

9 марта 2011 года

город Нижний Новгород

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области по контролю в сфере размещения заказов в составе:

- Шумилов А.А. - председатель комиссии, заместитель руководителя управления,
- Куприянова И.И. - член комиссии, главный специалист-эксперт отдела контроля за размещением государственных заказов,
- Талялев А.О. - член комиссии, ведущий специалист-эксперт отдела контроля за размещением государственных заказов,

с участием:

- Ручкина А.В. - представителя ЗАО «Здравмедтех-М» (доверенность №72 от 04.03.2011),
- Халевина Е.В. - представителя ЗАО «Здравмедтех-М» (доверенность №73 от 04.03.2011),
- Вожика С.В. - представителя ФГУ «ННИИТО» Минздравсоцразвития России (доверенность №383/01-03 от 09.03.2011), члена единой комиссии,
- Гегешко Н.А. - представителя ФГУ «ННИИТО» Минздравсоцразвития России (доверенность №384/01-03 от 09.03.2011), члена единой комиссии,
- Грошева М.А. - представителя ФГУ «ННИИТО» Минздравсоцразвития России (доверенность №381/01-03 от 09.03.2011),
- Матвейчева В.П. - представителя ФГУ «ННИИТО» Минздравсоцразвития России (доверенность №382/01-03 от 09.03.2011), члена единой комиссии,
- Сиротина А.Ю. - представителя ФГУ «ННИИТО» Минздравсоцразвития России (доверенность №380/01-03 от 09.03.2011),

рассмотрев жалобу закрытого акционерного общества «Здравмедтех-М» (далее также – ЗАО «Здравмедтех-М», заявитель) на действия Федерального государственного учреждения «Нижегородский научно-исследовательский институт травматологии и ортопедии» Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации (далее также – ФГУ «ННИИТО» Минздравсоцразвития России, заказчик) и его единой комиссии при размещении заказа на поставку товара для государственных нужд,

у с т а н о

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области поступила жалоба ЗАО «Здравмедтех-М» о нарушении ФГУ «ННИИТО» Минздравсоцразвития России и его единой комиссией требований Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее также – Закон о размещении заказов) при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения государственного контракта на поставку белья хирургического (далее также – аукцион в электронной форме).

По мнению ЗАО «Здравмедтех-М», документация открытого аукциона в электронной форме утверждена заказчиком с нарушением требований законодательства о размещении заказов. Кроме того, ЗАО «Здравмедтех-М» в жалобе указывает на невыполнение заказчиком требования Закона о размещении заказов о даче разъяснения участнику размещения заказа положений документации об аукционе в электронной форме при направлении им соответствующего запроса. Также, по мнению заявителя, единая комиссия неправомерно отказала ЗАО «Здравмедтех-М» в допуске к участию в аукционе по причине отсутствия в первой части заявки на участие в аукционе сведений о конкретных показателях предлагаемого товара (не указан способ стерилизации материала).

С учетом изложенного ЗАО «Здравмедтех-М» просит Нижегородское УФАС России выдать заказчику и его единой комиссии предписания об устранении допущенных нарушений.

На заседании Комиссии Нижегородского УФАС России представители заявителя поддержали изложенные в жалобе позицию и требования в полном объеме.

Представители ФГУ «ННИИТО» Минздравсоцразвития России и члены единой комиссии с доводами, изложенными в жалобе ЗАО «Здравмедтех-М», не согласились, считают, что рассматриваемый открытый аукцион в электронной форме проведен в соответствии с требованиями законодательства о размещении заказов.

размещения заказов, выслушав доводы лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, исследовав их в совокупности с имеющимися в деле материалами и осуществив внеплановую проверку рассматриваемого размещения заказа в соответствии с требованиями Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии при размещении заказа на поставку товара, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд, утвержденного приказом ФАС России от 14.11.2007 №379, пришла к следующим выводам.

www.zakupki.gov.ru открытого аукциона в электронной форме на право заключения государственного контракта на поставку белья хирургического. Место проведения аукциона в электронной форме – электронная площадка www.sberbank-cst.ru размещено извещение о проведении 1) 15.02.2011 на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов (оператор площадки - закрытое акционерное общество «Сбербанк - Автоматизированная Система Торгов»).

Государственным заказчиком данного размещения заказа выступает ФГУ «ННИИТО» Минздравсоцразвития России. Начальная (максимальная) цена контракта составляет 1 444 394 рубля.

