

РЕШЕНИЕ № 260-Т/2015

по результатам рассмотрения жалобы на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров

29 сентября 2015 г.
Краснодар

г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов (далее – Комиссия) в составе:

Заместитель председателя комиссии:

Оберемок В.В. – заместитель руководителя управления,

Члены Комиссии:

Крамаренко Е.В. - начальник отдела контроля органов власти;

Еременко С.Г. – главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти,

Асанова О.Ю. – специалист 1 разряда отдела контроля органов власти, рассмотрев жалобу ООО «Новомышастовская птицефабрика» (далее - Заявитель) на действия НАО «Центр передачи технологий строительного комплекса Краснодарского края «Омега» (ул. Кирова, д. 3, г. Краснодар, 350063) (далее – Заказчик) при организации и проведении запроса котировок по Лоту 369-ЗК «Поставка продуктов питания товарной группы» Яйцо куриное» (извещение № 31502712500 опубликовано на сайте www.zakupki.gov.ru), в присутствии представителей Заказчика – Ш.С.В. (доверенность № 543 от 31.08.2015), в присутствии представителей Заявителя – С. А.А. (доверенность б/н от 29.09.2015) и З. И.Ю. (доверенность № б/н от 18.09.2015),

УСТАНОВИЛА:

В Краснодарское УФАС России поступила жалоба ООО «Новомышастовская птицефабрика» на действия НАО «Центр передачи технологий строительного комплекса Краснодарского края «Омега» (ул. Кирова, д. 3, г. Краснодар, 350063) при организации и проведении запроса котировок по Лоту 369-ЗК «Поставка продуктов питания товарной группы» Яйцо куриное» (извещение № 31502712500

опубликовано на сайте www.zakupki.gov.ru).

Информация о поступлении жалобы размещена на официальном сайте Краснодарского УФАС России по адресу: <http://www.krasnodar.fas.gov.ru>.

Рассмотрение жалобы состоялось 29.09.2015 в 15-00 часов по адресу: г. Краснодар, ул. Коммунаров, 235, ком. 1.

Заявитель жалобы оспаривает действия Организатора торгов, выразившиеся в отклонении комиссией НАО Центр передачи технологий строительного комплекса Краснодарского края «Омега» котировочной заявки, так как заявка не соответствует п. 11.24.22. Положения о закупках, а именно: отсутствует решение об одобрении или о совершении крупной сделки, указан недействующий ГОСТ Р 52121-2003. В связи с чем, просит признать незаконными действия Организатора торгов и выдать предписание об устранении нарушений порядка проведения торгов.

Организатор торгов считает жалобу Заявителя необоснованной и указывает, что выполнил все требования законодательства при проведении запроса котировок.

Комиссия Краснодарского УФАС России, изучив представленные материалы и пояснения сторон, в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», установила следующее.

Запрос котировок Заказчиком проводился в соответствии с нормами закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках) и Положения о закупке товаров, работ, услуг НАО «Центр «Омега».

31.08.2015 Заказчик разместил на официальном сайте извещение № 31502712500 о проведении запроса котировок по Лоту 369-ЗК «Поставка продуктов питания товарной группы» Яйцо куриное». Дата и время окончания срока подачи заявок: 07.09.2015г. 15:00 часов.

В составе документации были опубликованы следующие документы:

- часть 1 - настоящую Инструкцию участникам закупки;
- часть 2 - Информационную карту запроса котировок;
- часть 3 - Формы для заполнения участниками закупки:
- форма 1 - Опись документов;
- форма 2 - Заявка на участие в запросе котировок;
- форма 3 - Предложение о функциональных характеристиках (потребительских свойствах) и качественных характеристиках товара, о качестве работ, услуг;
- форма 4 - Форма доверенности на уполномоченное лицо, имеющее право подписи и представления интересов участников закупки;
- часть 4 - Проект договора;

- часть 5 - Техническая часть (техническое задание, спецификация, ведомость объемов работ, требования к качественным характеристикам и потребительским свойствам материалов, оборудования, сметная документация, проектная, рабочая документация, и проч.).

Процедура вскрытия конвертов с заявками на участие в запросе котировок состоялась 07 сентября 2015 года 10:00 часов, подписан и размещен на официальном сайте в установленные сроки.

