

РЕШЕНИЕ,

принятое по результатам рассмотрения жалобы Сельскохозяйственного
производственного кооператива «Рыболовецкий колхоз «За Родину»

11.08.2015

Санкт-Петербург

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Санкт-Петербургу (далее – Комиссия)

В присутствии:

представителей Сельскохозяйственного производственного кооператива «Рыболовецкий колхоз «За Родину» (далее – Заявитель)

представителей Невско-Ладожское бассейновое водное управление Федерального агентства водных ресурсов (далее – Организатор торгов)

в соответствии с частью 17 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), рассмотрев жалобу Заявителя (вх. от 31.07.2015 №16634), на действия Организатора торгов – Невско-Ладожское бассейновое водное управление Федерального агентства водных ресурсов при организации и проведении торгов в форме открытого аукциона на право заключения договора водопользования для использования части акватории Калининградского залива Балтийского моря (Калининградская область, Светловский городской округ, пос. Взморье) площадью 0,005 км² (извещение размещено на сайте <http://torgi.gov.ru>, №050215/2525437/07), документы и сведения по аукциону, представленные Организатором торгов,

УСТАНОВИЛА:

Извещение № 050215/2525437/07 о проведении аукциона опубликовано на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о проведении торгов <http://torgi.gov.ru> (далее – сайт торгов) 05.20.2015

Заявитель обжалует действия Организатора торгов, Конкурсной комиссии в части отказа в допуске к участию в аукционе.

Организатор торгов пояснил, что Заявитель не был допущен до участие в аукционе по причине нарушения времени регистрации участников торгов.

В ходе изучения и анализа Комиссией Санкт-Петербургского УФАС России материалов данного аукциона, а также норм законодательства, были установлены следующие обстоятельства.

Рассмотрев доводы Заявителя, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России установила следующее.

В соответствии с ч. 3 ст. 16 Водного кодекса Российской Федерации от 03.06.2006 N 74-ФЗ (далее – Водный кодекс) порядок подготовки и заключения договора водопользования относительно водного объекта, находящегося в государственной или муниципальной собственности, форма примерного договора водопользования и порядок проведения аукциона на право заключить договор водопользования утверждаются Правительством Российской Федерации.

Порядок организации и проведения аукциона по приобретению права на заключение договора водопользования установлен Правилами проведения аукциона по приобретению права на заключение договора водопользования, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 14.04.2007 № 230 (далее – Правила).

Согласно п. 7 Правил Организатор аукциона принимает решение о проведении аукциона, в котором указываются предмет аукциона, дата, время и место проведения аукциона, информация о том, что аукцион является открытым, требования к участнику аукциона, начальная цена предмета аукциона, размер задатка и размер "шага аукциона".

В силу пп. б) п. 8 Правил Организатор аукциона организует подготовку и размещение извещения и документации, извещений о признании аукциона несостоявшимся, завершении аукциона или его отмене. Не позднее 60 дней до начала проведения аукциона организатор аукциона размещает извещение и документацию на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о проведении торгов по адресу www.torgi.gov.ru (далее - официальный сайт).

В соответствии с извещением о проведении оспариваемого аукциона, место, дата, время проведения аукциона: г. Санкт-Петербург, В.О., Средний пр., д. 26, «09» апреля 2015 г. 16:00 (время московское).

При этом ни документацией об аукционе, ни законодательством не установлены условия и порядок регистрации участников аукциона.

В силу п. 6.3.1 документации об аукционе Заявитель приобретает статус участника аукциона с даты оформления комиссией протокола рассмотрения заявок, содержащего сведения о признании заявителя участником аукциона (пункт 41 Правил).

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе № 287 (протокол от 27 марта 2015) статус участника аукциона приобрели: СПК «Рыболовецкий колхоз «За Родину»; Куделич Арина; Кобряков Денис Владимирович.

Также, установлено, что рассматриваемый аукцион начал проводиться в месте и во время, указанные в извещении.

Ставки платы за пользование акватории рек бассейна Балтийского моря, включая реку Неву, определены постановлением Правительства Российской Федерации от 30.12.2006 № 876 «О ставках платы за пользование водными объектами, находящимися в федеральной собственности».

Пунктом 43 Правил установлено, что аукцион проводится путем повышения начальной цены предмета аукциона на «шаг аукциона».

В рассматриваемом случае шаг аукциона составляет 49 копеек.

Материалами дела подтверждается, что аукцион проводится с участием 3 лиц.

В следствии низкой стоимости «шага аукциона» и принципа состязательности при проведении торгов, возникает необходимость в переносе процедуры торгов (в части предоставления участниками аукциона предложений о цене).

