии с п. 1 ч. 15 ст. 99 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

15.03.2023 в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ивановской области поступила жалоба ИП <...> на действия Администрации Приволжского района Ивановской области при проведении открытого конкурса в электронной форме на капитальный ремонт автомобильной дороги по ул. Техническая в Приволжском муниципальном районе Ивановской области. Корректировка (извещение №0133200001723000825).

В первом доводе жалобы Заявитель указал, что в порядке оценки извещения о закупке содержатся таблицы, предусматривающие критерии оценки заявок, показатели оценки и детализирующие показатели. Данное описание порядка оценки заявок на участие в закупке затрудняет ознакомление с извещением о закупке, что нарушает требования ч. 3 ст. 7 Закона о контрактной системе.

Согласно второму доводу жалобы в извещении о проведении закупки содержится противоречивая информация. Так заявитель указал, что в извещении о закупке, сформированном при помощи функционала единой информационной системы в сфере закупок, указано следующее: «срок исполнения контракта – 09.10.2023». При этом в проекте контракта извещения о закупке указано, что срок (период) выполнения работ: с даты заключения контракта по 31.08.2023 включительно. Указанное противоречие не позволяет участникам точно определить срок для выполнения работ по контракту.

Администрация Приволжского района Ивановской области в своих возражениях с доводами жалобы не согласилось и просило признать жалобу необоснованной.

Рассмотрев представленные И П <...>, Администрацией Приволжского района Ивановской области документы, проведя внеплановую проверку в соответствии с ч. 15 ст. 99 Закона о контрактной системе, Комиссия Ивановского УФАС России установила следующее.

27.02.2023 на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети Интернет (www.zakupki.gov.ru) (далее – официальный сайт) размещено извещение №0133200001723000825 о проведении открытого конкурса в электронной форме на капитальный ремонт автомобильной дороги по ул. Техническая в Приволжском муниципальном районе Ивановской области. Корректировка.

В соответствии с извещением о проведении открытого конкурса в электронной форме, протоколом, составленным при определении поставщика (подрядчика, исполнителя), размещенными на официальном сайте:

- начальная (максимальная) цена контракта – 39 475 294,44 руб.;
- дата и время окончания подачи заявок – 15.03.2023 07:00;
- дата рассмотрения и оценки вторых частей заявок на участие в закупке – 17.03.2023;
- дата подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) – 20.03.2023;
- согласно протоколу подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 17.03.2023 №ИЭОК1 по окончании срока подачи заявок на участие в открытом конкурсе в электронной форме подана одна заявка на участие в закупке с идентификационным номером 1; единственный участник закупки и его заявка были признаны соответствующими извещению об осуществлении закупки и Закону о контрактной системе. Открытый конкурс в электронной форме признан несостоявшимся.

Первый довод жалобы Заявителя Комиссия Ивановского УФАС России считает необоснованным на основании следующего.

В силу ч. 1 ст. 7 Закона о контрактной системе в Российской Федерации обеспечивается свободный и безвозмездный доступ к информации о контрактной системе в сфере закупок.

Согласно ч. 3 ст. 7 Закона о контрактной системе информация, предусмотренная настоящим Федеральным законом и размещенная в единой информационной системе, должна быть полной и достоверной.

В соответствии с п. 4 ч. 2 ст. 42 Закона о контрактной системе извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, должно содержать электронные документы, содержащие порядок рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурсах в соответствии с настоящим Федеральным законом.

В силу ч. 1 ст. 32 Закона о контрактной системе для оценки заявок участников закупки заказчик использует следующие критерии:

- 1) цена контракта, сумма цен единиц товара, работы, услуги;
- 2) расходы на эксплуатацию и ремонт товаров, использование результатов работ;

3) качественные, функциональные и экологические характеристики объекта закупки;

4) квалификация участников закупки, в том числе наличие у них финансовых ресурсов, на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов, опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации, специалистов и иных работников определенного уровня квалификации.

В соответствии с ч. 8 ст. 32 Закона о контрактной системе порядок оценки заявок участников закупки, в том числе предельные величины значимости каждого критерия, устанавливается Правительством Российской Федерации. Заказчик для целей оценки заявок участников закупки в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены регулируемые цены (тарифы) на товары, работы, услуги, вправе не использовать критерии, указанные в пунктах 1 и 2 части 1 настоящей статьи.

