

РЕШЕНИЕ

по жалобе №Т02-505/21

05 июля 2021 года Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее — Комиссия) в составе:

<...>

с участием представителей от ОАО «РЖД» (далее – Заказчик), от ООО «Компания КМД» (далее – Заявитель) путём видеоконференцсвязи;

в соответствии с ч.ч. 16, 17 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ), рассмотрев жалобу ООО «Компания КМД» (вх. №20875-ЭП/21 от 25.06.2021) на действия комиссии заказчика ОАО «РЖД» при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на поставку спецодежды (извещение №32110319605), заслушав пояснения представителей сторон,

УСТАНОВИЛА:

26 мая 2021 года на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в сети Интернет (далее – Официальный сайт) было опубликовано Извещение №32110319605 о проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на поставку спецодежды (далее – Закупка), включая аукционную документацию (далее – Документация).

1. Закупка проводилась в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), Положением о закупке товаров, работ, услуг для нужд ОАО «РЖД», версия 27 от 07.10.2020 (далее – Положение о закупках), на момент размещения закупки опубликованном на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в Реестре опубликованных положений о закупках, Документацией.

№ п/п	Наименование	Значение
1.	Начальная (максимальная) цена	13 828 961,26 руб.
2.	Дата публикации извещения (по местному времени заказчика)	26.05.21
3.	Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика)	04.06.2021 в 09:30 (МСК)
4.	Дата рассмотрения заявок (по местному времени заказчика)	11.06.2021, 22.06.2021
5.	Место рассмотрения и оценки заявок	191023, г. Санкт-Петербург, пл. Островского, д.2

На момент рассмотрения жалобы по существу по процедуре №32110319605 не был заключен договор.

2. В жалобе Заявитель указывает на неправомерные действия закупочной комиссии Заказчика, выразившиеся, по мнению Заявителя, в необоснованном отклонении заявки ООО «Компания КМД» по результатам Закупки согласно протоколу рассмотрения первых частей заявок №2512/ОАЭ-ЦДЗС/21/1 от 16.06.2021 г., обжалуя требования Документации, ставшие причиной отклонения заявки.

Заявитель полагает, что указанные действия нарушают положения Закона № 223-ФЗ.

3. Проанализировав Документацию, позицию Заявителя, изложенную в жалобе, и Заказчика Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России приходит к следующим выводам:

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Согласно п.п. 1, 4 ч. 10 ст. 3 Закона № 223-ФЗ любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется, в том числе, в случае осуществления заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика и предъявления к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке.

ОАО «РЖД» относится к хозяйственным обществам, для которых в соответствии с ч. 2 ст. 1 Закона № 223-ФЗ установлены общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Положение о закупке является документом, который в соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона № 223-ФЗ регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

4. Представитель Заказчика с доводами жалобы не согласился. Письменный мотивированный отзыв на жалобу ООО «Компания КМД» в составе документов, истребованных уведомлением о поступлении жалобы Санкт-Петербургским УФАС России исх. №78/18858/21 от 29.06.2021, представлен.

Также документы по процедуре закупки, истребованные уведомлением о поступлении жалобы Санкт-Петербургским УФАС России исх. №78/18858/21 от 29.06.2021, представлены для обозрения к заседанию Комиссии СПб УФАС России.

Следуя ч. 6 ст. 3 Закона № 223-ФЗ, заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке.

В соответствии с ч. 10 ст. 3.2 Закона № 223-ФЗ заявки на участие в конкурентной закупке представляются согласно требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки на участие в закупке, указанным в документации о закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и положением о закупке заказчика. Форма заявки на участие в запросе котировок в электронной форме устанавливается в извещении о проведении запроса котировок в соответствии с положением о закупке заказчика.

В соответствии с протоколом рассмотрения первых частей заявок №2512/ОАЭ-ЦДЗС/21/1 от 16.06.2021 г. заявка участника ООО «Компания КМД» (номер заявки - 3) была отклонена на основании п. 3.7.6.4 Документации, в связи с несоответствием заявки требованию технического задания, установленному в п. 3.17.2 Документации, а именно:

- участник по позициям 2 и 3 не указал, что продукция соответствует требованиям ТР ТС 019/2011 «О безопасности средств индивидуальной защиты» согласно требованиям к безопасности товара технического задания, а также участник указал регистрационный номер документа, подтверждающего соответствие требованиям ТР ТС 019/2011 "О безопасности средств индивидуальной защиты", который не внесен в реестр сертификатов соответствия Федеральной службы по аккредитации;

- по позиции 9 участник не указал в части описание технических и функциональных характеристик размеры обуви, что не соответствует требованиям аукционной документации;

- по позициям 5, 6 и 9, предложенные артикулы моделей обуви, не указаны в сертификате соответствия, номер которого указал участник в техническом предложении, подтверждающий соответствие требованиям ТР ТС 019/2011 "О безопасности средств индивидуальной защиты", который внесен в реестр сертификатов соответствия Федеральной службы по аккредитации.

