

ОПРЕДЕЛЕНИЕ
о назначении дела № 2-03/09-2017 о нарушении

антимонопольного законодательства к рассмотрению

31.05.2017

г. Пенза

Председатель Комиссии Управления Федеральной антимонопольной службы по Пензенской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства

УСТАНОВИЛ:

В Пензенское УФАС России поступило обращение ООО УО «Водолей» на действия ООО «Тепло» по вопросу начисления платы за тепловую энергию по нормативу потребления.

ООО УО «Водолей» (ИНН 5809902499, ОГРН 1135809000953, Пензенская область, с. Чемодановка, ул. Фабричная д. 9А) осуществляет управление многоквартирными домами № 5, 6, 7, 8, 9, 10, 11, 12 по ул. Фабричной в с. Чемодановка.

ООО «Тепло» (ИНН 5809003131, ОГРН 1155809000830, Пензенская область, с. Чемодановка, ул. Дорожная, д. 1) является ресурсоснабжающей организацией, основным видом деятельности которой в соответствии с выпиской из ЕГРЮЛ является производство пара и горячей воды (тепловой энергии) котельными.

Приказом Управления по регулированию тарифов и энергосбережению Пензенской обл. от 17.12.2015 N 145 "Об установлении тарифов на тепловую энергию (мощность) для потребителей теплоснабжающих организаций на территории Пензенской области на 2016 - 2018 гг." установлены и введены в действие с календарной разбивкой по полугодиям тарифы на тепловую энергию.

Между ООО УО «Водолей» и ООО «Тепло» заключен договор теплоснабжения от 24.08.2016 №64-Т/16 (далее-Договор). В соответствии с данным договором ООО «Тепло» обязуется осуществлять поставку тепловой энергии объектов теплоснабжения, а ООО УО «Водолей» обязуется оплачивать поданный объем тепловой энергии, а также обеспечивать безопасную эксплуатацию и исправность оборудования, с использованием которого осуществляется потребление тепловой энергии.

Согласно пункту 2.1 Договора предметом Договора является осуществление ООО «Тепло» поставки тепловой энергии для объектов теплоснабжения ООО УО «Водолей».

На основании Приложения №1 к договору теплоснабжения от 24.08.2016 №64-Т/16 граница балансовой принадлежности и ответственности между сетями ООО «Тепло» и сетями ООО УО «Водолей» проходит после задвижек подающего и обратного трубопроводов.

Таким образом, ООО «Тепло» осуществляет действия по передаче тепловой энергии в указанные многоквартирные дома.

Согласно части 5 статьи 5 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции", доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта – субъекта естественной монополии на товарном рынке, находящимся в состоянии естественной монополии.

В соответствии с частью 1 статьи 4 Федерального закона от 17.08.1995 N 147-ФЗ "О естественных монополиях" деятельность по передаче тепловой энергии относится к

деятельности субъектов естественных монополий.

Таким образом, ООО «Тепло» в силу закона занимает доминирующее положение по осуществлению деятельности по производству и передаче тепловой энергии в границах принадлежащих ему тепловых сетей.

Письмом от 02.03.2017 №56/17 ООО «Тепло» уведомило ООО УО «Водолей» о том, что начисление платы за тепловую энергию будет производиться исходя из норматива потребления тепловой энергии и суммарной площади помещений в многоквартирном доме с применением повышающего коэффициента в размере 1,5, так как по мнению ООО «Тепло» общедомовые приборы учета тепловой энергии работают некорректно. Данный вывод ООО «Тепло» сделало в связи с отсутствием в отчетах о суточных параметрах теплоносителя данных о результатах измерения параметров давления в подающем и обратном трубопроводах, расхода массы теплоносителя в подающем и обратном трубопроводах, которые являются обязательными для измерения.

Свои доводы ООО «Тепло» основывает на следующем.

Согласно пункту 106 Постановления №1034 качество теплоснабжения определяется как совокупность установленных нормативными правовыми актами Российской Федерации и (или) договором теплоснабжения характеристик тепловой энергии, в том числе термодинамических параметров теплоносителя.

Договор теплоснабжения, заключенный между ООО «Тепло» и ООО УО «Водолей» не содержит условий, регламентирующих характеристики тепловой энергии и параметры теплоносителя, а также случаи, при которых прибор учета тепловой энергии можно считать неисправным.