2) В соответствии с частью 1 статьи 41.6 Закона о размещении заказов документация об открытом аукционе в электронной форме должна соответствовать требованиям, предусмотренным частями 1 - 3.2, 4.1 - 6 статьи 34 Закона о размещении заказов.

Частью 3.1 статьи 34 Закона о размещении заказов установлено, что документация об аукционе не может содержать требования к товару, работам, услугам, если такие требования влекут за собой ограничение количества участников размещения заказа.

В пункте 13 документации об аукционе в электронной форме заказчиком установлен перечень белья хирургического, поставка которого является предметом государственного контракта, заключаемого по результатам данного аукциона, в том числе:

- комплект белья хирургический универсальный, стерильный, одноразовый (позиция перечня №8),
 - халат хирургический «Комфорт Стандарт» стерильный (позиция перечня №11),
 - комплект белья хирургический для краниотомии стерильный (позиция перечня №15),
 - комплект белья хирургический стерильный (позиция перечня №16),
- а также показатели, в соответствии с которыми определяется соответствие товара потребностям заказчика.

По указанным позициям ФГУ «ННИИТО» Минздравсоцразвития России в качестве показателя для определения соответствия поставляемого товара потребностям заказчика, помимо прочего, указало «стерилизация оксидом этилена».

Комиссией Нижегородского УФАС России при рассмотрении жалобы ЗАО «Здравмедтех-М» установлено, что в настоящее время существуют также иные методы стерилизации медицинской продукции, например, такие как: паровая стерилизация, воздушная стерилизация, радиационная стерилизация и др., являющиеся эквивалентными методу, указанному в документации об аукционе в электронной форме (стерилизация оксидом этилена).

Следовательно, установление в документации об аукционе в электронной форме требования о стерилизации медицинских изделий исключительно оксидом этилена приводит к ограничению количества участников размещения заказа и, как следствие, нарушению части 3.1 статьи 34 Закона о размещении заказов.

Доводы заявителя о том, что установленное в документации об аукционе в электронной форме требование к простыни комплекта белья по позиции №8 (поверхностный слой с трехмерной структурой типа «апельсиновой корки»), а также требование к простыни комплекта белья по позиции №15 (впитываемость без давления в растворе аналога крови не менее 17 г/г, в 0,9% растворе NaCl не менее 18 г/г, капиллярность по длине не менее 125 мм, по ширине – не менее 100 мм), также приводит к ограничению количества участников размещения заказа, признаются Комиссией Нижегородского УФАС России необоснованными, поскольку факт ограничения участников размещения заказа, в том числе ЗАО «Здравмедтех-М», не доказан.

3) Статьей 41.7 Закона о размещении заказов определен порядок разъяснения положений документации об аукционе в электронной форме, согласно которому любой участник размещения заказа, получивший аккредитацию на электронной площадке, вправе направить на адрес электронной площадки запрос о разъяснении положений документации об открытом аукционе в электронной форме; в течение одного часа с момента поступления указанного запроса оператор электронной площадки направляет запрос заказчику, в уполномоченный орган.

В соответствии с частью 4 статьи 41.7 Закона о размещении заказов в течение двух дней со дня поступления от оператора электронной площадки запроса заказчик, уполномоченный орган, специализированная организация размещают разъяснение положений документации об открытом аукционе в электронной форме с указанием предмета запроса, но без указания участника размещения заказа, от которого поступил запрос, на официальном сайте при условии, что указанный запрос поступил заказчику, в уполномоченный орган не позднее чем за пять дней до дня окончания подачи заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме.

Комиссией Нижегородского УФАС России установлено, что 17.02.2011 ЗАО «Здравмедтех-М» направлен на адрес электронной площадки ЗАО «Сбербанк - Автоматизированная Система Торгов» запрос о разъяснении положений документации об открытом аукционе в электронной форме, который передан заказчику в установленные Законом о размещении заказов

сроки. Разъяснение положений документации об открытом аукционе в электронной форме ФГУ «ННИИТО» Минздравсоцразвития России по указанному запросу на официальном сайте не размещено.

Однако Комиссия Нижегородского УФАС России, проанализировав указанный запрос ЗАО «Здравмедтех-М», пришла к выводу, что фактически данный запрос не является запросом о разъяснении положений документации об открытом аукционе в электронной форме, так как в нем участник размещения заказа указывает только на нарушения Закона о размещении заказов, допущенные, по его мнению, ФГУ «ННИИТО» Минздравсоцразвития России при проведении названного аукциона.

