РЕШЕНИЕ № 446/2020 - КС

по делу № 023/06/83.2-1480/2020 о нарушении

законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд

23 марта 2020 года г. Краснодар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Комиссия) в составе:

в отсутствие представителя Заказчика – ГБУЗ «Новопокровская ЦРБ» МЗ КК (ходатайство в материалах дела), в отсутствие представителя ИП Ткаченко Н.И., рассмотрев жалобу ИП Ткаченко Н.И. (далее – Заявитель) на действия ГБУЗ «Новопокровская ЦРБ» МЗ КК при проведении электронного аукциона: «Поставка специализированного пищевого продукта диетического (лечебного и профилактического) питания - витаминно — минерального комплекса» (извещение № 0318300026120000040) в части нарушения Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю поступила жалоба Заявителя о нарушении Закона о контрактной системе.

Заявитель указывает, что при направлении проекта контракта победителю закупки Заказчиком допущены нарушения Закона о контрактной системе.

Согласно представленным пояснениям, Заказчик с доводами Заявителя не

согласился. Направленный проект контракта соответствует Закону о контрактной системе.

Рассмотрев представленные материалы, выслушав пояснения, Комиссия пришла к следующим выводам.

Заказчиком - ГБУЗ «Новопокровская ЦРБ» МЗ КК проводился электронный аукцион: «Поставка специализированного пищевого продукта диетического (лечебного и профилактического) питания - витаминно — минерального комплекса» (извещение № 0318300026120000040).

Начальная (максимальная) цена контракта – **38 083, 35 руб.**

Согласно ч.3 ст.7 Закона о контрактной системе информация, предусмотренная настоящим Федеральным законом и размещенная в единой информационной системе, должна быть полной и достоверной.

В силу ч.1 ст.59 Закона о контрактной системе под аукционом в электронной форме (электронным аукционом) понимается аукцион, при котором информация о закупке сообщается заказчиком неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении такого аукциона и документации о нем, к участникам закупки предъявляются единые требования и дополнительные требования, проведение такого аукциона обеспечивается на электронной площадке ее оператором.

Согласно протоколу подведения итогов № 0318300026120000040-2-1 от 05.03.2020 г. победителем электронного аукциона признано ООО «Медико», цена предложенная в заявке – **37702, 51 руб.**

Согласно п.1) ч.1 ст.64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать следующую информацию: наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта, начальных цен единиц товара, работы, услуги;

Согласно Разделу 2 «Описание объекта закупки» аукционной документации Заказчику к поставке требуется:

Наименование товара: Специализированный пищевой продукт диетического (лечебного и профилактического) питания - витаминно-минеральный комплекс		**Ед. изм.**	**Кол-во**
Технические характеристики			
Требуемый параметр	**Требуемое значение**		
Область применения: предназначен для восполнения дефицита витаминов и минеральных веществ. Применяется у взрослых и детей с 3х лет в качестве компонента готовых блюд в составе лечебных диет в медицинских организациях и в учреждениях социального обслуживания	Наличие		
Одна порция ВМК в соответствии с Приказом Минздрава России от 21.06.2013 N395н «Об утверждении норм лечебного питания» должна обеспечивать от 50% до 100% физиологической нормы суточного потребления витаминов и минеральных веществ	Наличие		
	Однородный порошок,		

Внешний вид порошка ВМК	Однородный порошок. Допускается наличие незначительного количества комочков, рассыпающихся при легком механическом воздействии	кг	5
Запах порошка ВМК	Без других посторонних запахов		
Влажность порошка ВМК, %	Не более 23%*		
Упаковка: - единичная упаковка -групповая упаковка	пакеты массой нетто от 10 до 50 г герметичная, массой нетто не более 1 кг		
Состав ВМК	Не менее 10 витаминов и 2х минеральных веществ*		
ГОСТ Р 57106-2016	**соответствие**		

В соответствии с ч.4 ст.64 Закона о контрактной системе к документации об электронном аукционе прилагается проект контракта, который является неотъемлемой частью этой документации.

В приложении 2 «проекта контракта» аукционной документации Заказчиком указано:

Приложение № 2

к контракту поставки товаров

№ ____ от "____" _____ 202__ г.

Описание объекта закупки

Объект закупки: поставка витаминно-минерального комплекса.