Пунктом 95 Постановления №1034 установлено, что в целях коммерческого учета тепловой энергии, теплоносителя и контроля качества теплоснабжения осуществляется измерение:

- а) времени работы приборов узла учета в штатном и нештатном режимах;
- б) давления в подающем и обратном трубопроводах;
- в) температуры теплоносителя в подающем и обратном трубопроводах (температура обратной воды в соответствии с температурным графиком);
- г) расхода теплоносителя в подающем и обратном трубопроводах;
- д) расхода теплоносителя в системе отопления и горячего водоснабжения, в том числе максимального часового расхода;
- е) расхода теплоносителя, израсходованного на подпитку системы теплоснабжения, при наличии подпиточного трубопровода.

По мнению ООО «Тепло» из отчетов о суточных параметрах теплоснабжения следует, что в отношении домов № 5, 6, 7, 8, 9, 10, 11, 12 по улице Фабричная с. Чемодановка отсутствует параметр давление в подающем и обратном трубопроводах. Таким образом, измерение обязательного в соответствии с пунктом 95 Постановления №1034 параметра давление в подающем и обратном трубопроводах не производится.

В многоквартирных домах №5, 10, 12 по ул. Фабричной параметр объем теплоносителя в обратном трубопроводе равен нулю, в многоквартирных домах №6, 7, 8, 9, 11 параметр объем теплоносителя в подающем трубопроводе равен нулю.

Согласно пункту 31 Постановления №1034 коммерческий учет тепловой энергии, теплоносителя расчетным путем допускается в следующих случаях:

а) отсутствие в точках учета приборов учета;

б) неисправность прибора учета;

в) нарушение установленных договором сроков представления показаний приборов учета, являющихся собственностью потребителя.

Согласно пункту 3 Постановления №1034 неисправность средств измерений узла учета - состояние средств измерений, при котором узел учета не соответствует требованиям нормативных правовых актов, нормативно-технической и (или) конструкторской (проектной) документации (в том числе в связи с истечением сроков поверки средств измерений, входящих в состав узла учета, нарушением установленных пломб, а также с работой в нештатных ситуациях).

Согласно статьи 75 Постановления № 1034 узел учета считается вышедшим из строя в следующих случаях:

а) отсутствие результатов измерений;

б) несанкционированное вмешательство в работу узла учета;

в) нарушение установленных пломб на средствах измерений и устройствах, входящих в состав узла учета, а также повреждение линий электрических связей;

г) механическое повреждение средств измерений и устройств, входящих в состав узла учета;

д) наличие врезок в трубопроводы, не предусмотренных проектом узла учета;

е) истечение срока поверки любого из приборов (датчиков);

ж) работа с превышением нормированных пределов в течение большей части расчетного периода.

Так как при измерении прибором учета тепла отсутствовал параметр давление в подающем и обратном трубопроводах, ООО «Тепло» посчитало приборы учета тепловой энергии в вышеуказанных многоквартирных домах неисправными.

В доказательство уведомления ООО УО «Водолей» о неисправности приборов учета тепловой энергии ООО «Тепло» приводит протоколы от 08.11.2016г., 29.11.2016г., 07.12.2016г., 01.03.2017г. по вопросу неполноценной работы приборов учета тепловой энергии в рассматриваемый период, в которых указано, что в октябре, ноябре, декабре, январе и феврале приборы учета тепловой энергии работали некорректно.

Однако, документов, подтверждающих, что представитель ООО УО «Водолей» принимал участие в совместных совещаниях с ООО «Тепло» по вопросу неисправности приборов учета тепловой энергии не представлено. Доказательства того, что ООО «Тепло» надлежащим образом уведомило ООО УО «Водолей» о неисправности приборов учета тепловой энергии в многоквартирных домах № 5, 6, 7, 8, 9, 10, 11, 12 по ул. Фабричной в с. Чемодановка также отсутствуют. ООО УО «Водолей» в своем обращении сообщает, что представители ООО УО «Водолей» при составлении данных протоколов участия не принимали, данные протоколы не заверяли.

06.03.2017г. в ООО УО «Водолей» поступил акт на оплату тепловой энергии за февраль 2017г., в котором тепловая энергия выставлена по нормативу потребления с повышающим коэффициентом 1,5.

