

иссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Карелия в
таве: ***

рсмотрев в порядке статьи 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года №135-ФЗ
защите конкуренции» (далее – ФЗ «О защите конкуренции») жалобу ИП *** (вх.№19 от
11.2017) на действия Организатора торгов – Администрации Петрозаводского
одского округа при проведении конкурса на право заключения договора на
олнение работ и оказание услуг по содержанию и эксплуатации кладбищ,
зание ритуальных услуг, связанных с погребением, на территории соответствующих
дественных кладбищ Петрозаводского городского округа ([http://www.petrozavodsk-
ru/petrozavodsk_new/press/news/more.htm?id=10553190@cmsArticle](http://www.petrozavodsk.ru/petrozavodsk_new/press/news/more.htm?id=10553190@cmsArticle), в присутствии:***

УСТАНОВИЛА:

рельское УФАС России поступила жалоба ИП *** на действия Организатора торгов
министрации Петрозаводского городского округа (далее – АПГО).

ответствии с частью 11 статьи 18.1 ФЗ «О защите конкуренции», уведомление о
туплении жалобы, месте и времени её рассмотрения (№04-45/01-2017/14 от
11.2017) направлено Заявителю, Организатору торгов и МКУ «Ритаул» по
ктронной почте. Рассмотрение жалобы назначено на 13.01.2017 в 14.30, состоялось в
занное время.

оды жалобы ИП *** сводятся к следующему:

О объявила о проведении конкурса на право заключения договора на выполнение
от и оказание услуг по содержанию и эксплуатации кладбищ, оказание ритуальных
уг, связанных с погребением, на территории соответствующих общественных
дбищ Петрозаводского городского округа (далее - конкурс).

*** считает, что Организатором торгов не учтена существующая ситуация на рынке
уальных услуг в Петрозаводском округе.

ивитель указывает, что в последние 3-4 года в Петрозаводском городском округе
изошло перераспределение и сосредоточение в одних руках всех ритуальных
уг (предоставление траурного зала; предоставление катафалка; заказов на копку
ил и других услуг) у предпринимателя из Санкт-Петербурга Г ***

ыразилось в создании финансово-хозяйственной группы, состоящей из различных
О и ИП, напрямую или косвенно связанных с Г ***

вания хозяйствующих субъектов различные – ООО «М***»; ООО «С***»; ИП К**; ИП
; ИП П** и т.д. Это ритуальные услуги, оказываемые на ул. Дзержинского, д.41 ; ул.
ова, д.38, ул. Фрунзе, д.31, представитель в канцелярии морга на ул. Федосова, д.
Данная финансово-хозяйственная группа практически охватила всю сферу
уальных услуг в городе Петрозаводске и всячески препятствует ИП *** в
ществлении предпринимательской деятельности.

занные хозяйствующие субъекты пользуются одними и теми же катафалками, транспортом, экскаваторами и т.д.; при предоставлении документов на конкурс личными хозяйствующими субъектами ими будут предоставляться одни и те же катафалки, экскаваторы и другой транспорт, находящиеся в распоряжении финансово-хозяйственной группы Г*

же Заявитель указывает на закрытие ритуальных залов в г.Петрозаводке, и на фактически на сегодняшний день единственного частного траурного зала на ул. Вольной, который принадлежит Г*. Въезд на территорию данного зала катафалком ИП *** запрещен, гробы и венки приходится заносить с ул. Вольной вручную.

ответственные усопших, приходя оформлять похороны в любом из агентств финансово-хозяйственной группы Г* по любому адресу, пользуются одной и той же инфраструктурой: траурным залом на ул. Вольной; общими катафалками; общими гробницами по копке могил и т.д.

им образом, на объявленный АПГО конкурс подадут заявки претенденты, представляющие от имени одного и того же предпринимателя. Любой претендент, выигравший конкурс автоматически передаст все права и обязанности по договору другим хозяйствующим субъектам, входящим в финансово-хозяйственную группу Г*. В таких обстоятельствах проведение конкурса полностью теряет смысл.

УСП «Мемориал» в настоящее время полностью отстранён от любой хозяйственной деятельности на территории кладбищ. Передача функций МКУ «Ритуал» частной фирме или индивидуальному предпринимателю приведет к нарушению Закона о погребении.

Внесение книги учета захоронений победителем торгов приведет к тому, что персональные данные попадут в свободный доступ; контроль за деятельностью на территории кладбищ будет возложен не на муниципальное предприятие, а на конкурентов.

Заявитель считает, что после передачи функций МКУ «Ритуал» частной фирме, он будет вынужден подчиняться не распоряжениям АПГО, а внутренним приказам и распоряжениям прямо конкурирующим с ним фирмам, которые будут выдавать пропуска на въезд на кладбища; принимать выполненную работу; регистрировать анонсы надгробных сооружений; определять установочный период и время работы на кладбищах.

В своей жалобе ИП *** указывает, что полностью поддерживает доводы жалобы ИП Абиной А.Б. (№04-45/66-2016), направленной в Карельское УФАС России.

Выводом из изложенного, Заявитель выступает с предложениями к АПГО о внесении изменений в порядок функционирования кладбищ и создании необходимой единой информационной базы по установке надгробных сооружений для всех хозяйствующих субъектов (начиная от определения установочного периода; времени работы на кладбище; выдачи пропусков на въезд на кладбище; правил регистрации надгробных сооружений; контроля на кладбище; решения спорных вопросов и т.д.); не снимать муниципальный контроль за деятельностью кладбищ с МКУ «Ритуал»; признать жалобу обоснованной; признать факт нарушения организатором торгов статьи 17 ФЗ «О защите конкуренции»; выдать предписание об аннулировании проводимого АПГО конкурса.