Частью 9 ст. 3.2 Закона №223-ФЗ предусмотрено, что для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме), которая размещается в единой информационной системе вместе с извещением об осуществлении закупки и включает в себя сведения, предусмотренные в том числе частью 10 статьи 4 настоящего Федерального закона.

Согласно ч. 19 ст. 3.4 Закона № 223-ФЗ заявка на участие в конкурсе в электронной форме, аукционе в электронной форме, запросе предложений в электронной форме состоит из двух частей и ценового предложения. Первая часть заявки на участие в конкурсе в электронной форме, аукционе в электронной форме, запросе предложений в электронной форме должна содержать описание поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом закупки в соответствии с требованиями документации о закупке. При этом не допускается указание в первой части заявки на участие в конкурентной закупке сведений об участнике конкурса, аукциона или запроса предложений и о его соответствии единым квалификационным требованиям, установленным в документации о конкурентной закупке.

В соответствии с п. 3.14.5 ч. 3 Документации заявка на участие в аукционе должна состоять из двух частей и ценового предложения. Первая часть аукционной заявки должна содержать описание поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом закупки в соответствии с требованиями приложения № 1.1 к аукционной документации, оформленное по форме приложения № 1.3 к аукционной документации. При этом не допускается указание в первой части аукционной заявки сведений об участнике аукциона и о его соответствии единым квалификационным требованиям, установленным в аукционной документации, а также сведений о ценовом предложении.

Как следует из п. 1.2 ч. 1 Документации, сведения о наименовании закупаемых товаров, их количестве (объеме), ценах за единицу товара, начальной (максимальной) цене договора, расходах участника, нормативных документах, согласно которым установлены требования, технических и функциональных характеристиках товара, требования к их безопасности, качеству, упаковке, отгрузке товара, к результатам, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара потребностям заказчика, место, условия и сроки поставки товаров, форма, сроки и порядок оплаты указываются в техническом задании, являющемся приложением № 1.1 к аукционной документации.

В соответствии с Инструкцией Приложения №1.3 Документации описание характеристик должно соответствовать требованиям технического задания, а также форме технического предложения. При поставке товаров в техническом предложении должны быть указаны наименования предлагаемого товара, марка (при наличии), модель (при наличии), наименование производителя (если такое требование предусмотрено формой технического предложения) по каждой номенклатурной позиции.

В Приложении № 1.3 к Документации содержится форма технического предложения, а также инструкция по заполнению данной формы:

4. Наименование(1) предложенных услуг их количество (объем)				
Наименование услуги	Ед.изм.	Количество (объем)	Производитель, ИНН	Наименование страны происхождения товара(2)
Указать наименование услуги	Указать ед. изм. согласно ОКЕИ	Указать количество (объем) согласно единицам измерения	Указать производителя и его ИНН	Указать наименование страны происхождения товара в соответствии с Общероссийским классификатором стран мира, утвержденным Постановлением Госстандарта России от 14.12.2001 № 529-ст
Применяемая участником ставка НДС	Указать применяемую участником ставку НДС в процентах			
5. Характеристики предлагаемых товаров, работ, услуг				
Указать		Вариант 1: Участник должен перечислить характеристики товаров, работ, услуг в соответствии с требованиями		

наименование товара, работы, услуги, с указанием марки (при наличии), модели (при наличии).	Технические и функциональные характеристики товара, работы, услуги	технического задания документации и указать их конкретные значения: Далее заказчик должен описать перечень характеристик и порядок описания их значений участником. Могут быть указаны конкретные значения, например, «длина товара: ___ см», или диапазон значений, например «рабочая температура двигателя: от ___ до ___ С»
---	--	---

Согласно п. 3.7.6.4 части 3 Документации участник аукциона не допускается к участию в аукционе в случае, если техническое предложение не соответствует требованиям аукционной документации.

