

Законному представителю

ПАО «Россети Центр»

ул. М.Ордынка, д. 15, г. Москва, 119017 (п)

Филиал ПАО «Россети Центр» - «Тверьэнерго»

(для сведения)

tverenergo@mrsk-1.ru (э)

ПО С Т А Н О В Л Е Н И Е

о назначении административного наказания

по делу № 069/04/9.21-428/2024 об административном правонарушении

«26» апреля 2024 года г. Тверь

"...", рассмотрев протокол и материалы дела № 069/04/9.21-428/2024 об административном правонарушении, предусмотренном частью 2 статьи 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ), возбужденного в отношении Публичного акционерного общества «Россети Центр» (далее - ПАО «Россети Центр») (119017, г. Москва, ул. М. Ордынка, д. 15, ИНН 6901067107, ОГРН 1046900099498, КПП 771501001, дата государственной регистрации 17.12.2004),

в отсутствие законного представителя ПАО «Россети Центр» в отношении которого возбуждено дело (извещено надлежащим образом),

У С Т А Н О В И Л:

Основанием для возбуждения дела послужило заявление, содержащее достаточные данные, указывающие на наличие события административного правонарушения (п. 3 ч. 1, ч. 3.3 ст. 28.1 КоАП РФ).

В протоколе содержится описание следующего события правонарушения.

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Тверской области, рассмотрев материалы проверки, поступившие из прокуратуры Селижаровского района (вх. от № 1484/24 от 22.02.2024) о нарушении ПАО «Россети Центр» Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, утв. Постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 № 861 (далее – Правила недискриминационного доступа), действиями по оказанию услуг по передаче электроэнергии ненадлежащего качества в деревнях Оковцы, Поведино, Шалахино, Старая, Пласкино, Перово, Кононово, Ивково, Верхние Горки, Дягилево, Дрыгомо, Безымянка, Печеницыно Селижаровского муниципального округа (далее – Объекты).

Из материала проверки прокуратуры и представленных документов следует, что за период с 01.01.2023 по 31.12.2023 года в деревнях Оковцы, Поведино, Шалахино, Старая, Пласкино, Перово, Кононово, Ивково, Верхние Горки, Дягилево, Дрыгомо, Безымянка, Печеницыно Селижаровского муниципального округа была отключена

электроэнергия на длительный период времени.

Согласно абз. 3 и 4 части 1 статьи 38 Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» (далее – Закон об электроэнергетике) запрещается ограничение режима потребления электрической энергии, в том числе его уровня, в отношении потребителей электрической энергии, не имеющих задолженности по оплате электрической энергии и исполняющих иные предусмотренные законодательством Российской Федерации и соглашением сторон обязательства.

В соответствии с подпунктом «а» пункта 15 Правил недискриминационного доступа при исполнении договора сетевая организация обязана обеспечить передачу электрической энергии в точке поставки потребителя услуг (потребителя электрической энергии, в интересах которого заключается договор), качество и параметры которой должны соответствовать обязательным требованиям, установленным нормативными правовыми актами Российской Федерации, регулирующими отношения в сфере электроэнергетики, с соблюдением величин аварийной и технологической брони.

В соответствии с абзаца 1 пункта 31 (б) Правил недискриминационного доступа категория надежности обуславливает содержание обязательств сетевой организации по обеспечению надежности снабжения электрической энергией энергопринимающих устройств, в отношении которых заключен договор.

На основании абзаца 7 пункта 36 (б) Правил недискриминационного доступа для третьей категории надежности допустимое число часов отключения в год составляет 72 часа, но не более 24 часов подряд, включая срок восстановления электроснабжения, за исключением случаев, когда для производства ремонта объектов электросетевого хозяйства необходимы более длительные сроки, согласованные с Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору.

Продолжительность допустимого числа часов отключения в год в зависимости от категории надежности, сроки и порядок восстановления энергоснабжения установлены пунктом 31(б) Правил недискриминационного доступа.

Согласно ответу ПАО «Россети Центр» (вх. №2245-ЭП/24 от 15.03.2024) электроснабжение:

- в деревне Оковцы осуществляется от ВЛ-0,4 кВ от КТП-10/0,4 кВ Оковцы №6 ВК-10 кВ №09 (Др.Горка) ПС 35/10 кВ «Оковцы»;

- в деревне Поведино осуществляется от ВЛ-10 кВ №17 (Ананкинский) ПС 35/10 кВ «Ельцы»;

- в деревнях Шалахино, д. Старая, д. Перово, д. Коново, д. Ивково, д. Верхние Горки, д. Дягилово, д. Дыгомо, д. Безымянка, д. Печеницыно осуществляется ВЛ-10 кВ №26 (Мичурина) ПС 110/35/6 кВ «Селижарово», находящиеся в балансовой и эксплуатационной ответственности филиала ПАО «Россети Центр» - «Тверьэнерго».

