

Комиссия Карельского УФАС России по контролю в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд в составе: <...>.

в отсутствие представителей ООО «МРМ» (уведомлены надлежащим образом, явку представителя не обеспечили);

в присутствии представителя Заказчика ГБУЗ РК «Республиканская больница им. В.А. Баранова» <...>. (копия доверенности имеется в материалах дела),

рассмотрев жалобу ООО «МРМ» (далее – Заявитель, Общество) на действия комиссии государственного заказчика – ГБУЗ РК «Республиканская больница им. В.А. Баранова» (далее – Комиссия, Заказчик), при осуществлении закупки путем проведения электронного аукциона на поставку изделий медицинского назначения (извещение № 0306200013816000684) (далее – Аукцион) и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии с частью 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе),

установила:

В своей жалобе Заявитель указывает, что комиссия государственного заказчика необоснованно признала первую часть заявки ООО «Лаборатория иммунобиологических исследований» не соответствующей требованиям документации об аукционе, а именно характеристики упаковки медицинских изделий по позициям № 3, 6 и 7 не соответствует требованиям технического задания.

Заявитель не согласен с решением Комиссии, просит признать жалобу обоснованной и выдать комиссии предписание об устранении нарушений действующего законодательства.

Заказчиком письмом № 61/180 от 20.01.2017 даны пояснения по доводам, изложенным в жалобе, просит признать жалобу необоснованной.

В результате рассмотрения жалобы и проведения в соответствии с частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе внеплановой проверки, Комиссией Карельского УФАС России по контролю в сфере закупок установлено следующее:

Документация об аукционе в электронной форме утверждена главным врачом по ГБУЗ РК «Республиканская больница им. В.А. Баранова» и размещена на официальном сайте в сети «Интернет» www.zakupki.gov.ru с изменениями от 15.12.2016 г.

Адрес электронной площадки – www.sberbank-ast.ru.

Номер извещения: 0306200013816000684.

Краткое наименование аукциона: поставка изделий медицинского назначения.

Способ закупки: электронный аукцион.

Заказчик: ГБУЗ РК «Республиканская больница им. В.А. Баранова».

Начальная (максимальная) цена контракта: 457 483,44 рублей.

В соответствии с протоколом рассмотрения первых частей заявок на участие в аукционе в электронной форме от 09.01.2017 на участие в аукционе поступило 3 (три) заявки от участников закупки. Заявки под № 1 и 3 допущены к торгам. Заявка под № 2 (ООО «МРМ») признана не соответствующей требованиям документации, поскольку по позициям № 3, 6 и 7 указано, что индивидуальная стерильная упаковка помещена в транспортировочный пакет.

В соответствии с протоколом рассмотрения вторых частей заявок от 16.01.2017 победителем электронного аукциона признано ООО «Д.А. Технолог» с предложением цены контракта 343 112,44 рублей.

Выслушав пояснения представителя Заказчика, изучив представленные материалы, Комиссия Карельского УФАС России пришла к следующим выводам:

В соответствии с частью 1 статьи 59 Закона о контрактной системе под аукционом в электронной форме (электронным аукционом) понимается аукцион, при котором информация о закупке сообщается заказчиком неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении такого аукциона и документации о нем, к участникам закупки предъявляются единые требования и дополнительные требования, проведение такого аукциона обеспечивается на электронной площадке ее оператором.

В соответствии с частью 1 статьи 67 Закона о контрактной системе аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в электронном аукционе, содержащие информацию, предусмотренную [частью 3 статьи 66](#) настоящего закона, на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе в отношении закупаемых товаров, работ, услуг.

В соответствии с частью 4 статьи 67 Закона о контрактной системе участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае:

- 1) непредоставления информации, предусмотренной [частью 3 статьи 66](#) настоящего закона, или предоставления недостоверной информации;
- 2) несоответствия информации, предусмотренной [частью 3 статьи 66](#) настоящего закона, требованиям документации о таком аукционе.

В соответствии с частью 5 статьи 67 Закона о контрактной системе отказ в допуске к участию в электронном аукционе по основаниям, не предусмотренным [частью 4](#) настоящей статьи, не допускается.