Процедура рассмотрения и сопоставления заявок состоялась 08 сентября 2015 в 10:00 часов. Заявка ООО «Новомышастовская птицефабрика» на участие в запросе котировок была признана не соответствующей требованиям документации о проведении запроса котировок, а именно:

- в составе заявки участника закупки отсутствует решение об одобрении или о совершении крупной сделки. Согласно требованиям документации о проведении запроса котировок в составе заявки участника закупки должно быть представлено решение об одобрении или о совершении крупной сделки либо копия такого решения в случае, если требование о необходимости наличия такого решения для совершения крупной сделки установлено законодательством Российской Федерации, учредительными документами юридического лица и если для участника закупки поставка товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом договора, или внесение денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в закупке, обеспечения исполнения договора является крупной сделкой. Участником закупки предоставляется в составе заявки письменное уведомление о том, что сделка для участника закупки не является крупной либо по иным причинам не требует одобрения. Требование предусмотрено положениями документации о проведении запроса котировок - раздел 3.5. (п. 3.5.1.1) «Требования к содержанию документов, входящих в состав заявки на участие в запросе котировок» части 1 документации о проведении запроса котировок (Инструкция участникам закупки);

- в предложении о функциональных характеристиках (потребительских свойствах) и качественных характеристиках товара, о качестве работ, услуг: в

позиции 1 «Яйцо куриное (первой категории) указан недействующий ГОСТ Р 52121-2003 (дата окончания действия 15.02.2015 года). Требование предусмотрено положениями документации о проведении запроса котировок - части 5 документации о проведении запроса котировок (Техническая часть). В соответствии с п. 3.5.1.2. инструкции участникам предоставляемые участником закупки сведения должны быть конкретными, позволяющими определить соответствие предлагаемых товаров, работ, услуг потребностям заказчика, а также не должны сопровождаться словами «эквивалент», «аналог», «типа», «не менее», «не более», «не ниже», «не выше», «от», «до», «должно быть», «может быть», «возможно», «в пределах», «или», «либо» и т.п. и допускать разночтения или двусмысленное толкование.

Несоблюдение указанных требований и (или) непредставление указанных сведений при описании поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг участником закупки, является основанием для отказа участнику закупки в признании его участником запроса котировок.

Комиссией установлено, что в заявке ООО «Новомышастовская птицефабрика» отсутствует решение об одобрении или совершении крупной сделки, а так же указан ГОСТ Р 52121- или ГОСТ 31654-2012, что противоречит конкурсной документации.

Таким образом, проведение процедуры закупки по лоту 369-ЗК было осуществлено НАО «Центр «Омега» в установленные сроки, с соблюдением порядка организации и проведения проведения закупки, порядка размещения информации о проведении закупки, порядка подачи заявок на участие в закупке в соответствии с нормами действующего законодательства, Положением о закупке НАО «Центр «Омега» и документации по данной закупке.

В соответствии с частью 10 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» участник закупки вправе обжаловать в антимонопольный орган действия (бездействия) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в случаях:

1) неразмещения в единой информационной системе положения о закупке, изменений, вносимых в указанное положение, информации о закупке, подлежащей в соответствии с настоящим Федеральным законом размещению в единой информационной системе, или нарушения сроков такого размещения;

2) предъявления к участникам закупки требования о представлении документов, не предусмотренных документацией о закупке;

3) осуществления заказчиками закупки товаров, работ, услуг в отсутствие утвержденного и размещенного в единой информационной системе положения о закупке и без применения положений Федерального закона от 5 апреля 2013 года N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд";

4) неразмещения или размещения в единой информационной системе недостоверной информации о годовом объеме закупки, которую заказчики обязаны осуществить у субъектов малого и среднего предпринимательства.

При рассмотрении жалобы Заявителя установлено, что Заказчиком не нарушены требования части 10 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223 - ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

На основании вышеизложенного, в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Новомышастовская птицефабрика» (вх. ТС № 1653 от 18.09.2015) на действия НАО «Центр передачи технологий строительного комплекса Краснодарского края «Омега» (ул. Кирова, д. 3, г. Краснодар, 350063) при организации и проведении запроса котировок по Лоту 369-ЗК «Поставка продуктов питания товарной группы» Яйцо куриное» (извещение № 31502712500 опубликовано

на сайте www.zakupki.gov.ru) необоснованной.