На запрос Тверского УФАС России ПАО «Россети Центр» представлена информация (вх. №2245-ЭП/24 от 15.03.2024) относительно перерывов в электроснабжении;

- в деревне Оковцы, за период 01.01.2023 г. – 01.02.2024 г., зафиксировано 9 отключений электроэнергии, суммарное время которых составило – 37 часов 37 минут;

- в деревне Повадино за период 01.01.2023 г. – 01.02.2024 г., зафиксировано 13 отключений электроэнергии, суммарное время которых составило – 35 часов 03 минуты;

- в деревнях Шалахино, Старая, Пласкино, Перово, Кононово, Ивково, Верхние Горки, Дягилево, Дрыгомо, Безымянка, Печеницыно, за период 01.01.2023 г. – 01.02.2024 г., зафиксировано 13 отключений электроэнергии, суммарное время которых составило – 37 часов 11 минут.

Однако, по результатам проверки прокуратуры Селижаровского района (вх. от № 1484/24 от 22.02.2024) установлено, что в период с 01.01.2023г. по 31.12.2023г. отключения электроэнергии составили более 24 часов подряд и более 72 часов в год.

Согласно материалам дела следует, что в деревне Оковцы за период с 01.01.2023г. по 21.12.2023г. зафиксировано 17 отключений электроэнергии:

- 26.01. 2023 с 10:00 до 15:00;

- 22.03.2023 с 09:30 до 15:00 2 раза по 20 минут;

- 26.02.2023 с 08:44 до 22:04 27.02.2023;

- 27.02.2023 с 09:32 до 21:30;

- 11.04.2023 с 10:00 до 12:00;

- 18.04.2023 с 10:00 до 16:00;

- 18.05.2023 с 09:00 до 17:00;

- 24.05.2023 с 10:00 до 15:00;

- 29.06.2023 с 11:30 до 15:00;

- 28.06.2023 с 09:00 до 12:00;

- 24.08.2023 на 30 минут с 12:00 до 16:00;

- 21.09.2023 с 09:00 до 17:00;

- 06.10.2023 с 13:40 до 17:30;

- 13.11.2023 с 10:00 до 17:00;

- 21.11. 2023 с 09:00 до 17:00;

- 13.12.2023 с 08.00 до 14:00;

- 29.12.2023 с 08:00 до 13:00.

С учетом вышеизложенного, суммарное время отключения электроэнергии в деревне Оковцы с 01.01.2023 по 31.12.2023 составило 83 часов 28 мин.

Отключения в деревне Повадино Селижаровского муниципального округа за период с 01.01.2023г. по 31.12.2023г., зафиксировано 14 отключения электроэнергии:

- 20.07.2023 с 09:30 до 17:00;
- 18.07.2023 с 09:30 до 17:00;
- 17.07.2023 с 09:00 до 17:00;
- 13.07.2023 с 09:00 до 17:00;
- 12.07.2023 с 09:00 до 17:00;
- 02.06.2023 с 09:30 до 16:00;
- 01.06.2023 с 09:30 до 16:00;
- 12.04.2023 с 10:00 до 15:00;
- 13.03.2023 на 20 минут с 10:00 до 15:00;
- 26.02.2023 с 08:10 до 21:09;
- 01.02.2023 с 10:00 до 15:00;
- 31.01.2023 с 10:00 до 16:00;
- 16.01.2023 с 10:30 до 16:00;
- 12.01.2023 с 10:00 до 16:00.

С учетом вышеизложенного, суммарное время отключения электроэнергии в деревне Повадино с 01.01.2023 по 31.12.2023 составило общей продолжительностью 92 часа 48 минут.

Также в ходе проверки прокуратуры было установлено, что отключение электроснабжения были в деревнях Шалахино, Старая, Пласкино, Перово, Кононово, Ивково, Верхние Горки, Дягилево, Дрыгомо, Безымянка, Печеницыно в период с 01.01.2023 по 31.12.2023 зафиксировано 21 отключение электроэнергии:

- 27.12.2023 на 1 час с 08:00 до 17:00;
- 29.11.2023 с 09:00 до 15:00;
- 21.11.2023 на 40 минут с 12:00 до 17:00;
- 14.11.2023 с 09:00 до 17:00;
- 06.10.2023 с 09:00 до 16:00;
- 04.09.2023 с 09:00 до 17:00;

- 05.07.2023 с 08:00 до 17:00;
- 06.07.2023 с 08:00 до 17:00;
- 30.06.2023 с 09:00 до 17:00;
- 28.06.2023 с 09:00 до 17:00;
- 03.06.2023 с 09:00 до 15:00;
- 30.05.2023 с 09:30 до 15:00;
- 29.05.2023 с 10:30 до 15:00;
- 27.02.2023 с 15:13 до 16:50;
- 02.06.2023 с 18:45 до 20:02;
- 03.06.2023 с 09:30 до 14:20;
- 07.06.2023 с 05:55 до 08:24;
- 07.06.2023 с 15:21 до 18:58;
- 23.11.2023 с 12:27 до 14:30;
- 24.11.2023 с 18:05 до 20:03;
- 12.12.2023 с 16:04 до 18:04.

