

УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО КАЛИНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ
РЕШЕНИЕ

23 июля 2010 года

№ ГЗ - 79/2010

г. Калининград

Резолютивная часть решения оглашена на заседании комиссии Калининградского УФАС России 20 июля 2010 года.

Решение изготовлено в полном объеме 23 июля 2010 года.

Комиссия Калининградского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов (далее - Комиссия) в составе:

Председатель комиссии:	К.А. Кучушев	заместитель руководителя - начальник отдела контроля органов власти, размещения заказов и рекламы Калининградского УФАС России;
Члены комиссии:	М.В. Мельников	главный государственный инспектор отдела контроля органов власти, размещения заказов и рекламы Калининградского УФАС России;
	Ж.В. Жерманова	старший государственный инспектор отдела контроля органов власти, размещения заказов и рекламы Калининградского УФАС России;
в присутствии представителей: Управления муниципального заказа комитета экономики, финансов и контроля администрации городского округа «Город Калининград»,	Ю.В. Юткиной	заместителя начальника отдела по проведению торгов, по доверенности;
	Д.В. Каровайчика	ведущего специалиста отдела по проведению торгов, по доверенности,
Комитета архитектуры и строительства администрации городского округа «Город Калининград», ООО «Вертикаль»	В.А. Биндасова	ведущего специалиста-юриста, без доверенности
	И.Ч. Буйко	по доверенности,

рассмотрев жалобу ООО «Вертикаль» (далее – Заявитель) на действия аукционной комиссии управления муниципального заказа комитета экономики, финансов и контроля администрации городского округа «Город Калининград» при проведении открытого аукциона на право заключения муниципального контракта на выполнение работ по строительству объекта «Котельная здания детско-юношеского центра «Московский» с учетом реконструкции теплового пункта и системы отопления по ул. Назаровой, 59 в г. Калининграде» в части неправомерного отказа в допуске к участию в открытом аукционе и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии с частью 5 статьи 17 Федерального закона от 21.07.2005 № 94 - ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов), Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 14.11.2007 № 379,

УСТАНОВИЛА:

I. В Калининградское УФАС России 14 июля 2010 года поступила жалоба ООО «Вертикаль» на действия аукционной комиссии управления муниципального заказа комитета экономики, финансов и контроля администрации городского округа «Город Калининград» при проведении открытого аукциона на право заключения муниципального контракта на выполнение работ по строительству объекта «Котельная здания детско-юношеского центра «Московский» с учетом реконструкции теплового пункта и системы отопления по ул. Назаровой, 59 в г. Калининграде» в части неправомерного отказа в допуске ООО «Вертикаль» к участию в открытом аукционе.

В обоснование своих требований Заявитель привел следующие доводы:

В соответствии с подпунктом 1 пункта 8.2. протокола рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе от 06 июля 2010 года заявителю было отказано в допуске к участию в аукционе на основании пунктов 2,4 части 1 статьи 12 Закона о размещении заказов и пункта 14 раздела III «Информационная карта аукциона» документации по проведению аукциона. По мнению аукционной комиссии отсутствие в свидетельстве о допуске к видам работ, входящем в состав заявки заявителя, вида работ по предмету аукциона, указанного в разделе IV «Техническое задание» и разделе VI «Проект муниципального контракта» документации об аукционе, содержащегося в Перечне (раздел III), утвержденным приказом Минрегиона РФ от 09.12.2008 г. № 274, а именно «работы по монтажу наружных инженерных сетей и коммуникаций – установка регуляторов давления и редуцирования», служит достаточным основанием для отказа Заявителю в допуске к участию в аукционе.

С 01 июля 2010 года, в связи с изданием Приказа Минрегиона РФ от 30 декабря 2009 года № 624, утрачивает силу Приказ Минрегиона РФ от 09 декабря 2008 года № 274 «Об утверждении Перечня видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства», в соответствии с которым требовалось получение специального разрешения на производство работ по установке регуляторов давления и редуцирования. Приказ Минрегиона от 30 декабря 2009 г. № 624 требований о получении специального разрешения на производство работ по установке регуляторов давления и редуцирования не содержит. Текст Приказа Минрегиона от 30 декабря 2009 г. № 624 был опубликован в Российской газете» № 88 от 26.04.2010 г., в связи с чем и аукционная комиссия, и лица, осуществлявшие подготовку документации к аукциону, располагая сведениями о данном обстоятельстве, без каких-либо на то достаточных оснований включили в перечень требований к участнику аукциона требования, не подлежащие включению, а аукционная комиссия, не установив все обстоятельства, имеющие значения для рассмотрения вопроса по существу, по формальным основаниям отказала Заявителю в допуске к участию в аукционе. Считает данный отказ незаконным, необоснованным и подлежащим отмене.

