

РЕШЕНИЕ

18.10.2018
2018

Дело № 15 246/03-

г. Ульяновск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области по контролю закупок в составе:

- председателя - врио руководителя управления Спиридонова И.И.;
- членов - ведущего специалиста-эксперта Губайдуловой Д.А.;
- ведущего специалиста-эксперта Мартиросян Е.И.;
- от ФГКУ Комбинат «Северный» Росрезерва:
- А<...> (приказ № 463-к от 14.11.2016 г.);
- в присутствии - Л<...> (доверенность № 22 от 25.04.2018 г.);
- Н<...> (доверенность № 21 от 25.04.2018 г.),

рассмотрев дело № 15 246/03-2018 по жалобе индивидуального предпринимателя Журавлева Александра Владимировича (далее – ИП Журавлев А.В., заявитель) на действия аукционной комиссии при проведении электронного аукциона № 0368100003618000094, наименование объекта закупки: «Поставка стационарного дизель-генератора 100 кВт» (заказчик - Федеральное государственное казенное учреждение комбинат «Северный» Управления Федерального агентства по государственным резервам по Приволжскому федеральному округу (далее – заказчик); начальная (максимальная) цена контракта - 629 500,00 руб., дата рассмотрения первых частей заявок – 05.10.2018 г.) по признакам нарушения Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ (далее - Закон о контрактной системе) в порядке, предусмотренном Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014 г. № 727/14,

УСТАНОВИЛА:

Вх. № 5447 от 11.10.2018 г. в Ульяновское УФАС России поступила жалоба ИП Журавлева А.В. на действия аукционной комиссии при проведении электронного аукциона № 0368100003618000094.

Содержание жалобы составило указание на следующее.

По мнению заявителя, первая часть заявки индивидуального предпринимателя была необоснованно отклонена аукционной комиссией в связи с несоответствием информации требованиям аукционной документации по параметрам длина генератора должна быть не более 3000 м, в заявке указана 3,1 м, высота генератора должна быть не более 1800 м, в заявке указана 2,1 м.

На заседание Комиссии 17.10.2018 г. представитель ИП Журавлева А.В. не явился (доказательство надлежащего извещения – отчет об отправке уведомления по

электронной почте 15.10.2018 г. в 11:22).

Представители заказчика на заседании Комиссии 17.10.2018 г. с доводами жалобы не согласились, представили письменные возражения, содержащие, в том числе, указание на следующее.

ИП Журавлев А.В. использует техническую ошибку, допущенную в аукционной документации в параметрах закупаемого оборудования для поставки несоответствующего устройства по габаритам: длина – 3,1 м, ширина – 1,2 м, высота – 2,1 м при необходимых для заказчика размерах: длина 3 м, ширина 1,2 м., высота – 1,8 м.

После обнаружения технической ошибки в аукционной документации в части указания параметров закупаемого дизель-генератора, 10.10.2018 г. заказчиком было направлено обращение в Ульяновское УФАС России с целью отмены закупки.

В рассмотрении жалобы объявлялся перерыв до 14:25 18.10.2018 г. для документального анализа материалов по делу.

Комиссией Ульяновского УФАС России было установлено следующее.

В единой информационной системе (www.zakupki.gov.ru) 20.09.2018 г. было опубликовано извещение и документация о проведении электронного аукциона № 0368100003618000094, наименование объекта закупки: «Поставка стационарного дизель-генератора 100 кВт» (начальная (максимальная) цена контракта - 629 500,00 руб.).

24.09.2018 г., 26.09.2018 г. в единой информационной системе размещены разъяснения положений аукционной документации.

24.09.2018 г., 27.09.2018 г. в аукционную документацию были внесены изменения и размещены в единой информационной системе.

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе № 0368100003618000094 от 05.10.2018 г. на участие в указанном аукционе было подано 4 заявки, две из которых были отклонены.

В соответствии с протоколом проведения электронного аукциона № 0368100003618000094 от 08.10.2018 г. в ходе проведения аукциона ценовые предложения поступили от 2 участников закупки, наименьшее предложение о цене составило 616 910,00 руб. (процент снижения 2,00 % (заявка № 2)).

Согласно протоколу подведения итогов электронного аукциона № 0368100003618000094 от 08.10.2018 г. вторые части заявок участников аукциона признаны соответствующими требованиям документации.

Рассмотрев представленные материалы, Комиссия приняла решение признать жалобу ИП Журавлева А.В. обоснованной. При этом Комиссия исходила из следующего.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе должна содержать наименование и описание объекта закупки и условий контракта в соответствии со статьей 33 Закона о контрактной системе, в том числе обоснование начальной

(максимальной) цены контракта.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описании объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки.