В разделе 3 «Техническое задание» документации об аукционе заказчиком указаны конкретные показатели по позициям № 3 «Нить стерильная хирургическая Викрил

неокрашенный М0.7 (6/0) 45 см игла колющая RB-2 или эквивалент», № 6 «Нить стерильная хирургическая Пролен синий М0.7 (6/0) 60см две иглы колющие С-1 или эквивалент», № 7 «Нить стерильная хирургическая Пролен синий М1 (5/0) 75см две иглы колющие RB-2 или эквивалент»: индивидуальная одинарная стерильная упаковка из фольги, защищающая содержимое от влаги, одинарная, обеспечивающая доступ к внутреннему вкладышу в одно движение для минимизации временных затрат на манипуляции с нитью. Упаковка (индивидуальная и групповая) содержит полную информацию о наименовании изделия, составе и параметрах нити, параметрах иглы, а также изображение иглы в натуральную величину. Групповая упаковка содержит не менее 12 индивидуальных упаковок, герметичная, предохраняющая содержимое от влаги. Каждая коробочка содержит инструкцию по медицинскому применению на русском языке. Требования к товару были сформированы с учетом требований ГОСТ 31620-2012 Материалы хирургические шовные. Общие технические требования. Методы испытаний; ГОСТ 26641-85. Иглы атравматические. Общие технические требования и методы испытаний

Первая часть заявки участника под № 2 (ООО «МРМ») содержит по позициям № 3 «Нить хирургическая Республика Беларусь», № 6 «Нить хирургическая Республика Беларусь», № 7 «Нить хирургическая Республика Беларусь» характеристики упаковки: индивидуальная одинарная стерильная упаковка из фольги, защищающая содержимое от влаги, одинарная, обеспечивающая доступ к внутреннему вкладышу в одно движение для минимизации временных затрат на манипуляции с нитью, **помещена в транспортировочный пакет.**

В соответствии с пунктом 3.27 ГОСТ 31620-2012 «Материалы хирургические шовные. Общие технические требования. Методы испытаний» под стерилизационной упаковкой понимается **первичное защитное устройство**, в котором производится финишная стерилизация медицинских изделий, защищающее содержимое до заданного уровня защиты в течении всего срока годности (то есть создающее защиту от физического, микробного и химического воздействия). При этом целостность упаковки подразумевает неповрежденное физическое состояние стерилизационной упаковки.

Транспортировочный пакет, указанный в заявке ООО «МРМ» по позициям № 3, 6 и 7, в который помещена индивидуальная одинарная стерильная упаковка из фольги, не является элементом стерилизационной упаковки медицинского изделия, в данном случае он предназначен для сохранности индивидуальной одинарной стерильной упаковки из фольги при транспортировке медицинского изделия от завода – производителя до конечного потребителя.

Таким образом, на этапе приемки поставленного товара индивидуальная одинарная стерильная упаковка из фольги изымается из транспортировочного пакета без повреждения целостности стерилизационной упаковки и передается для дальнейшего использования.

Довод представителя Заказчика о том, что после удаления транспортировочного пакета, медицинское изделие невозможно в дальнейшем использовать, является несостоятельным, поскольку ГОСТ 31620-2012 предусматривает механизм проверки упаковки на нарушение целостности стерилизационной оболочки, таким образом, для проверки медицинского изделия на стадии приемки, на соответствие

требованиям, установленным в документации об аукционе, заказчику в любом случае потребуется изъять товар из транспортировочного пакета.

На основании вышеизложенного, Комиссия Карельского УФАС России приходит к выводу, что заявка ООО «МРМ» по позициям № 3, 6 и 7 соответствует требованиям документации об аукционе.

Таким образом, в действиях комиссии заказчика содержится нарушение части 5 статьи 67 Закона о контрактной системе, выразившееся необоснованным признанием заявки под № 2 (ООО «МРМ») не соответствующей требованиям документации об аукционе.

Частью 2 статьи 7.30 КоАП РФ за данное нарушение предусмотрена административная ответственность.

