

Решение по делу № 3
о нарушении законодательства о размещении заказов

«12» января 2011 года г. Брянск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области по контролю в сфере размещения заказов в составе:

Председателя комиссии:

заместителя руководителя – начальника отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ Брянского УФАС России.

Членов комиссии:

заместителя начальника отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ;

ведущего специалиста-эксперта отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ;

специалиста-эксперта отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ,

в присутствии:

представителя Брянской городской администрации, действующего на основании доверенности;

представителя МУЗ «Городская больница № 1», действующего на основании доверенности;

представителя ООО «Медприбор», действующего на основании доверенности;

рассмотрев поступившую жалобу ООО «Медприбор»,

установила:

28.12.2010 г. в адрес Брянского УФАС поступила жалоба ООО «Медприбор» на действия единой комиссии по размещению заказов для муниципальных нужд г. Брянска при размещении заказа способом запроса котировок на закупку гидрофильных акриловых гибких интраокулярных линз для нужд «Городская больница № 1».

Согласно представленным документам 16 декабря 2010 г. уполномоченным органом Брянская городская администрация на официальном сайте г. Брянска по размещению муниципального заказа www.torgi.bryansk.ru было размещено извещение о проведении запроса котировок на закупку гидрофильных акриловых гибких интраокулярных линз для нужд «Городская больница № 1». До окончания указанного в извещении срока подачи заявок на участие в запросе котировок поступило 3 котировочные заявки следующих участников размещения заказа: ООО «Медприбор», ООО «Компания АЙС», ООО «Торговый Дом АЙС». Согласно Протоколу № 1141 от 27.12.2010 года по итогам рассмотрения заявок на участие в запросе котировок единой комиссией по размещению заказов для муниципальных нужд г. Брянска приняты следующие решения:

- отклонить котировочную заявку ООО «Медприбор» в связи с тем, что предложенная в котировочной заявке цена товара превышает максимальную цену, указанную в извещении о проведении запроса котировок;

- признать победителем запроса котировок на закупку гидрофильных акриловых гибких интраокулярных линз для нужд «Городская больница № 1» ООО «Торговый Дом АЙС» с ценой контракта 187 000 руб.

- претендентом, представившим котировочную заявку, следующую после предложенной победителем, признается ООО «Компания АЙС» с ценой контракта 188 000 руб.

Заявитель ООО «Медприбор» не согласен с решением единой комиссии по размещению заказов для муниципальных нужд г. Брянска, поскольку считает, что уполномоченным органом нарушены положения ч. 1 ст. 45 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд" (далее Закон о размещении заказов), что повлекло за собой нарушение единой комиссией по размещению заказов для муниципальных нужд г. Брянска положений ч. 3 ст. 47 Закона о размещении заказов. Представитель заявителя в рамках рассмотрения жалобы поддержал доводы, изложенные в жалобе, и пояснил следующее: уполномоченным органом в нарушение установленных Законом о размещении заказов сроков в извещении о проведении запроса котировок были внесены изменения в отношении цены муниципального контракта. Изначально цена составляла 499 000 руб., в соответствии с которой участником размещения заказа ООО «Медприбор» и была подана котировочная заявка с предложением по цене контракта 237 675 руб. В соответствии с Протоколом рассмотрения единой комиссией по размещению заказов для муниципальных нужд г. Брянска котировочных заявок участников размещения заказа котировочная заявка ООО «Медприбор» была отклонена, поскольку предложение по цене контракта превышает начальную (максимальную) цену контракта, которая составляет 188 000 руб.

