

РЕШЕНИЕ

по жалобе № Т02-440/14

13 ноября 2014 года

Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия) в составе:

Яковлев П.В. – заместитель руководителя управления, председатель Комиссии;

Даниловская Е.С. - начальник отдела контроля закупок отдельными видами юридических лиц, член Комиссии;

Малиновский П.Ю. – ведущий специалист отдела контроля закупок отдельными видами юридических лиц, член Комиссии;

с участием представителей от ОАО «Аэропорт Пулково» (далее – Организатор закупки); Аргасцева А.В. – по доверенности от 12.11.2013 № 150-Д; в отсутствии представителей от ООО «Восточный экспресс банк» (далее – Заявитель, Общество) при надлежащем уведомлении о времени и месте рассмотрения жалобы.

В соответствии с ч.ч. 16, 17 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ), рассмотрев жалобу (от 31.10.2014 № 25149) ООО «Восточный экспресс банк» на действия закупочной комиссии Организатора торгов ОАО «Аэропорт Пулково» при проведении открытого конкурса в электронной форме на право заключения договора по размещению свободных средств в размере 500 000 000 руб. сроком на 181 день (извещение № 31401520850, далее – Закупка) заслушав пояснения представителей сторон,

УСТАНОВИЛА:

17 сентября 2014 года на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в сети Интернет (далее – официальный сайт) опубликовано Извещение № 31401520850 о проведении открытого конкурса в электронной форме на право заключения договора по размещению свободных средств в размере 500 000 000 руб. сроком на 181 день (далее – Извещение о закупке), включая Документацию о запросе предложений (далее – Документация).

1. Закупка проводилась в соответствии с Федеральным [законом](#) от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), Положением о закупках ОАО «Аэропорт Пулково», утвержденное решением Совета директоров ОАО «Аэропорт Пулково» Протокол № 45/14 от 23.06.2014 (далее – Положение о закупках) на момент размещения закупки было опубликовано на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в Реестре опубликованных положений о закупках под номером 1120007538, Документацией о закупке.

№ п/п	Наименование	Значение
1.	Начальная (максимальная) цена	23 554 794,00 руб.
2.	Дата публикации извещения (по местному времени заказчика)	17.09.2014 (МСК)
3.	Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика)	09.10.2014 в 11:30 (МСК)
4.	Дата и время рассмотрения и оценки заявок (по местному времени заказчика)	15.10.2014 в 12:00 (МСК)
5.	Место рассмотрения и оценки заявок	196210, РФ, г. Санкт-Петербург, ул. Внучковская дом 2, бизнес центр "Пулково Скай", корпус "Б", этаж 15, офис ОАО "Аэропорт "Пулково", Переговорная комната

2. В жалобе ООО «Восточный экспресс банк» указывает на неправомерные действия Организатора торгов ОАО «Аэропорт Пулково», выразившиеся, по мнению Заявителя, в установлении критериев оценки заявок участников Закупки, которые привели к недопущению, ограничению или устранению конкуренции нарушении установленных Конкурсной документацией критериев классификации участников.

Довод жалобы:

«Разделом 9 Тома № 2 Конкурсной документации устанавливаются критерии классификации участников. Данные критерии указаны в таблице

№ 2 указанного раздела. Среди прочих критериев, указанных в графе № 5 указанной таблицы, устанавливается диапазон присваиваемых баллов в количестве 20 за наличие в финансовой организации открытых счетов заказчика и положительный опыт оказания услуг по предмету закупки. Следовательно, Заказчик начисляет дополнительные баллы тому участнику конкурса – финансовой организации, клиентом которой является».

Заявитель считает, что установление в Конкурсной документации критерия о наличии в финансовой организации открытых счетов Организатора торгов и начисление за соответствие этому критерию дополнительных баллов, приводит к ограничению конкуренции между участниками конкурса и созданию участнику конкурса (Банку, в котором открыт счет Организатора торгов) преимущественных условий участия в конкурсе. По мнению Заявителя, включение такого критерия противоречит и общему принципу равноправия, и необоснованному ограничению конкуренции по отношению к участникам закупки.