Частью 2 статьи 33 Закона о контрактной системе установлено, что документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в [части 1](#) статьи 33, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

В соответствии с пунктом 8 раздела 1 «Общие сведения об электронном аукционе» документации объектом закупки является поставка стационарного дизель-генератора 100 кВт.

Пункт 9 раздела 1 «Общие сведения об электронном аукционе» документации № 0368100003618000094 содержит указание на то, что описание объекта закупки содержится в приложении № 1 документации.

Техническое задание на поставку стационарного дизель-генератора 100 кВт в виде таблицы содержит указание на характеристики объекта закупки и количество, в том числе, длина – не более 3 000 м, ширина – не более 1 200 м, высота – не более 1 800 м.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать *требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с [частями 3 - 6 статьи 66](#) Закона и инструкция по ее заполнению.*

Согласно пункту 2 части 3 статьи 66 Закона о контрактной системе первая часть заявки на участие в электронном аукционе при осуществлении закупки товара должна содержать:

а) наименование страны происхождения товара (в случае установления заказчиком в извещении о проведении электронного аукциона, документации об электронном аукционе условий, запретов, ограничений допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, в соответствии со [статьей 14](#) Закона);

б) конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе, и указание на товарный знак (при наличии). Информация, предусмотренная настоящим подпунктом, включается в заявку на участие в электронном аукционе в случае отсутствия в документации об электронном аукционе указания на товарный знак или в случае, если участник закупки предлагает товар, который обозначен товарным знаком, отличным от

товарного знака, указанного в документации об электронном аукционе.

Аналогичное требование было установлено в разделе 3 «Требования к содержанию, составу заявки на участие в аукционе в соответствии с частями 3.6 статьи 66 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ и инструкция по ее заполнению» документации об аукционе № 0368100003618000094.

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе № 0368100003618000094 от 05.10.2018 г. отказано в допуске к участию в аукционе, в том числе, участнику закупки, подавшему заявку под № 3 (ИП Журавлев А.В.) на основании пункта 2 части 4 статьи 67 Закона о контрактной системе в связи с несоответствием предлагаемого товара требованиям документации: а именно длина должна быть не более 3 000 м, в заявке 3,1 м, высота должна быть не более 1 800 м, в заявке 2,1 м.

В ходе документального анализа первых частей заявок и требований аукционной документации Комиссией Ульяновского УФАС России было установлено, что в заявке под № 3 (ИП Журавлев А.В.) в пункте 5 таблицы указаны, в том числе, показатели поставляемого товара длина – 3,1 м, высота 2,1 м. При этом значение длины 3,1 метра входит в диапазон «длина не более 3 000 метров», а значение высоты 2,1 метра входит в диапазон «высота не более 1 800 метра».

Учитывая изложенное, ИП Журавлевым А.В. в первой части заявки на участие в аукционе были представлены характеристики, соответствующие требованиям аукционной документации.

В соответствии с частью 4 статьи 67 Закона о контрактной системе участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае:

- 1) непредоставления информации, предусмотренной [частью 3 статьи 66](#) Закона, или предоставления недостоверной информации;
- 2) несоответствия информации, предусмотренной [частью 3 статьи 66](#) Закона, требованиям документации о таком аукционе.

Согласно части 5 статьи 67 Закона о контрактной системе отказ в допуске к участию в электронном аукционе по основаниям, не предусмотренным частью 4 статьи 67 Закона о контрактной системе, не допускается.

Таким образом, учитывая, что в первой части заявки ИП Журавлева А.В. были представлены показатели товара, соответствующие требованиям аукционной документации № 0368100003618000094, действия аукционной комиссии нарушают положения части 5 статьи 67 Закона о контрактной системе и содержат признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Следовательно, жалоба ИП Журавлева А.В. является обоснованной.

Кроме того, в ходе проведения внеплановой проверки в порядке, установленном Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014 г. № 727/14, Комиссией Ульяновского УФАС России было установлено следующее.

1. Согласно пояснениям представителей заказчика на заседании Комиссии, а

также письму ФГКУ комбинат «Северный» Управления Федерального агентства по государственным резервам по Приволжскому федеральному округу (исх. № 1520 от 10.10.2018 г.) в аукционной документации в части указания параметров закупаемого товара допущена ошибка в единице измерения (вместо миллиметров указаны метры), при этом указанные в метрах показатели дизель-генератора не отвечают потребностям заказчика.

Таким образом, при формировании описания объекта закупки заказчиком допущено нарушение пункта 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе, что содержит признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 4.2 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

2. Согласно части 3 статьи 65 Закона о контрактной системе любой участник электронного аукциона, зарегистрированный в единой информационной системе и аккредитованный на электронной площадке, вправе направить с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки на адрес электронной площадки, на которой планируется проведение такого аукциона, запрос о даче разъяснений положений документации о таком аукционе. При этом участник такого аукциона вправе направить не более чем три запроса о даче разъяснений положений данной документации в отношении одного такого аукциона. В течение одного часа с момента поступления указанного запроса он направляется оператором электронной площадки заказчику.