Представитель муниципального заказчика не согласился с доводами, изложенными в жалобе, представил возражения на доводы жалобы (вх. № 43 от 11.01.2011 г.) и по существу вопроса пояснил следующее: 07 декабря 2010 года от муниципального заказчика МУЗ «Городская больница № 1» поступил заказ на закупку гидрофильных акриловых гибких интраокулярных линз (ИОЛ) с начальной (максимальной) суммой контракта 188 000 руб. Уполномоченным органом Брянская городская администрация данный заказ и был размещен на официальном сайте города Брянска по размещению муниципального заказа. В соответствии с ч.ч. 1,3 ст. 47 Закона о размещении заказов единой комиссией по размещению заказов для муниципальных нужд г. Брянска было осуществлено рассмотрение котировочных заявок на участие в открытом аукционе, по итогам которого и была отклонена котировочная заявка ООО «Медприбор», поскольку предложенная цена товара превышает начальную сумму контракта. Что касается довода заявителя о внесении изменений в извещение о проведении запроса котировок, то исходя из последовательности поступления заявок можно сделать вывод о невозможности таковых: котировочные заявки ООО «Компания АЙС» и ООО «Торговый дом АЙС» получены 22.12.2010 года, в то время как котировочная заявка ООО «Медприбор» - 24.12.2010 года.

В рамках рассмотрения жалобы объявлен перерыв с 11.07ч. до 11.11 ч.

Заслушав пояснения представителей заявителя, уполномоченного органа, изучив возражения, представленные документы, осуществив внеплановую проверку в соответствии с ч. 5 ст. 17 Закона о размещении заказов, Комиссия Брянского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов пришла к следующим выводам:

1. Единой комиссией по размещению заказов для муниципальных нужд г. Брянска не нарушены положения ч.ч. 1, 3 ст. 47 Закона о размещении заказов, в соответствии с положениями которых котировочная комиссия в течение одного рабочего дня, следующего за днем окончания срока подачи котировочных заявок, рассматривает котировочные заявки на соответствие их требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок, оценивает котировочные заявки и отклоняет котировочные заявки, если они не соответствуют требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок, или предложенная в котировочных заявках цена товаров, работ, услуг превышает максимальную цену, указанную в извещении о проведении запроса котировок, поскольку единой комиссией по размещению заказов для муниципальных нужд г. Брянска правомерно отклонена котировочная заявка ООО «Медприбор» в связи с тем, что предложенная в котировочной заявке цена товара превышает максимальную цену, указанную в извещении о проведении запроса котировок.

При обозрении комиссией Брянского УФАС России котировочной заявки участника размещения заказа ООО «Медприбор» установлено, что предложение по цене контракта составляет 237 675 руб. В то время как в соответствии с извещением о проведении запроса котировок гидрофильных акриловых гибких интраокулярных линз максимальная цена контракта составляет 188 000 руб.

Довод заявителя о том, что уполномоченным органом были внесены изменения в извещение о проведении запроса котировок в отношении цены контракта не нашел своего подтверждения при рассмотрении жалобы. Представленное при рассмотрении жалобы представителем заявителя извещение о проведении запроса котировок на закупку гидрофильных акриловых гибких интраокулярных линз с ценой контракта 499 000 руб. в виде текстового документа Microsoft Word обладало следующими свойствами - размер: 122 Кб, создан: 17.12.2010 в 21:39:55, изменен: 18.12.2010 в 5:59:06, открыт 12.01.2011 в 11:04:48. Однако извещение о проведении запроса котировок на закупку гидрофильных акриловых гибких интраокулярных линз уполномоченным органом Брянская городская администрация размещено 16.12.2010 года на официальном сайте города Брянска по размещению муниципального заказа www.torgi.bryansk.ru с максимальной ценой муниципального контракта 188 000 руб.

2. Единой комиссией по размещению заказов для муниципальных нужд г. Брянска нарушены положения ч.ч. 1, 3 ст. 47 Закона о размещении заказов, в соответствии с положениями которых котировочная комиссия в течение одного рабочего дня, следующего за днем окончания срока подачи котировочных заявок, рассматривает котировочные заявки на соответствие их требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок, оценивает котировочные заявки и отклоняет котировочные заявки, если они не соответствуют требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок, поскольку единой комиссией по размещению заказов для муниципальных нужд г. Брянска не отклонены котировочные заявки следующих участников размещения заказа, не соответствующие требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок: ООО «Компания АЙС», ООО «Торговый Дом АЙС».