«Критерий установленный пп. 6 п. 8.10.3 Положения, а именно факт соблюдения участником закупок договорной дисциплины по ранее заключенным с Обществом договорам, может применяться только в том случае, если при заключении этих договоров ОАО «Аэропорт Пулково» выступает в качестве организатора конкурса закупки. Перечень критериев является исчерпывающим».

По мнению заявителя, установление критерия о наличии в финансовой организации открытых счетов Организатора торгов, противоречит не только федеральному законодательству, но идет вразрез с собственным Положением о закупке ОАО «Аэропорт Пулково».

Представитель Организатора торгов с доводами жалобы не согласился. Письменный мотивированный отзыв на жалобу ООО «Восточный экспресс банк» в составе документов истребованных уведомлением о поступлении жалобы Санкт-Петербургским УФАС России исх. № 02/Т-1341 от 06.11.2014 представлен.

3. Проанализировав документацию по закупке, позицию Заявителя и Организатора торгов, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС приходит к следующим выводам:

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с [законодательством](#) Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным [законом](#) от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ).

ОАО «Аэропорт Пулково» относится к хозяйственным обществам, для которых в соответствии с ч. 2 ст. 1 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ) установлены общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг.

В соответствии с частью 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчика руководствуются [Конституцией](#) Российской Федерации, Гражданским [кодексом](#) Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений [части 3](#) настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

Положение о закупке является документом, который в соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона № 223-ФЗ регламентирует закупочную деятельность Заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Закупочная деятельность ОАО «Аэропорт Пулково» на момент проведения Открытого конкурса в электронной форме регламентируется утвержденным решением Совета директоров ОАО «Аэропорт Пулково» Протокол № 45/14 от 23.06.2014 Положением о закупках.

Осуществление Организатором торгов закупки способом открытого конкурса в электронной форме установлено статьями 8-8.11 Положения о закупке.

4. Представитель Организатора торгов не согласен, что наличие опыта оказания услуг и наличие открытых счетов у участника открытого конкурса является нарушением антимонопольного законодательства, поскольку:

«1) ОАО «Аэропорт Пулково» в настоящий период времени имеет открытые счета в 4 кредитных организациях, не аффилированных друг с другом, а именно: ОАО Банк «ВТБ», ПАО Банк ВТБ24, ЗАО АКБ «Пересвет» и ОАО «Банк Санкт-Петербург».

2) ОАО «Аэропорт Пулково» не ограничивает каким-либо временным отрезком наличие опыта работы Организатора торгов и кредитной организации, что, учитывая 70-ти летнюю историю существования ОАО «Аэропорт Пулково» подразумевает широкий круг кредитных организаций, сотрудничавших с Организатором торгов в разные временные отрезки.

3) Наличие максимального критерия оценки в 20 баллов за наличие открытых счетов и опыта оказания финансовых услуг у участника открытого конкурса не является максимальным количеством баллов, способным повлиять на итоговый выбор победителя открытого конкурса».

Также представитель Организатора торгов не согласен с наличием прямого противоречия п. 8.10.3 Положения о закупке в части внесения критерия о наличии в финансовой организации открытых счетов Организатора торгов и опыта оказания финансовых услуг в документацию, федеральному законодательству, принципу равноправия при закупке услуг, а также самому Положению о закупке, в связи с тем, что Заявитель в жалобе не приводит полную и дословную формулировку п. 8.10.3 Положения о закупке.

Организатор торгов, руководствуясь Положением о закупке, а также Законом № 223-ФЗ, производит допуск участников открытого конкурса в электронной форме, выбор победителя в соответствии с критериями присваиваемыми числовыми значениями в соответствии с утвержденной Конкурсной документацией, являющейся единообразной для неограниченного круга лиц, заинтересованных в участии в открытом конкурсе в электронной форме.

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России не выявила в действиях Организатора торгов ОАО «Аэропорт Пулково» нарушений организации и порядка проведения процедуры.

На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Восточный экспресс банк» (вх. № 25149 от 31.10.2014) на действия Организатора торгов ОАО «Аэропорт Пулково» при проведении открытого конкурса в электронной форме на право заключения договора по размещению свободных средств в размере 500 000 000 руб. сроком на 181 день (извещение № 31401520850), необоснованной.

Председатель Комиссии

П.В. Яковлев

Члены Комиссии

Е.С. Даниловская

П.Ю.Малиновский

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.