Таким образом, ФГУ «ННИИТО» Минздравсоцразвития России, не разместив на официальном сайте разъяснение положений документации об открытом аукционе в электронной форме по запросу ЗАО «Здравмедтех-М» от 17.02.2011, положений законодательства о размещении заказов не нарушило.

4) 25.02.2011 единой комиссией рассмотрены первые части заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме (протокол рассмотрения заявок на участие в аукционе в электронной форме №0332100021211000042/1 от 25.02.2011).

Согласно протоколу №0332100021211000042/1 от 25.02.2011 до окончания указанного в извещении срока подачи заявок на участие в аукционе в электронной форме поступило 3 заявки на участие в аукционе. Единая комиссия рассмотрела первые части заявок на участие в аукционе в электронной форме и приняла решение отказать в допуске к участию в аукционе в электронной форме участнику, заявка которого зарегистрирована под номером 4 (ЗАО «Здравмедтех-М»), по причине непредоставления сведений, предусмотренных частью 4 статьи 41.8 94-ФЗ: отсутствие конкретных показателей предлагаемого товара (не указаны конкретные показатели для комплекта белья хирургического универсального, «Здравмедтех» №2П, стерильного, одноразового – не указан требуемый способ стерилизации материала; для халата хирургического «Евростандарт» «Комфорт» стерильного, одноразового – не указан требуемый способ стерилизации материала).

В соответствии с частью 1 статьи 41.9 Закона о размещении заказов аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме, содержащие предусмотренные частью 4 статьи 41.8 названного закона сведения, на соответствие требованиям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме в отношении товаров, работ, услуг, на поставки, выполнение, оказание которых размещается заказ.

Согласно части 3 статьи 41.9 Закона о размещении заказов на основании результатов рассмотрения первых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме, содержащих сведения, предусмотренные частью 4 статьи 41.8 Закона о размещении заказов, аукционной комиссией принимается решение о допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме участника размещения заказа и о признании участника размещения заказа, подавшего заявку на участие в открытом аукционе, участником открытого аукциона или об отказе в допуске такого участника размещения заказа к участию в открытом аукционе в порядке и по основаниям, которые предусмотрены названной статьей.

Пунктом 1 части 4 статьи 41.9 Закона о размещении заказов предусмотрено, что участник размещения заказа не допускается к участию в открытом аукционе в электронной форме в случае непредставления сведений, предусмотренных частью 4 статьи 41.8 Закона о размещении заказов.

Подпунктом б) пункта 1 части 4 статьи 41.8 Закона о размещении заказов определено, что первая часть заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме при размещении заказа на поставку товара должна содержать конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, и товарный знак (при его наличии) предлагаемого для поставки товара при условии отсутствия в документации об открытом аукционе в электронной форме указания на товарный знак.

Из документации об аукционе в электронной форме следует, что по позициям перечня белья хирургического №№8 и 11 ФГУ «ННИИТО» Минздравсоцразвития России установлено требование к способу стерилизации белья. При этом в рассматриваемой документации об аукционе отсутствует указание на товарные знаки.

Проанализировав первую часть заявки ЗАО «Здравмедтех-М» на участие в аукционе в электронной форме, Комиссия Нижегородского УФАС России установила, что по рассматриваемым позициям (№№8 и 11) участником размещения заказа при описании конкретных показателей предложенных товаров в части, касающейся способа стерилизации, указано «Стерильно», то есть, сведения о применяемом способе стерилизации белья в первой части заявки ЗАО «Здравмедтех-М» отсутствуют.

При таких обстоятельствах единая комиссия правомерно и обоснованно отказала ЗАО «Здравмедтех-М», первая часть заявки которого не содержала обязательных в соответствии с действующим законодательством сведений, в допуске к участию в рассматриваемом открытом аукционе в электронной форме.

В соответствии с частью 9 статьи 17 Закона о размещении заказов при выявлении нарушения требований законодательства Российской Федерации о размещении заказов уполномоченный на осуществление контроля в сфере размещения заказов федеральный орган исполнительной власти вправе выдать заказчику, аукционной комиссии, оператору электронной площадки обязательное для исполнения предписание об устранении допущенных нарушений в соответствии с законодательством Российской Федерации.

