

РЕШЕНИЕ

по делу № РНП 04-295/21 об отказе включения сведений
в реестр недобросовестных поставщиков

17.11.2021г.
Алтайск

г. Горно-

Комиссия Алтайского республиканского УФАС России по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия) в составе:

В присутствии представителей заявителя МБОУ «Гимназия №3 г. Горно-Алтайска» ..., ООО «Перспектива» ..., рассмотрела обращение МБОУ «Гимназия №3 г. Горно-Алтайска» о включении сведений об ООО «Перспектива» в Реестр недобросовестных поставщиков.

УСТАНОВИЛА:

В Алтайское республиканское УФАС России 10.11.2021г. (вх. №5980) в соответствии со статьей 104 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» поступило обращение МБОУ «Гимназия №3 г. Горно-Алтайска» (исх. №575 от 10.11.2021г.) о включении сведений в отношении ООО «Перспектива» (ИНН 0411165464 г. Горно-Алтайск, ул. Гагарина 5) в реестр недобросовестных поставщиков по факту расторжения заказчиком контракта № 33/2021 от 30.06.2021г. на выполнение работ по капитальному ремонту крыши здания МБОУ «Гимназия №3 г. Горно-Алтайска» по адресу г. Горно-Алтайск, ул. Больничная, 13, заключенного по результатам электронного аукциона №0377300028721000195.

Комиссией УФАС по Республике Алтай по факту одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта, на основании ч. 7 ст. 104 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), п. 13 постановления Правительства Российской Федерации от 30.06.2021г. № 1078 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации» (далее – Правила №1078) проведена проверка

содержащихся в указанном обращении фактов, в ходе которой установлено:

03.06.2021г. Администрацией города Горно-Алтайска на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок (zakupki.gov.ru) размещено извещение № 0377300028721000195 о проведении электронного аукциона на выполнение работ по капитальному ремонту крыши здания МБОУ «Гимназия №3 г. Горно-Алтайска» по адресу г. Горно-Алтайск, ул. Больничная, 13. Заказчиком данной закупки является МБОУ «Гимназия №3 г. Горно-Алтайска».

Согласно протоколу подведения итогов аукциона в электронной форме от 15.06.2021г. победителем аукциона признано ООО «Перспектива».

30.06.2021г. МБОУ «Гимназия №3 г. Горно-Алтайска» с ООО «Перспектива» заключен контракт №33/2021 (реестровый № 3041109132521000027).

Согласно пунктам 3.1, 4.2 контракта подрядчик обязуется выполнить все работы, предусмотренные данным контрактом в следующие сроки: начало выполнения работ: датой начала производства работ считается календарная дата, следующая за днем передачи «заказчиком» объекта для производства работ в порядке предусмотренным п. 2.1.4. контракта. Окончание выполнения работ: не позднее 30.08.2021 года. Цена контракта составляет 18356732,07 руб. без НДС.

Дополнительным соглашением №4 от 30.08.2021г. к контракту №33/2021 от 30.06.2021г. стороны изменили срок исполнения контракта, а именно окончание выполнения работ перенесли на срок не позднее 15.09.2021г.

Согласно ч. 8 ст. 95 Закона о контрактной системе допускается расторжение контракта по соглашению сторон, по решению суда, в случае одностороннего отказа стороны контракта от исполнения контракта в соответствии с гражданским законодательством.

В соответствии с ч. 9 ст. 95 Закона о контрактной системе заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств, при условии, если это было предусмотрено контрактом.

Пунктом 12.1 контракта предусмотрено, что стороны вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации.

24.09.2021г. в связи с ненадлежащим исполнением подрядчиком своих

обязательств, предусмотренных контрактом от 30.06.2021г., МБОУ «Гимназия №3 г. Горно-Алтайска» принято решение об одностороннем отказе от исполнения контракта.