Котировочные заявки ООО «Компания АЙС», ООО «Торговый Дом АЙС» не соответствуют требованиям, установленным п. 3 ст. 44 Закона о размещении заказов, в соответствии с которыми котировочная заявка должна содержать сведения о наименовании и характеристиках товара, поскольку котировочные заявки не содержат требования к товарам, их производителям, информации характеристикам в отношении содержания воды и коэффициента преломления предлагаемых к поставке гидрофильных акриловых гибких интраокулярных линз.

При обозрении Комиссией Брянского УФАС России котировочных заявок ООО «Компания АЙС», ООО «Торговый Дом АЙС» установлено, что по вышеуказанным позициям указание технических характеристик товара сопровождается словами «не менее...», что не позволяет установить соответствие предлагаемого ООО «Компания АЙС» и ООО «Торговый Дом АЙС» товара потребностям муниципального заказчика МУЗ «Городская больница № 1», а также определить точные характеристики гидрофильных акриловых гибких интраокулярных линз.

3. Муниципальным заказчиком МУЗ «Городская больница № 1» нарушены требования ч. 2 ст. 45 Закона о размещении заказов, в соответствии с положениями которых извещение о проведении запроса котировок не может содержать указание на знаки обслуживания, фирменные наименования, патенты, полезные модели, промышленные образцы, наименования мест происхождения товаров или наименования производителей, а также требования к товарам, их производителям, информации, работам, услугам, если такие требования влекут за собой ограничение количества участников размещения заказа, поскольку муниципальным заказчиком в извещении о проведении запроса котировок на закупку гидрофильных акриловых гибких интраокулярных линз для нужд «Городская больница № 1» указаны определенные характеристики товара: ИОЛ находится в стерильной упаковке с консервирующей жидкостью, А-константа = 117,4. Данные характеристики в совокупности с оставшимися (содержание воды 25%, коэффициент преломления 1.462 (35)) указывают на товар конкретного производителя. В рамках рассмотрения жалобы установлено, что муниципальным заказчиком указаны технические характеристики товара производителя «Бенц-25» (США).

На основании изложенного, Комиссия, руководствуясь ч. 6 ст. 60 Закона о размещении заказов

Решила:

1. Признать жалобу участника размещения заказа ООО «Медприбор» на действия единой комиссии по размещению заказов для муниципальных нужд г. Брянска при размещении заказа способом запроса котировок на закупку гидрофильных акриловых гибких интраокулярных линз для нужд «Городская больница № 1» необоснованной.

2. По итогам проведения внеплановой проверки признать в действиях муниципального заказчика МУЗ «Городская больница № 1» нарушение положений ч. 2 ст. 45 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд".

3. Выдать муниципальному заказчику МУЗ «Городская больница № 1» предписание об устранении нарушенных требований ч. 2 ст. 45 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд".

4. По итогам проведения внеплановой проверки признать в действиях единой комиссии по размещению заказов для муниципальных нужд г. Брянска нарушение положений ч.ч. 1, 3 ст. 47 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд".

5. Выдать уполномоченному органу Брянская городская администрация предписание об устранении нарушенных требований ч.ч. 1, 3 ст. 47 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд", допущенных единой комиссией по размещению заказов для муниципальных нужд г. Брянска, и ч. 2 ст. 45 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд", допущенных муниципальным заказчиком МУЗ «Городская больница № 1».

6. Передать материалы жалобы должностному лицу Брянского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Подписи

Предписание
об устранении нарушений
законодательства о размещении заказов

«12» января 2011 года г. Брянск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области по контролю в сфере размещения заказов в

составе:

Председателя комиссии:

заместителя руководителя – начальника отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ Брянского УФАС России.