С учетом вышеизложенного, суммарное время отключения электроэнергии в деревнях Шалахино, Старая, Пласкино, Перово, Кононово, Ивково, Верхние Горки, Дягилево, Дрыгомо, Безымянка, Печеницыно с 01.01.2023 по 31.12.2023 составило общей продолжительностью 99 часов 51 минут.

Таким образом, ПАО «Россети Центр», допустив перерывы в электроснабжении потребителей деревнях Оковцы, Повадино, Шалахино, Старая, Пласкино, Перово, Кононово, Ивково, Верхние Горки, Дягилево, с превышением предельно допустимого числа отключений электрической энергии более 24 часов подряд и более 72 часов в год, нарушило пункт 31(б) Правил недискриминационного доступа.

Услуга по передаче электрической энергии на территории деревень Оковцы, Повадино, Шалахино, Старая, Пласкино, Перово, Кононово, Ивково, Верхние Горки, Дягилево, предоставляется ПАО «Россети Центр» посредством владения им, как сетевой организацией, объектами электросетевого хозяйства.

ПАО «Россети Центр», предоставляя услуги по передаче электрической энергии, является, согласно части 1 статьи 4 Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях» субъектом естественной монополии.

ПАО «Россети Центр» состоит в Реестре естественных монополий, в отношении которых осуществляется государственное регулирование и контроль, в разделе 1 «Услуги по передаче электрической энергии и (или) тепловой энергии» с

регистрационным номером № 77.1.25 (включено приказом ФСТ России от 31.03.2008 № 86-э).

В соответствии с частью 1 статьи 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ) нарушение субъектом естественной монополии установленного порядка подключения (технологического присоединения) к электрическим сетям, влечет наложение административного штрафа на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

Ответственность за данное нарушение установлена частью 2 статьи 9.21 КоАП РФ в соответствии с которой повторное нарушение субъектом естественной монополии порядка подключения (технологического присоединения) к электрическим сетям влечет наложение административного штрафа на юридическое лицо в размере от шестисот тысяч до одного миллиона рублей.

Частью 1 статьи 4 Федерального закона от 17.08.1995 N 147-ФЗ «О естественных монополиях» установлено, что к естественно-монопольным сферам деятельности относится, в том числе, деятельность по передаче электрической энергии.

ПАО «Россети Центр» осуществляет деятельность по передаче электроэнергии (товарный рынок находится в состоянии естественной монополии); услуга по технологическому присоединению оказывается в товарных границах рынка передачи электроэнергии.

ПАО «Россети Центр» постановлением Тверского УФАС России по делу № 069/04/9.21-498/2022 привлечено к ответственности по ч. 2 ст. 9.21 КоАП РФ, вступило в законную силу 30.12.2022, дата исполнения 14.06.2023.

Время совершения рассматриваемого в настоящем деле административного правонарушения – период с 01.01.2023 по 31.12.2023.

Поскольку местом совершения административного правонарушения является: деревни Оковцы, Повадино, Шалахино, Старая, Пласкино, Перово, Кононово, Ивково, Верхние Горки, Дягилево, Дрыгомо, Безымянка, Печеницыно Селижаровского муниципального округа, входящее в зону ответственности филиала ПАО «Россети Центр» - «Тверьэнерго», на основании пп. «з» п.3 Постановления Пленума ВС РФ от 24.03.2005 N 5, место совершения административного правонарушения является: г. Тверь, ул. Бебеля, д. 1.

Таким образом, в действиях ПАО «Россети Центр» имеется событие административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 9.21 КоАП РФ.

Дело об административном правонарушении рассматривалось с учетом характера совершенного административного правонарушения, имущественного и финансового положения юридического лица, обстоятельств, смягчающих административную ответственность, и обстоятельств, отягчающих административную ответственность, в соответствии с частью 3 статьи 4.1 КоАП РФ.

Вина ПАО «Россети Центр» состоит в том, что оно нарушило требования законодательства Российской Федерации об электроснабжении и не предприняло всех зависящих от него мер по их соблюдению.

Объективные обстоятельства, делающие невозможным исполнение установленных законом требований, при рассмотрении дела не установлены.

Обстоятельства, смягчающие административную ответственность, не установлены.

Как разъяснено в пункте 21 Постановления Пленума ВС РФ от 24.03.2005 № 5 «О некоторых вопросах, возникающих у судов при применении Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях».