II. Представители управления муниципального заказа комитета экономики, финансов и контроля администрации городского округа «Город Калининград» не признали нарушений, изложенных в жалобе и сообщили следующее.

Извещение о проведении открытого аукциона открытого аукциона на право заключения муниципального контракта на выполнение работ по строительству объекта «Котельная здания детско-юношеского центра «Московский» с учетом реконструкции теплового пункта и системы отопления по ул. Назаровой, 59 в г. Калининграде» было размещено на официальном сайте администрации ГО «Город Калининград» 10 июня 2010 года. Извещением был установлен срок окончания приема заявок на участие в открытом аукционе – 18 часов 00 минут 30 июня 2010 года. В соответствии с п. 14 «Содержание, состав и форма заявки на участие в аукционе» Информационной карты документации об аукционе, заявка должна быть подготовлена по формам, установленным в разделе V и в соответствии с требованиями, установленными в п. 3.5 раздела VII документации об аукционе, и содержать следующее: нотариально заверенную, либо заверенную соответствующим лицензирующим органом копию свидетельства о допуске к видам работ, выданного соответствующей саморегулируемой организацией, в соответствии с видами работ, являющимися предметом аукциона, указанными в разделе IV «Техническое задание» и разделе VI «Проект муниципального контракта» документации об аукционе, содержащимися в Перечне (раздел III), утвержденном приказом Минрегиона РФ от 09.12.2008 г. № 274. На основании части 3 Приказа Министерства регионального развития РФ от 30 декабря 2009 года № 624, Приказ Министерства регионального развития РФ от 09 декабря 2008 года № 274 признается

утратившим силу с момента вступления в силу Приказа Министерства регионального развития РФ от 30 декабря 2009 года № 624, то есть с 01 июля 2010 года. Техническое задание к вышеуказанному аукциону было разработано до вступления в силу Приказа № 624. На основании части 1 статьи 4 Гражданского Кодекса Российской Федерации акты гражданского законодательства не имеют обратной силы и применяются к отношениям, возникшим после введения их в действие, в связи с чем положения Приказа Минрегиона РФ от 30.12.2009 года не могут распространяться на вышеуказанную процедуру размещения муниципального заказа.

III. В результате рассмотрения жалобы и проведения в соответствии с частью 5 статьи 17 Закона о размещении заказов внеплановой проверки Комиссия установила следующее:

1. Управлением муниципального заказа комитета экономики, финансов и контроля администрации городского округа «Город Калининград» - как уполномоченным органом на проведение открытого аукциона, 10 июня 2010 года на официальном сайте администрации городского округа «Город Калининград» по электронному адресу в сети Интернет www.klgd.ru размещено извещение о проведении открытого аукциона на право заключения муниципального контракта на выполнение работ по строительству объекта «Котельная здания детско-юношеского центра «Московский» с учетом реконструкции теплового пункта и системы отопления по ул. Назаровой, 59 в г. Калининграде».

Начальная (максимальная) цена контракта – 4 995 610,0 рублей (четыре миллиона девятьсот девяносто пять тысяч шестьсот десять рублей).

Муниципальный заказчик: Комитет архитектуры и строительства администрации городского округа «Город Калининград».

Заказчик (застройщик): Муниципальное казённое предприятие «Управление капитального строительства» городского округа «Город Калининград».

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе от 06 июля 2010 года, подали заявки на участие в открытом аукционе следующие участники размещения заказов: ООО «Вертикаль»; ООО «Комплект-Масса»; ООО «Монтажпроект»; ООО «Балтбай»; ООО «ГазЭталонСтрой». Допущены к участию в открытом аукционе и признаны участником аукциона - ООО «Монтажпроект».