Членов комиссии:

заместителя начальника отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ;

ведущего специалиста-эксперта отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ;

специалиста-эксперта отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ,

на основании своего решения от 12 января 2011 г. по рассмотрению жалобы участника размещения заказа ООО «Медприбор» на действия единой комиссии единой комиссии по размещению заказов для муниципальных нужд города Брянска при размещении заказа способом запроса котировок на закупку гидрофильных акриловых гибких интраокулярных линз для нужд «Городская больница № 1»,

руководствуясь пунктом 1 части 9 статьи 17, частью 6 статьи 60 Федерального закона от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»,

предписывает:

Уполномоченному органу Брянская городская администрация устранить нарушение требований ч. 2 ст. 45 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд", допущенных муниципальным заказчиком МУЗ «Городская больница № 1» и ч.ч 1, 3 ст. 47 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд", допущенных единой комиссией по размещению заказов для муниципальных нужд г. Брянска.

Нарушения устранить путем:

1. Отмены Протокола № 1141 заседания единой комиссии по размещению заказов для муниципальных нужд города Брянска от 27.12.2010 года.

2. Размещения на официальном сайте города Брянска по размещению муниципального заказа www.torgi.bryansk.ru информации об отмене Протокола № 1141 заседания единой комиссии по размещению заказов для муниципальных нужд города Брянска от 27.12.2010 года и информации о внесении изменений в содержание извещения о проведении запроса котировок на закупку гидрофильных акриловых гибких интраокулярных линз для нужд «Городская больница № 1» от 16.12.2010 года.

3. Формирования и размещения на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов www.zakupki.gov.ru извещения о проведении запроса котировок на закупку гидрофильных акриловых гибких интраокулярных линз для нужд «Городская больница № 1».

4. Уведомления участников размещения заказа, подавших котировочные заявки, о возможности вновь подать котировочные заявки согласно сформированному вновь извещению о проведении запроса котировок на закупку гидрофильных акриловых гибких интраокулярных линз для нужд «Городская больница № 1» и размещенному на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов www.zakupki.gov.ru.

Предписание должно быть исполнено в срок до 24 января 2011 года.

Доказательства исполнения настоящего предписания представить в адрес Брянского УФАС России в срок до 24 января 2011 года.

Предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Примечание. За уклонение от исполнения настоящего Предписания в соответствии с действующим законодательством должностные лица несут административную ответственность.

Подписи

Предписание об устранении нарушений законодательства о размещении заказов

«12» января 2011 года г. Брянск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области по контролю в сфере размещения заказов в составе:

Председателя комиссии:

заместителя руководителя – начальника отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ Брянского УФАС России.

Членов комиссии:

заместителя начальника отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ;

ведущего специалиста-эксперта отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ;

специалиста-эксперта отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ,

на основании своего решения от 12 января 2011 г. по рассмотрению жалобы участника размещения заказа ООО «Медприбор» на действия единой комиссии по размещению заказов для муниципальных нужд города Брянска при размещении заказа способом запроса котировок на закупку гидрофильных акриловых гибких интраокулярных линз для нужд «Городская больница № 1»,

руководствуясь пунктом 1 части 9 статьи 17, частью 6 статьи 60 Федерального закона от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»,

предписывает:

Муниципальному заказчику МУЗ «Городская больница № 1» устранить нарушение требований ч. 2 ст. 45 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд".

Нарушения устранить путем:

1. Внесения изменений в извещение о проведении запроса котировок на закупку гидрофильных акриловых гибких интраокулярных линз для нужд «Городская больница № 1» от 16.12.2010 года с учетом требований ч. 2 ст. 45 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для

государственных и муниципальных нужд" и решения Брянского УФАС России от 12.01.2011 года, а именно: сформировать техническое задание на приобретение гидрофильных акриловых гибких интраокулярных линз, отражающее потребность заказчика, позволяющее участникам размещения заказа поставить эквивалентный товар и не влекущее ограничение количество участников размещения заказа.

2. Направления в адрес уполномоченного органа Брянская городская администрация информации о внесении изменений в извещение о проведении запроса котировок на приобретение гидрофильных акриловых гибких интраокулярных линз для нужд «Городская больница № 1».

Предписание должно быть исполнено в срок до 24 января 2011 года.

Доказательства исполнения настоящего предписания представить в адрес Брянского УФАС России в срок до 24 января 2011 года.

Предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Примечание. За уклонение от исполнения настоящего Предписания в соответствии с действующим законодательством должностные лица несут административную ответственность.

Подписи