По мнению Комиссии Нижегородского УФАС России, допущенные ФГУ «ННИИТО» Минздравсоцразвития России нарушения Закона о размещении заказов являются существенными, устранение которых возможно путем аннулирования открытого аукциона в электронной форме на право заключения государственного контракта на поставку белья хирургического. В связи с этим также существует необходимость выдачи соответствующих предписаний единой комиссии ФГУ «ННИИТО» Минздравсоцразвития России и оператору электронной площадки, на которой проведен рассматриваемый открытый аукцион в электронной форме (ЗАО «Сбербанк - Автоматизированная Система Торгов»).

С учетом изложенного, руководствуясь частью 9 статьи 17 и частью 6 статьи 60 Федерального закона от 21.07.2005 №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области по контролю в сфере

Р Е Ш Е Н И Е

1. Признать жалобу закрытого акционерного общества «Здравмедтех-М» на действия Федерального государственного учреждения «Нижегородский научно-исследовательский институт травматологии и ортопедии» Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации и его единой комиссии при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения государственного контракта на поставку белья хирургического обоснованной в части установления в документации об аукционе в электронной форме требований к товару, ограничивающих количество участников размещения заказа.

В остальной части признать жалобу закрытого акционерного общества «Здравмедтех-М» необоснованной.

2. Признать Федеральное государственное учреждение «Нижегородский научно-исследовательский институт травматологии и ортопедии» Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации нарушившим часть 3.1 статьи 34, часть 1 статьи 41.6 Федерального закона от 21.07.2005 №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

3. Выдать Федеральному государственному учреждению «Нижегородский научно-исследовательский институт травматологии и ортопедии» Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации, его единой комиссии, оператору электронной площадки (закрытое акционерное общество «Сбербанк - Автоматизированная Система Торгов») предписания об устранении допущенных нарушений.

4. Передать материалы дела уполномоченному лицу Нижегородского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении административного производства по признакам совершения административного правонарушения, предусмотренного частью 4.1 статьи 7.30 Кодекса РФ об административных правонарушениях.

П Р Е Д П И С А Н И Е
об устранении нарушений законодательства о размещении заказов
№ 1 3 6 - Ф А С 5 2 - К Т - 4 1 . 9 - 0 9
< ... >

1. Федеральному государственному учреждению «Нижегородский научно-исследовательский институт травматологии и ортопедии» Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации устранить допущенные нарушения части 3.1 статьи 34, части 1 статьи 41.6 Федерального закона от 21.07.2005 №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», для чего **в срок до 30 марта 2011 года** аннулировать открытый аукцион в электронной форме на право заключения государственного контракта на поставку белья хирургического (извещение №0332100021211000042).

2. Федеральному государственному учреждению «Нижегородский научно-исследовательский институт травматологии и ортопедии» Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации **в срок до 1 апреля 2011 года** представить в Управление Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области доказательства исполнения настоящего предписания.

П Р Е Д П И С А Н И Е
об устранении нарушений законодательства о размещении заказов
№ 1 3 6 - Ф А С 5 2 - К Т - 4 1 . 9 - 0 9
< ... >

1. Единой комиссии Федерального государственного учреждения «Нижегородский научно-исследовательский институт травматологии и ортопедии» Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации **в срок до 30 марта 2011 года** отменить протоколы, составленные комиссией в рамках открытого аукциона в электронной форме на право заключения государственного контракта на поставку белья хирургического (извещение №0332100021211000042).

2. Единой комиссии Федерального государственного учреждения «Нижегородский научно-исследовательский институт травматологии и ортопедии» Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации **в срок до 1 апреля 2011 года** представить в Управление Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области доказательства исполнения настоящего предписания.

об устранении нарушений законодательства о размещении заказов

№ 1 3 6 - Ф А С 5 2 - К Т - 4 1 . 9 - 0 9
< ... >

1. Оператору электронной площадки - закрытому акционерному обществу «Сбербанк - Автоматизированная Система Торгов» (info@sberbank-ast.ru) **в срок до 30 марта 2011 года** отменить протокол открытого аукциона в электронной форме на право заключения государственного контракта на поставку белья хирургического от 28.02.2011 (извещение №0332100021211000042).

2. Оператору электронной площадки - закрытому акционерному обществу «Сбербанк - Автоматизированная Система Торгов» **в срок до 1 апреля 2011 года** представить в Управление Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области доказательства исполнения настоящего предписания.