В соответствии с ч. 12 ст. 95 Закона о контрактной системе решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта не позднее чем в течение трех рабочих дней с даты принятия указанного решения, размещается в единой информационной системе и направляется поставщику (подрядчику, исполнителю) по почте заказным письмом с уведомлением о вручении по адресу поставщика (подрядчика, исполнителя), указанному в контракте, а также телеграммой, либо посредством факсимильной связи, либо по адресу электронной почты, либо с использованием иных средств связи и доставки, обеспечивающих фиксирование такого уведомления и получение заказчиком подтверждения о его вручении поставщику (подрядчику, исполнителю). Выполнение заказчиком требований данной части считается надлежащим уведомлением поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта. Датой такого надлежащего уведомления признается дата получения заказчиком подтверждения о вручении поставщику (подрядчику, исполнителю) указанного уведомления либо дата получения заказчиком информации об отсутствии поставщика (подрядчика, исполнителя) по его адресу, указанному в контракте. При невозможности получения, указанных подтверждения либо информации датой такого надлежащего уведомления признается дата по истечении тридцати дней с даты размещения решения заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта в единой информационной системе.

27.09.2021г. принятое заказчиком решение об одностороннем отказе от исполнения контракта размещено в ЕИС в сфере закупок в разделе «Дополнительная информация о закупках, контрактах» (реестровый номер записи 3041109132521000027) и вручено 20.10.2021г. нарочно генеральному директору ООО «Перспектива» ...

Вышеуказанное решение 28.09.2021г. направлено заказчиком в адрес ООО «Перспектива» заказным письмом (номер квитанции 100761), а также 27.09.2021г. направлено на электронный адрес aidar_tuzhalov@mail.ru.

Датой надлежащего уведомления исполнителя о принятом заказчиком решении о расторжении контракта определено МБОУ «Гимназия №3 г. Горно-Алтайска» 20.10.2021г., т.е. день, нарочного вручения генеральному директору ООО «Перспектива» решения.

В соответствии с ч. 13 ст. 95 Закона о контрактной системе решение

заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу и контракт считается расторгнутым через десять дней с даты надлежащего уведомления заказчиком поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

В силу ст. 191 Гражданского кодекса РФ течение срока, определенного периодом времени, начинается на следующий день после календарной даты или наступления события, которыми определено его начало.

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 20.10.2021г. №595 установлены нерабочие дни с 30.10.2021г. по 07.11.2021г.

Следовательно, решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступило в силу и контракт считается расторгнутым с 09.11.2021г. Информация о расторжении контракта 10.11.2021г. внесена заказчиком в реестр контрактов ЕИС в сфере закупок (реестровый номер записи 3041109132521000027).

Согласно ч. 6 ст. 104 Закона о контрактной системе в случае расторжения контракта по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта заказчик в течение трех рабочих дней с даты расторжения контракта направляет в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, информацию, предусмотренную частью 3 данной статьи, а также копию решения суда о расторжении контракта или в письменной форме обоснование причин одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта.

Во исполнение данной нормы закона заказчик 09.11.2021г. представил в УФАС по РА сведения (вх. № 5935) в отношении ООО «Перспектива», его учредителей и лица, исполняющего обязанности единоличного исполнительного органа, для включения в реестр недобросовестных поставщиков. Данное обращение УФАС по РА 09.11.2021г. было возвращено заказчику (исх. №3565/08), так как было подано не по установленной форме. 10.11.2021г. в УФАС по РА поступило (вх. №5980) обращение по форме, согласно приложению №1 к Правилам ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

На заседании Комиссии УФАС по РА представители заказчика пояснили, что строительный надзор за выполнением работ по ремонту крыши гимназии осуществляло КУ РА «Управление капитального строительства Республики Алтай». На объекте обществом выполнены демонтажные работы и работы монтажу кровли из профилированного листа. Однако, ряд работ подрядчиком не выполнен, например: устройство фронтонов, карнизов, вытяжных вентиляционных шахт, установка пароизоляционного слоя, устройство водосточной системы и др. Со стороны заказчика на

постоянной основе осуществлялся контроль за ходом выполнения ремонтных работ на объекте, ООО «Перспектива» были направлены претензии об отставании от графика выполнения работ, требования о восстановлении испорченного имущества гимназии, делались указания об устранении некачественно выполненной работы.