По первому основанию отклонения заявки:

В разделе 2 Технического задания Документации установлены следующие требования к товарам №№2,3:

№п/п	Наименование	Нормативные Технические и функциональные характеристики товара документы, согласно которым установлены требования	Технические и функциональные характеристики товара	Требования к безопасности товара	Иные требования связанные с определением соответствия поставляемого товара потребностям заказчика
2	КОМПЛЕКТ МУЖСКОЙ ДЛЯ ЗАЩИТЫ ОТ ПОНИЖЕННЫХ ТЕМПЕРАТУР ДЛЯ III, IV ОСОБОГО КЛИМАТИЧЕСКОГО ПОЯСА (КУРТКА, ПОЛУКОМБИНЕЗОН, ЖИЛЕТ)	ГОСТ 12.4.303-2016	Согласно Приложению №1 к Техническому заданию		Документы, подтверждающие качество товара, представляемые в момент поставки продукции на склад В подтверждение соответствия предлагаемых товаров требованиям технического задания: - сертификаты соответствия на продукцию, подлежащую обязательной сертификации (копии с подписью уполномоченного лица и печатью, при ее наличии); -
				Товар должен быть новым, не бывший в употреблении. В соответствии с техническим регламентом (в ред. Федерального	

3	КОМПЛЕКТ ЖЕНСКИЙ ДЛЯ ЗАЩИТЫ ОТ ПОНИЖЕННЫХ ТЕМПЕРАТУР ДЛЯ III, IV ОСОБОГО КЛИМАТИЧЕСКОГО ПОЯСА (КУРТКА, ПОЛУКОМБИНЕЗОН, ЖИЛЕТ)	ГОСТ 12.4.303- 2016	Согласно Приложению №1 Техническому заданию	закон от 27.12.2002 года N 184-ФЗ), Технический регламент Таможенного Союза "О безопасности средств индивидуальной защиты" (ТР ТС 019/2011), ТР ТС 017/2011, В соответствии с ТУ указанные в столбце 4 пункта 2 данного приложения	паспорт качества (копии с подписью уполномоченного лица и печатью, при ее наличии). На предлагаемую к поставке продукцию в техническом предложении участника должен быть указан регистрационный номер документа, подтверждающего соответствие требованиям ТР ТС 019/2011 "О безопасности средств индивидуальной защиты" и ТР ТС 017/2011 "О безопасности продукции легкой промышленности", внесенное в реестр сертификатов соответствия Федеральной службы по аккредитации.
---	--	------------------------	---	--	---

Представитель Заказчика пояснил, что Заявитель в составе первой части заявки представил техническое предложение, где по позициям №№ 2, 3 в столбце «Требования к безопасности товара» не указал, что продукция соответствует требованиям ТР ТС 019/2011 «О безопасности средств индивидуальной защиты». Кроме того, Заявителем в столбце «Иные требования связанные с определением соответствия поставляемого товара потребностям заказчика» был указан номер сертификата соответствия ТР ТС 019/2011 - №ЕАЭС RU C-RU.AB15.B.00061/1, который отсутствует в реестре сертификатов соответствия Федеральной службы по аккредитации. Таким образом, закупочная комиссия Заказчика отклонила заявку на основании п. 3.7.6.4 Документации.

Комиссия СПб УФАС России, проанализировав заявки участников, также установила, что Заявитель в составе заявки на участие в Закупке представил техническое предложение, в котором содержались сведения о предлагаемых к поставке товарах, но вместе с тем, по позициям №№2,3 ООО «Компания КМД» не указало соответствие предлагаемых к поставке товаров требованиям ТР ТС 019/2011, что противоречило положениям столбца «Требования к безопасности товара» раздела 2 Технического задания Документации, а также указало регистрационный номер сертификата соответствия требованиям ТР ТС 019/2011, который отсутствует в реестре сертификатов соответствия Федеральной службы по аккредитации.

По второму основанию отклонения:

В разделе 2 Технического задания Документации установлены следующие требования к товару

№9:

№п/п	Наименование	Нормативные Технические и функциональные характеристики товара документы, которыми установлены требования	Технические и функциональные характеристики товара
9	САПОГИ ЗИМНИЕ КОМБИНИРОВАННЫЕ С КОМПОЗИТНЫМ ПОДНОСКОМ И АНТИПРОКОЛЬНОЙ СТЕЛЬКОЙ, С ГАЛОШЕЙ ИЗ НИТРИЛЬНОЙ ЛИТЬЕВОЙ РЕЗИНЫ И ВКЛАДНЫМ МНОГОСЛОЙНЫМ ЧУЛКОМ	ГОСТ 12.4.137-84	Высота сапога не менее 40 см и не более 42 см. Размеры: 38-46

Представитель Заказчика пояснил, что Заявитель в составе первой части в техническом предложении по товару №9 не указал сведения о размерах, что не соответствовало требованиям раздела 2 Технического задания Документации, вследствие чего закупочная комиссия отклонила заявку по данному основанию, сославшись на п. 3.7.6.4 Документации.

Комиссия СПб УФАС России, проанализировав заявки участников, также установила, что Заявитель в составе заявки на участие в Закупке представил техническое предложение, в котором по позиции №9 отсутствовали сведения о размерах обуви, что противоречило разделу 2 Технического задания Документации.