Заявителю отказано в допуске к участию в открытом аукционе на основании пунктов 2,4 части 1 статьи 12 Федерального закона от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»; пункта 14 Раздела III «Информационная карта аукциона» документации по проведению открытого аукциона по причине несоответствия участника размещения заказа требованиям, устанавливаемым в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим выполнение работ, являющихся предметом аукциона и муниципального контракта, документации по проведению открытого аукциона. В составе заявки участника размещения заказа в заверенной копии свидетельства о допуске к видам работ, отсутствуют вид работ по предмету аукциона, муниципального контракта, указанными в разделе IV «Техническое задание» и разделе VI «Проект муниципального контракта» документации об аукционе, содержащимися в Перечне (раздел III), утвержденным приказом Минрегиона РФ от 09.12.2008 г. № 274, а именно:

- (28). Работы по монтажу наружных инженерных сетей и коммуникаций: Установка регуляторов давления и редуцирования.

2. Согласно части 1 статьи 36 Закона о размещении заказов, аукционная комиссия рассматривает заявки на участие в аукционе на соответствие требованиям, установленным документацией об аукционе.

Принимая во внимание, что пунктом 14 «Содержание, состав и форма заявки на участие в аукционе» раздела III Информационная карта документации по проведению открытого аукциона на право заключения муниципального контракта на выполнение работ по строительству объекта «Котельная здания детско-юношеского центра «Московский» с учетом реконструкции теплового пункта и системы отопления по ул. Назаровой, 59 в г. Калининграде» (далее – документация об аукционе) было установлено требование о наличии в составе заявки на участие в открытом аукционе нотариально заверенной, либо заверенной выдавшей организацией копии свидетельства о допуске к видам работ, выданного соответствующей саморегулируемой организацией, в соответствии с видами работ, являющимися предметом аукциона, указанными в разделе IV «Техническое задание» и разделе VI «Проект муниципального контракта» настоящей документации об аукционе, содержащимися в Перечне (раздел III), утвержденном приказом Минрегиона РФ от 09.12.2008 г. № 274, и в том числе к работам по установке регуляторов давления и редуцирования, и

что в составе заявки на участие в аукционе Заявителя отсутствовала копия вышеуказанного свидетельства, единой Комиссией № 2 по размещению муниципальных заказов города Калининграда принято обоснованное решение об отказе Заявителю в допуске к участию в открытом аукционе.

3. Исходя из того, что Приказ Министерства регионального развития РФ от 09 декабря 2008 года № 274 признается утратившим силу с момента вступления в силу Приказа Министерства регионального развития РФ от 30 декабря 2009 года № 624, то есть с 01 июля 2010 года, а извещение о проведении открытого аукциона и документация об аукционе были размещены уполномоченным органом на официальном сайте 10 июня 2010 года, принимая во внимание положения части 1 статьи 4 Гражданского Кодекса Российской Федерации о том, что акты гражданского законодательства не имеют обратной силы и применяются к отношениям, возникшим после введения их в действие, следует сделать вывод о том, что при разработке уполномоченным органом документации об аукционе в неё было обосновано включено требование о наличии в составе заявки на участие в открытом аукционе нотариально заверенной, либо заверенной выдавшей организацией копии свидетельства о допуске к видам работ, выданного соответствующей саморегулируемой организацией, в соответствии с видами работ, являющимися предметом аукциона, содержащимися в Перечне (раздел III), утвержденном приказом Министерства регионального развития РФ от 09 декабря 2008 года № 274.

На основании вышеизложенного и руководствуясь частями 1, 2, 4 статьи 57, на основании части 5 статьи 17, части 6 статьи 60 Закона о размещении заказов, Административного регламента, утвержденного приказом ФАС России от 14.11.2007 № 379, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Жалобу ООО «Вертикаль» признать необоснованной.

В соответствии с частью 9 статьи 60 Закона, решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии:

Заместитель руководителя - начальник отдела
контроля органов власти,
размещения заказов и рекламы

К.А. Кучушев

Члены комиссии:

Главный государственный инспектор
отдела контроля органов власти,
размещения заказов и рекламы

М. В. Мельников

Старший государственный инспектор
отдела контроля органов власти,
размещения заказов и рекламы

Ж.В. Жерманова