07.07.2021г, 11.08.2021г. в адрес подрядчика КУ РА «УКС РА» были направлены предписания об устранении нарушений при строительстве, реконструкции объекта капитального строительства. Предметами проверки явилась оценка выполнения подрядчиком работ в соответствии с графиком производства работ, а также выполнение строительно-монтажных работ на соответствие требованиям технических регламентов и проектной документации. ООО «Перспектива» предписывалось устранить отставания от графика производства работ, а также провести обязательные работы, не исполненные подрядчиком (привести в соответствие согласованные узлы стропильной конструкции, обработать огнебиозащитой деревянные конструкции, провести обработку металлоконструкций, демонтировать для последующей обработки деревянные элементы стропильной системы). В ответе на предписание (исх. № 8 от 13.08.2021г.) сообщено об исполнении ООО «Перспектива» только части работ, а именно: обработки деревянных поверхностей, демонтаже элементов стропильной системы для обработки, а также предоставлен актуализированный график выполнения работ.

24.09.2021г. МБОУ «Гимназия №3 г. Горно-Алтайска» направлено ООО «Перспектива» требование об уплате неустоек №467, согласно которому по состоянию на 24.09.2021г. стоимость не выполненных работ по контракту составила 12974595,07 руб.

Повторное требование об уплате неустоек направлено заказчиком в адрес поставщика 08.11.2021г. (исх. №568), согласно которому просрочка по контракту составляет 70 дней.

Материалами дела подтверждаются факты ненадлежащего исполнения ООО «Перспектива» условий контракта от 30.06.2021г. № 33/2021.

Таким образом, Комиссия УФАС по РА приходит к выводу о наличии у заказчика основания для одностороннего отказа от исполнения контракта.

На заседании Комиссии УФАС по РА генеральный директор ООО «Перспектива» указал, что согласно сметной документации предусматривалось осуществить разборку существующей кровли и сбoku новой кровли по той же конструкции. В виду отсутствия проектной документации (архитектурного решения) рабочий процесс по

капитальному ремонту кровли крыши гимназии значительно затруднился и затягивался в связи с согласованием спорных моментов с заказчиком, с организацией, осуществляющий строительный надзор. В период выполнения работ по контракту строительные материалы подорожали в более чем в 2 раза, например, стоимость 1 м³ пиломатериала в смете заложена стоимость 7,6 тыс. руб./м³, на рынке общество приобретало за 15-17 тыс. руб./м³. На данный момент основные работы по капитальному ремонту кровли крыши гимназии завершены.

В соответствии с ч. 2 ст. 104 Закона о контрактной системе в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

Реестр недобросовестных поставщиков служит инструментом, обеспечивающим реализацию целей регулирования отношений, определенных в ч. 1 ст. 1 Закона о контрактной системе, следовательно, является механизмом защиты государственных и муниципальных заказчиков от недобросовестных действий поставщиков (исполнителей, подрядчиков).

Основанием для включения сведений в реестр недобросовестных поставщиков является такое невыполнение лицом своих обязательств по контракту, которое предполагает его недобросовестное поведение, совершение им действий (бездействия) в противоречие требованиям законодательства в сфере закупок, в том числе приведших к невозможности исполнения контракта этим лицом и нарушающих права заказчика относительно условий и срока исполнения контракта, которые связаны, прежде всего, с эффективным использованием бюджетных средств и в предусмотренном бюджетным законодательством порядке, что приводит к нарушению обеспечения публичных интересов в указанных правоотношениях.

Из материалов дела следует, что ООО «Перспектива» в период исполнения контракта от 30.06.2021г. № 33/2021 совершало действия по согласованию проектных решений устройства кровли крыши и выполняло по ним ремонтные работы, а так же по отдельным замечаниям принимало меры к их устранению.

Таким образом, Комиссия УФАС по РА приходит к выводу, что ООО «Перспектива» не уклонялось от исполнения контракта от 30.06.2021г. № 33/2021.

На основании вышеизложенного Комиссия, руководствуясь п. 2 ч. 15 ст. 99, ст. 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1078 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации»,

РЕШИЛА:

Сведения, представленные МБОУ «Гимназия №3 г. Горно-Алтайска» в отношении ООО «Перспектива» (ИНН 0411165464, г. Горно-Алтайск, ул. Гагарина 5), его учредителя и лица, исполняющего обязанности единоличного исполнительного органа, по факту расторжения заказчиком контракта №33/2021 от 30.06.2021г. на выполнение работ по капитальному ремонту крыши здания МБОУ «Гимназия №3 г. Горно-Алтайска» по адресу г. Горно-Алтайск, ул. Больничная, 13, в Реестр недобросовестных поставщиков не включать.