К обращению ООО УО «Водолей» приложило копии актов ввода в эксплуатацию приборов учета тепловой энергии в № 5, 6, 7, 8, 9, 10, 11, 12 по ул. Фабричной в с. Чемодановка от

26.09.2016г., согласно которым приборы учета тепловой энергии в вышеуказанных многоквартирных домах находятся в исправном состоянии.

Согласно пункту 7.4 Договора при неисправности приборов учета, истечении срока их проверки, включая вывод из работы для ремонта или проверки на срок до 15 суток, в качестве базового показателя для расчета тепловой энергии принимается **среднесуточное количество** тепловой энергии, определенное по приборам учета за время штатной работы в отчетный период.

Согласно пункту 7.5 Договора в случае выхода из строя или утраты ранее введенного в эксплуатацию коллективного общедомового прибора учета, либо истечения срока его эксплуатации, на срок более 15 суток, плата за коммунальный ресурс определяется исходя из рассчитанного **среднемесячного объема потребления** коммунального ресурса, определенного по показаниям коллективного общедомового прибора учета за период менее 6 месяцев за отопительный период объема потребления, а если период работы прибора учета составил меньше 6 месяцев, - то за фактический период работы прибора учета, но не менее 3 месяцев отопительного периода. В случае, если период работы прибора учета составил менее 3 месяцев, то объем потребления коммунального ресурса рассчитывается по нормативу потребления тепловой энергии, утвержденному Управлением по регулированию тарифов и энергосбережению Пензенской области по формуле 2 Приложения 2 Постановления Правительства РФ от 06.05.2011 г. №354 ($P_i = S_i \times N^T \times T^T$).

Согласно пункту 7.6 Договора объем коммунального ресурса, поставляемого за расчетный период в многоквартирный дом, не оборудованный коллективным прибором учета, а также по истечении 2 месяцев после выхода из строя, утраты ранее введенного в эксплуатацию коллективного прибора учета или истечения срока его эксплуатации определяется по формуле п. 21(в) Постановления Правительства РФ от 14.02.2012 №124

().

Документов, подтверждающих, что ООО «Тепло» уведомило ООО УО «Водолей» о намерении начислять плату за тепловую энергию исходя из рассчитанного среднемесячного объема потребления не представлено. Информации, свидетельствующей о выставлении платы за тепловую энергию исходя из рассчитанного среднемесячного объема потребления в материалах обращения не содержится.

В письме ООО «Тепло» от 02.03.2017 содержится информация, согласно которой ООО УО «Водолей» при представлении показаний общедомовых приборов учета тепловой энергии представляет не полный перечень показаний, в связи с чем ООО «Тепло» не может полноценно осуществить контроль качества теплоснабжения и считает прибор учета тепловой энергии вышедшим из строя.

Согласно пункту 59 Постановления Правительства РФ от 06.05.2011 N 354 "О предоставлении коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов" плата за коммунальную услугу, предоставленную потребителю в жилом или нежилом помещении за расчетный период, определяется исходя из рассчитанного среднемесячного объема потребления коммунального ресурса потребителем, определенного по показаниям индивидуального или общего (квартирного) прибора учета за период не менее 6 месяцев, а если период работы прибора учета составил меньше 6 месяцев, - то за фактический период работы прибора учета, но не менее 3 месяцев (для отопления - не менее 3 месяцев отопительного периода), в случае выхода из строя или утраты ранее введенного в эксплуатацию индивидуального, общего (квартирного), комнатного прибора учета либо истечения срока его эксплуатации, определяемого периодом времени до очередной поверки, - начиная с даты, когда наступили указанные события, а если дату установить невозможно, - то начиная с расчетного периода, в котором наступили указанные

события, до даты, когда был возобновлен учет коммунального ресурса путем введения в эксплуатацию соответствующего установленным требованиям индивидуального, общего (квартирного), комнатного прибора учета, но не более 3 расчетных периодов подряд для жилого помещения и не более 2 расчетных периодов подряд для нежилого помещения.