По третьему основанию отклонения:

В разделе 2 Технического задания Документации установлены следующие требования к товарам №№5,6,9:

№п/п	Наименование	Иные требования связанные с определением соответствия поставляемого товара потребностям заказчика
5	САПОГИ КОМБИНИРОВАННЫЕ УТЕПЛЕННЫЕ С ПОЛИМЕРНЫМ НИЗОМ С ВКЛАДНЫМ ЧУЛКОМ ДЛЯ IV И ОСОБОГО КЛИМАТИЧЕСКИХ ПОЯСОВ	
6	САПОГИ КОМБИНИРОВАННЫЕ УТЕПЛЕННЫЕ С ПОЛИМЕРНЫМ НИЗОМ С ВКЛАДНЫМ ЧУЛКОМ С ЗАЩИТОЙ НОСОЧНОЙ ЧАСТИ ДЛЯ IV И ОСОБОГО	Документы, подтверждающие качество товара, представляемые в момент поставки продукции на склад в подтверждение соответствия предлагаемых участником товаров требованиям технического задания: - сертификаты соответствия на продукцию, подлежащую обязательной сертификации (копии с подписью уполномоченного лица и печатью, при ее наличии); - паспорт качества (копии с подписью уполномоченного лица и печатью, при ее наличии). На предлагаемую к поставке продукцию в техническом предложении участника должен быть указан регистрационный номер документа, подтверждающего соответствие требованиям ТР ТС 019/2011 "О

	КЛИМАТИЧЕСКИХ ПОЯСОВ	безопасности средств индивидуальной защиты" и ТР ТС 017/2011 "О безопасности продукции легкой промышленности", внесенное в реестр сертификатов соответствия Федеральной службы по аккредитации.
9	САПОГИ ЗИМНИЕ КОМБИНИРОВАННЫЕ С КОМПОЗИТНЫМ ПОДНОСКОМ И АНТИПРОКОЛЬНОЙ СТЕЛЬКОЙ, С ГАЛОШЕЙ ИЗ НИТРИЛЬНОЙ ЛИТЬЕВОЙ РЕЗИНЫ И ВКЛАДНЫМ МНОГОСЛОЙНЫМ ЧУЛКОМ	

Представитель Заказчика пояснил, что Заявитель в составе первой части в техническом предложении по товарам №№5,6,9 указал следующие модели (соответственно): «МК 04» (оранж.), «МК 05» (оранж.), «МК 05» (М) производителя ООО «Производственная компания Муромец» (ИНН 3307020940), а также по данным товарам подтвердил соответствие сертификату №ТС RU C-RU.AГ78.B.00666, но вместе с тем, **артикулы данных моделей обуви не были указаны в сертификате соответствия №ТС RU C-RU.AГ78.B.00666, таким образом на товары п.п. 5,6,9 технического предложения не было представлено подтверждения** соответствия требованиям ТР ТС 019/2011 "О безопасности средств индивидуальной защиты" и ТР ТС 017/2011 "О безопасности продукции легкой промышленности", внесенное в реестр сертификатов соответствия Федеральной службы по аккредитации, вследствие чего закупочная комиссия Заказчика отклонила заявку ООО «Компания КМД».

Комиссия СПб УФАС России, проанализировав заявки участников, также установила, что Заявитель в составе заявки на участие в Закупке в техническом предложении по позициям №5,6,9 предложил к поставке модели обуви, не указанные в сертификате соответствия, номер которого был заявлен ООО «Компания КМД» в техническом предложении по данным товарам, следовательно, закупочная комиссия Заказчика правомерно отклонила заявку ООО «Компания КМД», сославшись на п. 3.7.6.4 Документации.

Таким образом, Комиссия СПб УФАС России приходит к выводу о том, что решение закупочной комиссии Заказчика об отклонении заявки ООО «Компания КМД» от участия в процедуре Закупки принято в порядке, соответствующем Документации.

При этом, учитывая факт подачи заявки на участие в Закупке, заявителем ООО «Компания КМД» были приняты требования Документации, в том числе к техническим характеристикам товаров, а также выражено согласие с условиями участия в Закупке, которые Заявитель посчитал допустимыми и приемлемыми.

Исходя из изложенного, Комиссия СПб УФАС России не усматривает нарушений в действиях закупочной комиссии Заказчика при проведении процедуры Закупки в части отклонения заявки ООО «Компания КМД».

1.

1.

5. На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Компания КМД» (вх. №20875-ЭП/21 от 25.06.2021) на действия комиссии заказчика ОАО «РЖД» (ИНН: 7708503727, ОГРН: 1037739877295) при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на поставку спецодежды (извещение №32110319605) необоснованной.

<...>

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.