рассмотрении настоящей жалобы представители АПГО указали, что считают явленный органом местного самоуправления конкурс законным, а доводы ИП *** не относящимися к порядку организации и проведении рассматриваемых торгов, в связи с чем просят признать жалобу необоснованной.

где рассмотрения жалобы Комиссией Карельского УФАС России установлено следующее.

решение о проведении конкурса на право заключения договора на выполнение работ и оказание услуг по содержанию и эксплуатации кладбищ, оказание ритуальных услуг, связанных с погребением, на территории соответствующих общественных кладбищ размещено на официальном сайте АПГО в разделе Пресс-центр - Новости от 11.12.2016, ссылка http://www.petrozavodsk.ru/petrozavodsk_new/press/news/more.htm?id=10553190@cmsArticle.

организатор конкурса - АПГО в лице комитета жилищно-коммунального хозяйства Петрозаводского городского округа (<...>).

организационное обеспечение проведения конкурса осуществляет ООО «Ритуал» (<...>).

принимать заявки с 10:00 час. 29.11.2016 до 17:00 час. 28.12.2016 по адресу МКУ «Ритуал».

подготовка и сопоставление заявок на участие в конкурсе и определение победителя - с 10:00 час. 30.12.2016.

предмет конкурса - право заключения договора на выполнение работ и оказание услуг по содержанию и эксплуатации кладбищ, оказание ритуальных услуг, связанных с погребением, на территории соответствующих общественных кладбищ Петрозаводского городского округа. Срок договора - десять календарных лет (пункт 1.1 проекта договора).

объекты конкурса:

1. Общественное кладбище Петрозаводского городского округа «Бесовец».
2. Общественное кладбище Петрозаводского городского округа в районе д. Вилга.
3. Общественное кладбище Петрозаводского городского округа «Пески».
4. Общественное кладбище в жилом районе Соломенное.
5. Общественное кладбище Петрозаводского городского округа Сулажгорское.
6. Зарецкое кладбище.
7. Неглинское кладбище.

Постановление АПГО от 25.11.2016 №4540 «О конкурсе на право заключения договора на выполнение работ и оказание услуг по содержанию и эксплуатации кладбищ, оказание ритуальных услуг, связанных с погребением, на территории соответствующих общественных кладбищ Петрозаводского городского округа» написано Главой Петрозаводского городского округа <...>.

решение о проведении конкурса подписано заместителем главы АПГО – председателем комитета Жилищно-коммунального хозяйства <...>.

Услышав доводы представителей Заявителя, Организатора торгов, МКУ «Ритуал», учитывая представленные на рассмотрение жалобы материалы, Комиссия Карельского УФАС России пришла к следующим выводам.

Согласно правилам статьи 18.1 ФЗ «О защите конкуренции» антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) организатора торгов, конкурсной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов. В соответствии с указанной статьей, жалоба может быть подана от лица, подавшим заявку на участие в торгах, либо лицом, не подавшим заявку на участие в торгах в случаях, если обжалуется порядок размещения информации о проведении торгов либо порядок подачи заявок на участие в торгах. Права и законные интересы лица, которое не подавало заявку на участие в торгах, могут быть нарушены в случае наличия в документации о торгах положений, препятствующих участию такого лица в торгах, либо положений, явно противоречащих требованиям законодательства, в том числе, антимонопольного.

*** заявку на участие в торгах не подавал, фактически обжалует действия действующих субъектов, входящих, по его мнению, в финансово-хозяйственную группу Г*; порядок подачи заявок на участие в торгах не обжалует; доводов, подтверждающих наличие в действиях организатора торгов нарушений действующего законодательства не представил; отдельные доводы Заявителя основаны на некорректных допущениях (например, в части подачи отдельными претендентами на участие в конкурсе одних и тех же документов о наличии техники и транспортных средств), носят характер суждений, не подкреплённых какими-либо доказательствами.

Учитывая данные обстоятельства, Комиссия Карельского УФАС России признает жалобу ИП *** не обоснованной.

Вместе с тем, Комиссия Карельского УФАС России информирует, что 13.01.2017 состоялось рассмотрение жалобы ИП *** (№04-45/66-2016) на действия Организатора торгов - АПГО при проведении конкурса на право заключения договора на выполнение работ и оказание услуг по содержанию и эксплуатации кладбищ, оказание ритуальных услуг, связанных с погребением, на территории соответствующих общественных кладбищ Петрозаводского городского округа. По результатам рассмотрения жалобы комиссией Карельского УФАС России принято решение о признании ее обоснованной и взыскании с АПГО предписания об аннулировании торгов.

На основании изложенного и руководствуясь частью 20 статьей 18.1 ФЗ «О защите конкуренции» Комиссия Карельского УФАС России,

РЕШИЛА:

Признать жалобу ИП * (вх.№19 от 09.01.2017) на действия Организатора торгов – Администрации Петрозаводского городского округа при проведении конкурса на право заключения договора на выполнение работ и оказание услуг по содержанию и эксплуатации кладбищ, оказание ритуальных услуг, связанных с погребением, на территории соответствующих общественных кладбищ Петрозаводского городского округа **необоснованной.****

Председатель Комиссии

Члены Комиссии

*ление может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его
ПНЯТИЯ.*