

# РЕШЕНИЕ

по делу № 08/2070-16 о нарушении

законодательства об осуществлении закупок

15 сентября 2016 года

г. Севастополь

Комиссия по контролю в сфере закупок города федерального значения Севастополя (далее – Комиссия) Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Крым и городу Севастополь (далее – Управление) в составе:

«...»

рассмотрев обращение Службы в городе Севастополе Управления Федеральной службы безопасности Российской Федерации по республике Крым и городу Севастополю от 13 июля 2016 года № 171/25/4-7337в о проведении внеплановой проверки Государственного казенного учреждения Севастополя «Единая дежурно-диспетчерская служба» при проведении электронного аукциона на поставку телефонов (извещение № 0174200001915000743), электронного аукциона на поставку АТС с телефонами (извещение № 0174200001915000777), рассмотрев представленные материалы, в соответствии со статьей 99 Федерального закона от 05 апреля 2013 года №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе),

## У С Т А Н О В И Л А:

Извещение о проведении аукционов, аукционные документации, протоколы заседаний аукционной комиссии размещены на официальном сайте <http://zakupki.gov.ru> в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Относительно сведений о наличии нарушений при обосновании начальной (максимальной) цены контракта, Комиссия отмечает, что контроль в отношении обоснования начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), включенной в план-график осуществляют органы внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля. В связи с чем, указанные сведения Комиссией оставлены без рассмотрения.

При этом, в ходе проведения внеплановой проверки электронного аукциона на поставку телефонов (извещение № 0174200001915000743) (далее - Аукцион), Комиссия установила следующее.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе, документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со [статьей 33](#) настоящего Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе, описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание характеристик объекта закупки. Документация о закупке может содержать указание на товарные знаки в случае, если при выполнении работ, оказании услуг предполагается использовать товары, поставки которых не являются предметом контракта. При этом обязательным условием является включение в описание объекта закупки слов "или эквивалент", за исключением случаев несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, а также случаев закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование.

Таким образом, в аукционной документации должно содержаться описание качественных, технических и функциональных характеристик закупаемого товара, а также обоснование начальной (максимальной) цены контракта, определенной заказчиком, согласно характеристикам объекта закупки, посредством применения методов, установленных статьей 22 Закона о контрактной системе.

В связи с этим, Заказчиком в техническом задании были установлены следующие требования к объекту закупки:

Наименование товара	Технические характеристики	
	Телефон должен поддерживать протокол IP и возможность видеосвязи	
	Функции телефона	Интерком; конференция; микрофон; определение номера; меню; прием голосовой почты; ожидание звонка; удержание звонка; перенаправление звонка; контроль звука и громкости звонка;

Телефон

	обновляемые прошивки.
Функциональные кнопки	перенаправление звонка; конференция; микрофон; гарнитура; удержание звонка; выключение звука; справочник; голосовая почта.
Индикаторы	Активность спикера
Дополнительные функции	таймер звонка; встроенные часы; PIN код; набор номера без снятия трубки; музыка на удержании.
IP Телефония	
Основные характеристики	интегрированный коммутатор Ethernet; поддержка VoIP
Ethernet порты	Не менее 2-х порта 10/100BASE-T с разъемом RJ-45 (IEEE 802.3)
VoIP протоколы	SIP
Голосовые кодеки	G.711n, G.711a, G.729ab, G.729a.
Голосовые функции	Определение голосовой активности (VAD).
Видео кодеки	H.264.
Качество обслуживания	IEEE 802.1Q (VLAN). IEEE 802.1p
Распределение IP адресов	DHCP, статический
Безопасность	WEP40 и 128 бит.
Сетевые протоколы	TFTP, DNS, CDP
Свойства дисплея и камеры	
Тип дисплея	Цветной графический TFT дисплей с тыловой подсветкой.
Диагональ	Не менее 5.6 дюймов
Тип информации	Время, дата.
Частота и разрешение	Не менее 30 кадров в секунду.
Разрешение камеры	Не менее 640 x 480 пикселей (VGA)
Прочие характеристики	
	Не менее 2-х 10/100/1000BASE-T

	Интерфейсы	Ethernet порта - разъем RJ-45; разъем для трубки R.1-9; 2,5-миллиметровый порт для гарнитуры.
	Физические характеристики	
	Питание	IEEE Power over Ethernet 802.3af и 802.3at supported; класс4
	Монтаж	Настольный, настенный.
	Цвет	Темный.
	Диапазон температур	рабочая: от -5 до 55°C; хранение: от -25 до 70°C.
	Диапазон влажности	До 95% без конденсата

Таким образом, Заказчик проводит закупку на телефоны с функцией видеосвязи, который, в связи с этим, оснащен экраном и камерой.