Следует отметить, что Заявителем подтверждено, что информация о переносе торгов ему известна, что подтверждается явкой представителя Заявителя на все перенесенные процедуры.

В силу ст. 10 Гражданского кодекса Российской Федерации добросовестность участников гражданских правоотношений и разумность их действий предполагаются.

В соответствии с протоколом заседания комиссии по проведению открытого аукциона от 18 июня 2015 года, следующее заседание аукционной комиссии по проведению открытого аукциона № 287 назначено на 02 июля 2015 на 16:00.

Регистрация участников аукциона будет проводится 02 июля 2015 с 15-20 до 15-50.

Материалами дела, пояснениями сторон подтверждается, что представитель Заявителя явился на вышеуказанный аукцион в установленное время, что подтверждается квитанцией, выданной Заявителю при проходе в здание Организатора торгов.

Сторонами не оспаривается, что представитель Заявителя находился в помещении, где проводился аукцион до момента начала подачи ценовых предложений. Более того, сторонами подтверждается, что сама процедура аукциона началась с 15-ти минутной задержкой.

В силу ч. 3 Водного кодекса Водное законодательство и изданные в соответствии с ним нормативные правовые акты основываются на следующих принципах, в том числе: равный доступ физических лиц, юридических лиц к приобретению права пользования водными объектами; гласность осуществления водопользования; платность использования водных объектов.

Таким образом, представляется возможным сделать вывод, что отказ в допуске к участию в торгах, на основании не соблюдения требований о регистрации участника аукциона, при условии того что на момент торгов Заявитель обладал данным статусом (в силу п. 6.3.1 документации об аукционе, п. 41 Правил), учитывая его присутствие на месте проведения аукциона до его начала, не основан на Законе и нарушает права и законные интересы Заявителя.

Согласно ч. 1 ст. 17 Закона о защите конкуренции при проведении торгов запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

Учитывая вышеизложенное, действия аукционной комиссии по недопуску Заявителя к участию в рассматриваемом аукционе являются незаконными и необоснованными.

Неправомерный отказ в допуске к участию в торгах ограничивает количество участников торгов, следствием чего является ограничение конкуренции, что противоречит требованиям ч. 1 ст. 17 Закона о защите конкуренции.

Руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006 «О защите конкуренции», Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу СПК «Рыболовецкий колхоз «За Родину» обоснованной.
2. Признать в действиях Невско-Ладожское бассейновое водное управление Федерального агентства водных ресурсов нарушение требований ч. 1 ст. 17 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006 «О защите конкуренции».
3. Выдать предписание об устранении допущенных нарушений.
4. Передать уполномоченному лицу Санкт-Петербургского УФАС России материалы дела для рассмотрения вопроса о возбуждении административного производства

ПРЕДПИСАНИЕ

по результатам рассмотрения жалобы

СПК «Рыболовецкий колхоз «За Родину»

11.08.2015

Санкт-Петербург

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Санкт-Петербургу (далее – Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России) по рассмотрению жалобы СПК «Рыболовецкий колхоз «За Родину»

руководствуясь частью 20 статьи 18.1, статьей 23 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006 «О защите конкуренции», на основании Решения от 11.08.2015 №04/19975, принятого по результатам рассмотрения жалобы СПК «Рыболовецкий колхоз «За Родину» (вх. от 31.07.2015 №16634), на действия Организатора торгов – Невско-Ладожское бассейновое водное управление Федерального агентства водных ресурсов при организации и проведении торгов в форме открытого аукциона на право заключения договора водопользования для использования части акватории Калининградского залива Балтийского моря (Калининградская

область, Светловский городской округ, пос. Взморье) площадью 0,005 км²
(извещение размещено на сайте <http://torgi.gov.ru>, №050215/2525437/07)

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Невско-Ладожскому бассейновому водному управлению Федерального агентства водных ресурсов **в срок до 01 сентября 2015 года** отменить Протоколы №№ 7, 8, 9 заседания комиссии по проведению открытого аукциона № 287.
2. Назначить следующее заседание аукционной комиссии по проведению открытого аукциона № 287 (последнее значение текущей расчетной цены предмета аукциона 1094 рубля 53 копеек, а именно протокол № 6).
3. Уведомить участников о проведении заседания аукционной комиссии по проведению открытого аукциона № 287, при этом срок с даты уведомления до даты проведения аукциона должен составлять не менее 10 дней. В указанном уведомлении отразить информацию: о дате, времени и месте проведения аукциона; иную необходимую для надлежащего проведения торгов информацию.
4. Представить доказательства исполнения настоящего Предписания в антимонопольный орган не позднее пяти дней со дня его исполнения.