Малозначительным административным правонарушением является действие или бездействие, хотя формально и содержащее признаки состава административного правонарушения, но с учетом характера совершенного правонарушения и роли правонарушителя, размера вреда и тяжести наступивших последствий не представляющее существенного нарушения охраняемых общественных правоотношений.

При этом необходимо иметь в виду, что с учетом признаков объективной стороны некоторых административных правонарушений, они ни при каких обстоятельствах не могут быть признаны малозначительными, поскольку существенно нарушают охраняемые общественные отношения. К ним, в частности, относятся административные правонарушения, предусмотренные статьями 12.8, 12.26 КоАП РФ.

Такие обстоятельства, как, например, личность и имущественное положение привлекаемого к ответственности лица, добровольное устранение последствий правонарушения, возмещение причиненного ущерба, не являются обстоятельствами, характеризующими малозначительность правонарушения. Они в силу частей 2 и 3 статьи 4.1 КоАП РФ учитываются при назначении административного наказания.

В данном случае состав правонарушения является формальным, не требует наступления негативных последствий нарушения.

При этом, из материалов дела и характера правонарушения усматривается пренебрежительное отношение юридического лица к исполнению обязанностей, предусмотренных действующим законодательством.

Вместе с тем, антимонопольный орган учитывая фактические обстоятельства рассматриваемого дела и принимая во внимание характер допущенных нарушений, степень вины привлекаемого к ответственности лица, конституционный принцип соразмерности административного наказания, а также дифференциацию публично-правовой ответственности в зависимости от тяжести содеянного, размера и характера причиненного ущерба и с учетом позиции, изложенной в Постановлении Конституционного Суда Российской Федерации от 25 февраля 2014 года № 4-П, на основе применения частей 3.2, 3.3 статьи 4.1 КоАП РФ размер штрафа подлежит определению в размере половины минимального размера административного штрафа, предусмотренного частью 2 статьи 9.21 КоАП РФ, то есть до меры ответственности, которая не утрачивает своего предназначения, наиболее соразмерна характеру совершенного правонарушения, степени вины нарушителя и наступившим последствиям, а также отвечает принципам юридической ответственности.

Рассмотрев дело об административном правонарушении, руководствуясь статьями 23.66, 28.9, частью 1 статьи 29.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

ПОСТАНОВИЛ:

1. **Привлечь** юридическое лицо Публичное акционерное общество «Россети Центр» (ИНН 6901067107, ОГРН 1046900099498, КПП 770501001, дата государственной регистрации 17.12.2004) **к административной ответственности по части 2 статьи 9.21 КоАП РФ и подвергнуть административному наказанию в виде штрафа в размере 600 000 рублей.**

В соответствии с пунктом 1 статьи 32.2 КоАП РФ штраф должен быть уплачен не позднее 60 дней со дня вступления постановления о наложении штрафа в законную силу. Предлагаю **лицу, в отношении которого возбуждено дело** представить в Тверское УФАС России копию документа, свидетельствующего об оплате административного штрафа.

2. Представление об устранении причин и условий, способствовавших совершению административного правонарушения, предусмотренное статьей 29.13 КоАП РФ не выдавать.

Согласно части 5 статьи 32.2 КоАП РФ при отсутствии документа, свидетельствующего об уплате административного штрафа, по истечении 60 дней со срока, указанного в части 1 настоящей статьи, судья, орган, должностное лицо, вынесшие постановление, направляют соответствующие материалы судебному приставу-исполнителю для взыскания суммы административного штрафа в порядке, предусмотренном федеральным законодательством. Кроме того, должностное лицо федерального органа исполнительной власти, структурного подразделения или территориального органа, а также иного государственного органа, уполномоченного осуществлять производство по делам об административных правонарушениях (за исключением судебного пристава-исполнителя), составляет протокол об административном правонарушении, предусмотренном частью 1 статьи 20.25 КоАП РФ, в отношении лица, не уплатившего административный штраф.

В соответствии со ст. 30.3 и ст. 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано вышестоящему должностному лицу либо в суд в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.

Реквизиты для перечисления штрафа указаны в приложении к настоящему постановлению.

Жалоба на постановление по делу об административном правонарушении может быть подана в течение десяти суток со дня вручения или получения копии постановления в вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу либо в районный суд по месту рассмотрения дела.

Настоящее постановление вступает в законную силу:

1) после истечения срока, установленного для обжалования постановления по

делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

2) после истечения срока, установленного для обжалования решения по жалобе, протесту, если указанное решение не было обжаловано или опротестовано, за исключением случаев, если решением отменяется вынесенное постановление;

3) немедленно после вынесения не подлежащего обжалованию решения по жалобе, протесту, за исключением случаев, если решением отменяется вынесенное постановление.