Согласно части 6 статьи 65 Закона о контрактной системе, заказчик по собственной инициативе или в соответствии с поступившим запросом о даче разъяснений положений документации об электронном аукционе вправе принять решение о внесении изменений в документацию о таком аукционе не позднее чем за два дня до даты окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе. Изменение объекта закупки и увеличение размера обеспечения данных заявок не допускаются. В течение одного дня с даты принятия указанного решения изменения, внесенные в документацию о таком аукционе, размещаются заказчиком в единой информационной системе. При этом срок подачи заявок на участие в таком аукционе должен быть продлен так, чтобы с даты размещения изменений до даты окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе этот срок составлял не менее чем пятнадцать дней или, если начальная (максимальная) цена контракта (цена лота) не превышает три миллиона рублей, не менее чем семь дней.

В связи с этим, 13 ноября 2015 года Заказчик вносит изменения в документацию об Аукционе, которой изменяет технические характеристики объекта закупки следующим образом:

Наименование товара	Технические характеристики	
	Телефон должен поддерживать протокол IP	
		Интерком;  конференция; поддержка сбора локальных аудио-конференций не менее, чем на 6 участников, без использования ресурсов телефонной станции и прочих технических средств;  микрофон;  определение номера; меню;  прием голосовой почты;

Телефон

Функции телефона	ожидание звонка; удержание звонка; перенаправление звонка; контроль звука и громкости звонка; обновляемые прошивки; Поддержка импорта телефонных книг: посредством USB-носителя, с помощью веб-интерфейса, с помощью csv-файлов; Поддержка запуска сторонних XML-приложений
Функциональные кнопки	перенаправление звонка; конференция; микрофон; гарнитура; удержание звонка; выключение звука; справочник; голосовая почта.
Индикаторы	Активность спикерфона
Дополнительные функции	таймер звонка; встроенные часы; PIN код; набор номера без снятия трубки; музыка на удержании.
IP Телефония	
Основные характеристики	интегрированный коммутатор Ethernet; поддержка VoIP
Ethernet порты	Не менее 2-х порта 10/100BASE-T с разъемом RJ-45 (IEEE 802.3)
VoIP протоколы	SIP
Голосовые кодеки	G.711n, G.711a, G.729ab, G.729a., iLBC
Голосовые функции	Определение голосовой активности (VAD).

Качество обслуживания	IEEE 802.1Q (VLAN). IEEE 802.1p
Распределение IP адресов	DHCP, статический
Безопасность	Поддержка протоколов TLS, SRTP
Сетевые протоколы	DNS, IPv4
Свойства дисплея и камеры	
Тип дисплея	Цветной графический TFT дисплей с тыловой подсветкой.
Диагональ	Не менее 5.6 дюймов
Тип информации	Время, дата.
Частота и разрешение	Не менее 30 кадров в секунду.
Разрешение камеры	Не менее 800 x 480 пикселей
Прочие характеристики	
Интерфейсы	Не менее 2-х 10/100/1000BASE-T Ethernet порта - разъем RJ-45;
	разъем для трубки RJ -9;
	Поддерживаемые интерфейсы для подключения гарнитуры: USB, RJ-9
Физические характеристики	
Питание	IEEE Power over Ethernet 802.3af и 802.3at supported; класс4
Монтаж	Настольный, настенный.
Цвет	Темный.
Диапазон температур	рабочая: от 0 до 45°C;
	хранение: от -25 до 70°C.
Диапазон влажности	До 95% без конденсата

Вышеизложенное свидетельствует о том, что Заказчик, согласно измененному техническому заданию, закупает телефоны не с функцией видеосвязи, а телефоны с поддержкой сбора локальных аудио-конференций не менее, чем на 6 участников.

Таким образом, внесенные изменения в описание объекта закупки по сути изменили сам объект закупки, что свидетельствует о нарушении Заказчиком части 6 статьи 65 Закона о контрактной системе.

Исследовав представленные материалы, руководствуясь статьей 99 Закона о контрактной системе, **проведя внеплановую проверку действий** Заказчика при проведении Закупки, Комиссия Управления

#### РЕШИЛА:

1. Признать в действиях Заказчика нарушение части 6 статьи 65 Закона о контрактной системе, в части изменения объекта закупки.
2. Обязательное для исполнения предписание об устранении выявленных нарушений не выдавать, в связи с заключением государственного контракта от 04 декабря 2015 года.
3. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Крымского

УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.