Такой порядок установлен Положением об оценке заявок на участие в закупке товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Положение), утвержденным Постановлением Правительства РФ от 31.12.2021 №2604 «Об оценке заявок на участие в закупке товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, внесении изменений в пункт 4 постановления Правительства Российской Федерации от 20 декабря 2021 г. №2369 и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации».

В п. 32 Положения указано, что при осуществлении закупки, по результатам проведения которой заключается контракт на выполнение работ по ремонту, содержанию автомобильной дороги:

а) критерии оценки, предусмотренные подпунктами "б" и "в" пункта 3 настоящего Положения, не применяются;

б) для оценки заявок по критерию оценки, предусмотренному подпунктом "г" пункта 3 настоящего Положения, подлежит обязательному применению исключительно показатель оценки, предусмотренный подпунктом "в" пункта 24 настоящего Положения;

в) документом, предусмотренным приложением N 1 к настоящему Положению, в отношении показателя оценки, предусмотренного подпунктом "в" пункта 24 настоящего Положения, его детализирующих показателей устанавливается положение о принятии к оценке исключительно исполненного договора (договоров), предусматривающего выполнение работ по ремонту, содержанию, капитальному ремонту, строительству, реконструкции автомобильной дороги;

г) к рассмотрению принимаются документы, предусмотренные абзацем третьим подпункта "в" пункта 28 настоящего Положения, в том числе если к ним не приложена проектная документация (если проектная документация является приложением к таким документам).

Проанализировав порядок оценки заявок участников закупки извещения о проведении открытого конкурса в электронной форме, Комиссия Ивановского УФАС России не установила противоречий с требованиями Положения. Описание порядка оценки в виде информационной таблицы, при условии соответствия всех содержащихся в ней сведений законодательству о контрактной системе, не нарушает требования Закона о контрактной системе и не ограничивает возможность ознакомления всех заинтересованных лиц с положениями извещения о закупке. Следовательно, нарушение в действиях Заказчика отсутствует.

Второй довод жалобы Комиссия Ивановского УФАС России считает необоснованным на основании следующего.

П. 8 ч. 1 ст. 42 Закона о контрактной системе установлено, что при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов Заказчик формирует и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, содержащее информацию о сроке исполнения контракта (отдельных этапов исполнения контракта, если проектом контракта предусмотрены такие этапы).

В соответствии с ч. 1 ст. 94 Закона о контрактной системе исполнение контракта включает в себя следующий комплекс мер, реализуемых после заключения контракта и направленных на достижение целей осуществления закупки путем взаимодействия заказчика с поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с гражданским законодательством и Законом о контрактной системе, в том числе:

1) приемку поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта, предусмотренных контрактом, включая проведение в соответствии с настоящим Федеральным законом экспертизы поставленного товара, результатов выполненной работы, оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта;

2) оплату заказчиком поставщику (подрядчику, исполнителю) поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, а также отдельных этапов исполнения контракта;

3) взаимодействие заказчика с поставщиком (подрядчиком, исполнителем) при исполнении, изменении, расторжении контракта в соответствии со ст. 95 Закона о контрактной системе, применении мер ответственности и

совершении иных действий в случае нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) или заказчиком условий контракта.

Согласно извещению о проведении закупки срок исполнения контракта – с даты заключения контракта до 09.10.2023.

В соответствии с п. 4.4 проекта контракта извещения о закупке срок выполнения работ: с даты заключения муниципального контракта и по 31.08.2023 включительно. Аналогичные положения содержатся в приложении №3 «График выполнения работ» к проекту контракта извещения о закупке.

Принимая во внимание положения Закона о контрактной системе, а также возражения Заказчика на жалобу, Комиссия Ивановского УФАС России приходит к выводу, что срок исполнения контракта, указанный в извещении о закупке, сформирован с расчетом выполнения работ, приемки и оплаты выполненных работ по контракту.

Таким образом, нарушений положений Закона о контрактной системе в действиях Заказчика не установлено.

Руководствуясь ст. 99, 106 Закона о контрактной системе, Комиссия Ивановского УФАС России

Р Е Ш И Л А:

Признать жалобу ИП <...> на действия Администрации Приволжского района Ивановской области при проведении открытого конкурса в электронной форме на капитальный ремонт автомобильной дороги по ул. Техническая в Приволжском муниципальном районе Ивановской области. Корректировка (извещение №0133200001723000825) необоснованной.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.

Подписи членов Комиссии