Срок поставки товара: в течение 10 рабочих дней с момента заключения контракта.

Место доставки товара: Краснодарский край, Новопокровский район, станица Новопокровская, улица Калинина,191.

Наименование товара: Специализированный пищевой продукт диетического (лечебного и профилактического) питания - витаминно-минеральный комплекс. **Технические характеристики**		**Ед. изм.**	**Кол-во**
Требуемый параметр	**Требуемое значение**		
Область применения: предназначен для восполнения дефицита витаминов и минеральных веществ. Применяется у взрослых и детей с 3х лет в качестве компонента готовых блюд в составе лечебных диет в медицинских организациях и в учреждениях социального обслуживания.	Наличие	кг	5
Одна порция ВМК в соответствии с Приказом Минздрава России от 21.06.2013 N395н «Об утверждении норм лечебного питания» должна обеспечивать от 50% до 100% физиологической нормы суточного потребления витаминов и минеральных веществ	Наличие		
Внешний вид порошка ВМК	Однородный порошок. Допускается наличие незначительного количества комочков, рассыпающихся при		

	легком механическом воздействии		
Запах порошка ВМК	Без других посторонних запахов		
Влажность порошка ВМК, %	Не более 23%*		
Упаковка: - единичная упаковка -групповая упаковка	пакеты массой нетто от 10 до 50 г герметичная, массой нетто не более 1 кг		
Состав ВМК	Не менее 10 витаминов и 2х минеральных веществ*		
ГОСТ Р 57106-2016	**соответствие**		

Согласно ч.1 ст. 83.2 Закона о контрактной системе по результатам электронной процедуры контракт заключается с победителем электронной процедуры, а в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом, с иным участником этой процедуры, заявка которого на участие в этой процедуре признана соответствующей требованиям, установленным документацией и (или) извещением о закупке.

В соответствии с ч.2 ст. 83.2 Закона о контрактной системе в течение пяти дней с даты размещения в единой информационной системе указанных в части 12 статьи 54.7, части 8 статьи 69, части 8 статьи 82.4, части 23 статьи 83.1 настоящего Федерального закона протоколов заказчик размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы без своей подписи проект контракта, который составляется путем включения с использованием единой информационной системы в проект контракта, прилагаемый к документации или извещению о закупке, цены контракта (за исключением части 2.1 настоящей статьи), предложенной участником закупки, с которым заключается контракт, либо предложения о цене за право заключения контракта в случае, предусмотренном частью 23 статьи 68 настоящего Федерального закона, а также включения представленной в соответствии с настоящим Федеральным законом информации о товаре (товарном знаке и (или) конкретных показателях товара, стране происхождения товара), информации, предусмотренной пунктом 2 части 4 статьи 54.4, пунктом 7 части 9 статьи 83.1 настоящего Федерального закона, указанных в заявке, окончательном предложении участника электронной процедуры.

Согласно ч.3 ст. 83.2 Закона о контрактной системе в течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронной процедуры подписывает усиленной электронной подписью указанный проект контракта, размещает на электронной площадке подписанный проект контракта и документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта, если данное требование установлено в извещении и (или) документации о закупке, л и б о размещает протокол разногласий, предусмотренный частью 4 настоящей статьи. В случае, если при проведении открытого конкурса в электронной форме, конкурса с ограниченным участием в электронной форме, двухэтапного конкурса в электронной форме или электронного

аукциона цена контракта, сумма цен единиц товара, работы, услуги снижены на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта, начальной суммы цен единиц товара, работы, услуги, победитель соответствующей электронной процедуры одновременно предоставляет обеспечение исполнения контракта в соответствии с частью 1 статьи 37 настоящего Федерального закона или обеспечение исполнения контракта в размере, предусмотренном документацией о соответствующей электронной процедуре, и информацию, предусмотренные частью 2 статьи 37 настоящего Федерального закона, а также обоснование цены контракта, суммы цен единиц товара, работы, услуги в соответствии с частью 9 статьи 37 настоящего Федерального закона при заключении контракта на поставку товара, необходимого для нормального жизнеобеспечения (продовольствия, средств для скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи в экстренной или неотложной форме, лекарственных средств, топлива).