На основании вышеизложенного и руководствуясь статьями 99, 106 Закона о контрактной системе, Комиссия Карельского УФАС России по контролю в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «МРМ» на действия комиссии государственного заказчика – ГБУЗ РК «Республиканская больница им. В.А. Баранова», при осуществлении закупки путем проведения электронного аукциона на поставку изделий медицинского назначения (извещение № 0306200013816000684) обоснованной.
2. В действиях Комиссии заказчика содержится нарушение части 5 статьи 67 Закона о контрактной системе.
3. Выдать комиссии государственного заказчика - ГБУЗ РК «Республиканская больница им. В.А. Баранова» предписание об устранении нарушений законодательства в сфере закупок, для чего необходимо отменить протокол рассмотрения первых частей заявок от 09.01.2017 и осуществить повторное рассмотрение заявки под № 2 (ООО «МРМ») с учетом Решения Комиссии Карельского УФАС России.
4. Передать материалы рассмотрения жалобы ООО «МРМ» должностному лицу Карельского УФАС России для решения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Настоящее решение может быть обжаловано в установленном законом порядке.

ПРЕДПИСАНИЕ № 04-19/07/04-2017

об устранении нарушений законодательства о контрактной системе

Комиссия Карельского УФАС России по контролю в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд в составе:<...>.

на основании Решения № 04-18/04-2017 от 24 января 2017 года, руководствуясь пунктом 2 части 22 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе),

предписывает:

1. Комиссии Заказчика ГБУЗ РК «Республиканская больница им. В.А. Баранова» устранить нарушения части 5 статьи 67 Закона о контрактной системе, для чего необходимо:

- отменить протокол рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе № 0306200013816000684 -1 от 09.01.2017 г.;
- отменить протокол подведения итогов электронного аукциона от 12.01.2017 г.;
- отменить протокол рассмотрения вторых частей заявок № 0306200013816000684-2 от 16.01.2017 г.;
- назначить новую дату рассмотрения первых частей заявок на участие в аукционе, дату проведения аукциона, а также разместить на официальном сайте в единой информационной системе в сфере закупок «www.zakupki.gov.ru» информацию о новой дате рассмотрения первых частей заявок на участие в аукционе и дате проведения аукциона;
- повторно рассмотреть первые части заявок всех участников закупки с учетом Решения Комиссии Карельского УФАС России от 24.01.2017 по делу № 04-18/04-2017.

2. Оператору электронной площадки ЗАО «Сбербанк-АСТ» (г. Москва, пер. Милютинский, д. 10, стр. 4) не позднее 1 рабочего дня со дня исполнения ГБУЗ РК «Республиканская больница им. В.А. Баранова» пункта 1 настоящего Предписания:

- назначить время проведения аукциона и разместить информацию о времени его проведения;
- уведомить участников закупки, подавших заявки на участие в аукционе об отмене протоколов, указанных в пункте 1 Предписания, о новой дате рассмотрения первых частей заявок на участие в аукционе, о дате и времени проведения аукциона, а также о необходимости наличия на счетах для проведения операций по обеспечению участия в аукционах в электронной форме, открытых участникам закупки, денежных средств в размере обеспечения заявки на участие в аукционе, о блокировании операций в отношении указанных средств, в случае если в их отношении блокирование прекращено;

- продолжить проведение электронного аукциона с последнего (минимального) предложения о цене контракта – **343 112, 44 рубля**, сделанного участником закупки под №3.

3. Заказчику, Комиссии, Оператору электронной площадки осуществить дальнейшее проведение процедуры в соответствии с требованиями Закона о контрактной системе и с учетом Решения Комиссии Карельского УФАС России от 24.01.2017 по делу № 04-18/04-2017.

4. Срок, в течение которого должно быть исполнено Предписание – 5 рабочих дней с момента его получения.

5. О выполнении настоящего Предписания сообщить до «10» февраля 2017 г., представив в Карельское УФАС России документы, подтверждающие его исполнение.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного предписания органа исполнительной власти, уполномоченного на осуществление контроля в сфере размещения заказов частью 7 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Предписание может быть обжаловано в установленном законом порядке.