Однако, в нарушение данной нормы Постановления Правительства от 06.05.2011г. №354 ООО «Тепло» предъявило плату за поставленную ООО УО «Водолей» тепловую энергию сразу по нормативу потребления, без соблюдения требований законодательства о предъявлении платы в течение 3 месяцев исходя из среднемесячного объема потребления.

Документов, подтверждающих, что прибор учета тепловой энергии работает некорректно, а также документов, подтверждающих факт проведения проверок в отношении указанного прибора учета тепловой энергии, ООО «Тепло» в материалы дела не представило.

В соответствии с частью 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности либо неопределенного круга потребителей.

Действия ООО «Тепло» по выставлению платы ООО УО «Водолей» по нормативу потребления тепловой энергии в многоквартирных домах № 5, 6, 7, 8, 9, 10, 11, 12 по ул. Фабричной в с. Чемодановка без соблюдения процедуры выставления платы исходя из среднемесячного объема потребления коммунального ресурса, а также без документального подтверждения выхода из строя прибора учета тепловой энергии влекут (могут повлечь) ущемление интересов ООО УО «Водолей» в сфере предпринимательской деятельности и содержат признаки нарушения части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции.

В соответствии с частью 12 статьи 44 Закона о защите конкуренции приказом Пензенского УФАС России от 17.05.2017 года № 139 возбуждено дело № 2-03/09-2017 по признакам нарушения ООО «Тепло» требований части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции, выразившегося в нарушении порядка предъявления платы за тепловую энергию, результатом которых являются или могут являться ущемление интересов ООО УО «Водолей» в сфере предпринимательской деятельности.

Руководствуясь частью 13 статьи 44 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ОПРЕДЕЛИЛ:

1. Назначить дело № 2-03/09-2017 к рассмотрению на **21 июня 2017** года в **15 час. 00 мин.** по адресу: г. Пенза, ул. Урицкого, 127, к. 304.

2. Привлечь к участию в рассмотрении дела в качестве:

Ответчика: Общество с ограниченной ответственностью «Тепло» (ИНН 5809003131, ОГРН 1155809000830, Пензенская область, с. Чемодановка, ул. Дорожная, д. 1)

Заявителя: Общество с ограниченной ответственностью Управляющая организация «Водолей» (ИНН 5809902499, ОГРН 1135809000953, Пензенская область, с. Чемодановка, ул. Фабричная д. 9А)

3. ООО «Тепло» представить в срок **до 15 июня 2017 года** следующие документы и материалы:

- письменные объяснения по факту предъявления ООО УК «Водолей» платы по нормативу потребления тепловой энергии в многоквартирных домах № 5, 6, 7, 8, 9, 10, 11, 12 по ул. Фабричной в с. Чемодановка без соблюдения процедуры выставления платы исходя из среднемесячного объема потребления коммунального ресурса, со ссылкой на нормативные

акты и документы;

- информацию о соблюдении порядка признания приборов учета тепловой энергии в многоквартирных домах № 5, 6, 7, 8, 9, 10, 11, 12 по ул. Фабричной в с. Чемодановка вышедшими из строя с приложением копий подтверждающих документов;
- иные документы и материалы, имеющие отношение к указанному вопросу.

4. ООО УО «Водолей» представить в срок **до 15 июня 2017 года** следующие документы и материалы:

- техническую документацию на узлы учета тепловой энергии с приложением документов, свидетельствующих о надлежащей эксплуатации приборов учета в многоквартирных домах № 5, 6, 7, 8, 9, 10, 11, 12 по ул. Фабричной в с. Чемодановка (с приложением копий актов о проверке, выходе из строя и т.д.)
- пояснения, свидетельствующие об ущемлении интересов ООО УО «Водолей» действиями ООО «Тепло» по предъявлению платы по нормативу за тепловую энергию в многоквартирных домах № 5, 6, 7, 8, 9, 10, 11, 12 по ул. Фабричной в с. Чемодановка;
- иные документы и материалы, имеющие отношение к указанному вопросу.

Явка лиц, участвующих в деле, обязательна.

Все документы представляются в подлинниках или надлежаще заверенных копиях в сшитом и пронумерованном виде, с сопроводительным письмом, за подписью руководителя.

Непредставление запрашиваемой информации либо представление заведомо недостоверных сведений влечет за собой ответственность, предусмотренную статьей 19.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Председатель Комиссии