В силу ч.4 ст.83.2 в течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронной процедуры, с которым заключается контракт, в случае наличия разногласий по проекту контракта, размещенному в соответствии с частью 2 настоящей статьи, размещает на электронной площадке протокол разногласий, подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени победителя электронной процедуры. Указанный протокол может быть размещен на электронной площадке в отношении соответствующего контракта не более чем один раз. При этом победитель электронной процедуры, с которым заключается контракт, указывает в протоколе разногласий замечания к положениям проекта контракта, не соответствующим документации и (или) извещению о закупке и своей заявке на участие в электронной процедуре, с указанием соответствующих положений данных документов.

На основании ч.5 ст.83.2 Закона о контрактной системе в течение трех рабочих дней с даты размещения победителем электронной процедуры на электронной площадке в соответствии с частью 4 настоящей статьи протокола разногласий заказчик рассматривает протокол разногласий и без своей подписи размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы доработанный проект контракта либо повторно размещает в единой информационной системе и на электронной площадке проект контракта с указанием в отдельном документе причин отказа учесть полностью или частично содержащиеся в протоколе разногласий замечания победителя электронной процедуры. При этом размещение в единой информационной системе и на электронной площадке заказчиком проекта контракта с указанием в отдельном документе причин отказа учесть полностью или частично содержащиеся в протоколе разногласий замечания победителя допускается при условии, что такой победитель разместил на электронной площадке протокол разногласий в соответствии с частью 4 настоящей статьи.

11.03.2020 победителем электронного аукциона ООО «Медико» поступил протокол разногласий, где указано, что согласно ч.10 ст.83.2 Закона о контрактной системе контракта контракт заключается на условиях, указанных в документации и (или) извещении о закупке, заявке победителя электронной процедуры, по цене, предложенной победителем, либо по цене за единицу товара, работы, услуги, рассчитанной в соответствии с частью 2.1 настоящей статьи, и максимальному значению цены контракта.

В соответствии с положениями ч.6 ст. 83.2 Закона контрактной системе в течение трех рабочих дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе и на электронной площадке документов, предусмотренных ч.5 ст.83.2 Закона о контрактной системе, победитель электронной процедуры размещает на электронной площадке проект контракта, подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени такого победителя, а также документ и (или) информацию в соответствии с ч.3 ст.83.2 Закона о контрактной системе, подтверждающие представление обеспечения исполнения контракта и подписанные усиленной электронной подписью указанного лица.

В соответствии с ч.7 ст. 83.2 Закона о контрактной системе в течение трех рабочих дней с даты размещения на электронной площадке проекта контракта, подписанного усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени победителя электронной процедуры, и предоставления таким победителем соответствующего требованиям извещения о проведении закупки, документации о закупке обеспечения исполнения контракта заказчик обязан разместить в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы контракт, подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика.

В соответствии с п.2) ч.3 ст.66 Закона о контрактной системе первая часть заявки на участие в электронном аукционе, за исключением случая, предусмотренного частью 3.1 настоящей статьи, должна содержать:

2) при осуществлении закупки товара, в том числе поставляемого заказчику при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг:

а) наименование страны происхождения товара;

б) конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе, и указание на товарный знак (при наличии). Информация, предусмотренная настоящим подпунктом, включается в заявку на участие в электронном аукционе в случае отсутствия в документации об электронном аукционе указания на товарный знак или в случае, если участник закупки предлагает товар, который обозначен товарным знаком, отличным от товарного знака, указанного в документации об электронном аукционе.

Согласно ч.10 ст.83.2 Закона о контрактной системе контракт заключается на

условиях, указанных в документации и (или) извещении о закупке, заявке победителя электронной процедуры, по цене, предложенной победителем.

В заявке победителя ООО «Медико» предложен товар, кроме того, выражено согласие.