Частью 4 статьи 65 Закона о контрактной системе определено, что в течение двух дней с даты поступления от оператора электронной площадки указанного в [части 3](#) статьи 65 Закона запроса заказчик размещает в единой информационной системе разъяснения положений документации об электронном аукционе **с указанием предмета запроса**, но без указания участника такого аукциона, от которого поступил указанный запрос, при условии, что указанный запрос поступил заказчику не позднее чем за три дня до даты окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе.

В ходе анализа разъяснений положений аукционной документации № 0368100003618000094, размещенных в единой информационной системе 24.09.2018 г., 26.09.2018 г., Комиссией Ульяновского УФАС России установлено, что разъяснения содержат только указание на то, что заказчиком в документацию будут внесены изменения, при этом предмет запроса в разъяснениях отсутствует, что нарушает требования части 4 статьи 65 Закона о контрактной системе и что не представляет возможным определить в какой части предполагается внесение изменений, а также суть и объект вопроса.

Следовательно, заказчиком допущено нарушение части 4 статьи 65 Закона о контрактной системе, что содержит признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 1.4 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Учитывая изложенное, Комиссия, руководствуясь частью 1 статьи 2, пунктом 1 части 15, пункта 2 части 22 статьи 99, частью 8 статьи 106 Закона о контрактной системе,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ИП Журавлева А.В. обоснованной.

2. Признать в действиях аукционной комиссии нарушение части 5 статьи 67 Закона о контрактной системе.
3. Признать в действиях заказчика нарушения пункта 1 части 1 статьи 33, части 4 статьи 65 Закона о контрактной системе.
4. Обязать:

- аукционную комиссию устранить допущенное нарушение части 5 статьи 67 Закона о контрактной системе путем отмены протоколов, составленных в ходе закупки № 0368100003618000094;

- заказчика устранить допущенные нарушения пункта 1 части 1 статьи 33, части 4 статьи 65 Закона о контрактной системе путем внесения изменений в аукционную документацию, продления срока приема заявок на участие в электронном аукционе,

на что выдать предписание.

5. Передать материалы дела № 15 246/03-2018 уполномоченному должностному лицу Ульяновского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дел об административных правонарушениях.

Председатель комиссии

И.И. Спиридонов

Д.А. Губайдулова

Члены комиссии

Е.И. Мартиросян

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Примечание: За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа частью 7 статьи 19.5. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.

ПРЕДПИСАНИЕ № 48

18.10.2018

г. Ульяновск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области по контролю закупок в составе:

председателя	-	врио	руководителя	управления
		Спиридонова И.И.;		
	-	ведущего	специалиста-эксперта	
		Губайдуловой Д.А.;		
членов	-	ведущего	специалиста-эксперта	
		Мартиросян Е.И.,		

руководствуясь пунктом 2 части 22 статьи 99 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ (далее - Закон о контрактной системе), пунктом 1 части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе и на основании своего решения от 18.10.2018 г. по делу № 15 246/03-2018 по жалобе ИП Журавлева А.В. на действия аукционной комиссии при проведении электронного аукциона № 0368100003618000094, наименование объекта закупки: «Поставка стационарного дизель-генератора 100 кВт» (заказчик - Федеральное государственное казенное учреждение комбинат «Северный» Управления Федерального агентства по государственным резервам по Приволжскому федеральному округу; начальная (максимальная) цена контракта - 629 500,00 руб., дата рассмотрения первых частей заявок – 05.10.2018 г.),

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. **Аукционной комиссии ФГКУ комбинат «Северный» Управления Федерального агентства по государственным резервам по Приволжскому федеральному округу** в срок **до 02.11.2018 г.** устранить допущенное нарушение части 5 статьи 67 Закона о контрактной системе путем отмены протоколов, составленных в ходе проведения электронного аукциона № 0368100003618000094.

2. **ФГКУ комбинат «Северный» Управления Федерального агентства по государственным резервам по Приволжскому федеральному округу** в срок **до 02.11.2018 г.** устранить допущенные нарушения пункта 1 части 1 статьи 33, части 4 статьи 65 Закона о контрактной системе путем внесения изменений в аукционную документацию, продления срока приема заявок на участие в электронном аукционе с учетом принятого решения по делу № 15 246/03-2018.

3. Оператору электронной площадки **АО «Единая электронная торговая площадка»** обеспечить возможность исполнения пункта 1 настоящего предписания.

4. В срок **до 09.11.2018 г.** представить письменное доказательство исполнения настоящего предписания.

Председатель комиссии

И.И. Спиридонов

Члены комиссии

Д.А. Губайдулова

Е.И. Мартиросян

Предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание: За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа частью 7 статьи 19.5. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.