Наименование товара: Специализированный пищевой продукт диетического (лечебного и профилактического) питания - витаминно-минеральный комплекс "Нормафуд" Российская Федерация		**Ед. изм.**	**Кол-в**
Технические характеристики			
Требуемый параметр	**Требуемое значение**		
Область применения: предназначен для восполнения дефицита витаминов и минеральных веществ. Применяется у взрослых и детей с 3х лет в качестве компонента готовых блюд в составе лечебных диет в медицинских организациях и в учреждениях социального обслуживания	Наличие	кг	5
Одна порция ВМК в соответствии с Приказом Минздрава России от 21.06.2013 N395н «Об утверждении норм лечебного питания» обеспечивает от 50% до 100% физиологической нормы суточного потребления витаминов и минеральных веществ	Наличие		
Внешний вид порошка ВМК	Однородный порошок. Допускается наличие незначительного количества комочков, рассыпающихся при легком механическом воздействии		
Запах порошка ВМК	Без других посторонних запахов		
Влажность порошка ВМК, %	10%		
Упаковка: - единичная упаковка -групповая упаковка	50 г герметичная, массой нетто 1 кг		
Состав ВМК	12 витаминов и 2 минеральных вещества		

Заказчик в пояснениях указывает, что предложенный победителем электронного аукциона товар - Специализированный пищевой продукт диетического (лечебного и профилактического) питания - витаминно-минеральный комплекс "Нормафуд" соответствует п. 3.1. ГОСТ Р 57106-2016 - витаминно-минеральные комплексы в лечебном питании: Специализированные пищевые продукты, представляющие собой порошкообразные смеси, с содержанием витаминов от 50% до 100% от физиологической нормы. Таким образом, содержание витаминов и минеральных веществ в ВМК «Нормафуд» одновременно удовлетворяет потребности взрослых и детей старше трех лет.

Соответственно, отсутствие в проекте контракта (в приложении №2) указания на ГОСТ 57106-2016 объясняется тем, что заявка победителя не содержала прямого указания на ГОСТ 57106-2016, однако ему соответствовала.

В силу ч.1 ст.34 Закона о контрактной системе контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки или приглашением принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документацией о закупке, заявкой, окончательным предложением участника закупки, с которым заключается контракт, за исключением случаев, в которых в соответствии с настоящим Федеральным законом извещение об осуществлении закупки или приглашение принять

участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документация о закупке, заявка, окончательное предложение не предусмотрены.

Заказчиком 12.03.2020 г. в ЕИС https://zakupki.gov.ru/ для подписания Поставщиком размещен «доработанный проект контракта»:

В размещенном в ЕИС доработанный проект контракта в приложении № 2 **отсутствует** указание на соответствие закупаемого ВМК ГОСТ 57106-2016, а именно:

Наименование товара: Специализированный пищевой продукт диетического (лечебного и профилактического) питания - витаминно-минеральный комплекс. Технические характеристики	
Требуемый параметр	Требуемое значение
Область применения: предназначен для восполнения дефицита витаминов и минеральных веществ. Применяется у взрослых и детей с 3х лет в качестве компонента готовых блюд в составе лечебных диет в медицинских организациях и в учреждениях социального обслуживания.	Наличие
Одна порция ВМК в соответствии с Приказом Минздрава России от 21.06.2013 N395н «Об утверждении норм лечебного питания» должна обеспечивать от 50% до 100% физиологической нормы суточного потребления витаминов и минеральных веществ	Наличие
Внешний вид порошка ВМК	Однородный порошок. Допускается наличие незначительного количества комочков, рассыпающихся при легком механическом воздействии
Запах порошка ВМК	Без других посторонних запахов
Влажность порошка ВМК, %	10%
Упаковка: - единичная упаковка -групповая упаковка	пакеты массой нетто 50 г герметичная, масса нетто 1 кг
Состав ВМК	**12 витаминов и 2 минеральных вещества**

Таким образом, Заказчиком нарушены положения ч.10 ст.83.2 Закона о контрактной системе.

Допущенные нарушения Закона о контрактной системе содержат признаки административного правонарушения, предусмотренного ч.1.4 ст.7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Комиссия, руководствуясь ч. 1, 3, 4 ст. 105 и на основании ч. 22, 23 ст. 99, ч. 8 ст. 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ИП Ткаченко Н.И. обоснованной.

2. Признать в действиях ГБУЗ «Новопокровская ЦРБ» МЗ КК нарушение ч.3 ст.7, ч.1 ст.34, ч.1, ч.10 ст.83.2 Закона о контрактной системе.

3. Заказчику - ГБУЗ «Новопокровская ЦРБ» МЗ КК выдать предписание об устранении нарушений Закона о контрактной системе.

4. Передать материалы дела для рассмотрения вопроса о возбуждении административного производства уполномоченному должностному лицу.

Настоящее Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.