РЕШЕНИЕ

г. Архангельск

Резолютивная часть решения оглашена 24 июня 2010 года
Решение изготовлено в полном объеме 07 июля 2010 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель	-	Алешин К.Н.	Руководителя управления
Член комиссии		Нестеренко Е.В.	Начальник отдела контроля органов власти
Член комиссии	-	Розгон В.В.	Главный специалист – эксперт отдела контроля органов власти
Член комиссии	-	Красильникова Е.И.	Главный специалист – эксперт отдела контроля органов власти
Член комиссии	-	Шахов А.Ю.	Ведущий специалист – эксперт отдела контроля органов власти
Член комиссии	-	Князева О.А.	Специалист – эксперт отдела контроля органов власти
Член комиссии	-	Емельянова Г.С.	Специалист - эксперт отдела контроля органов власти,

рассмотрев дело № 25-10 по признакам нарушения Правительством Архангельской области (пр. Троицкий, 49, г. Архангельск, 163000) статьи 15 Федерального закона «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

Письмом от 26.03.2010 Прокуратура Архангельской области направила Управлению Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области для организации проверки обращения директора ООО «Агропредприятие Двинское» от 02.03.2010 № 11.
По мнению заявителя, п. 2 раздела 1 Постановления Правительства Архангельской области от 10.11.2009 № 154-пп, установивший требования к участникам отбора для участия в долгосрочной целевой программы Архангельской области «Развитие молочного скотоводства в Архангельской области на 2009-2012 годы», нарушает законные права и интересы ООО «Агропредприятие Двинское» и создают необоснованные административные барьеры развития субъектов агропромышленного комплекса.
20.04.2010 в отношении Правительства Архангельской области возбуждено дело № 25-10 по признакам нарушения требований статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» по факту установления требований п. 2 раздела 1 Постановления Правительства Архангельской области от 10.11.2009 № 154-пп в части допуска к участию в Программе открытых акционерных обществ, в состав которых на правах акционера входит Архангельская область в лице уполномоченного органа в сфере управления и распоряжения государственным имуществом Архангельской области и которые на правах акционера (участника) входят в организации агропромышленного комплекса Архангельской области, осуществляющие производственную и финансовую деятельность по производству, переработке и сбыту молока и (или) молочной продукции и организаций агропромышленного комплекса, осуществляющих производство, переработку и сбыт молока и (или) молочной продукции и входящих в объединения.
Определением от 06.05.2010 к участию в деле № 25-10 в качестве заявителя привлечено ООО «Агропредприятие Двинское».
06.05.2010 в заседании комиссии объявлен перерыв до 13.05.2010 в связи с необходимостью получения дополнительных материалов.
Определением от 13.05.2010 № 05-03/2279 рассмотрение дела № 25-10 было отложено в связи с необходимостью получения дополнительных материалов.

Заседание Комиссии состоялось 24.06.2010 в присутствии представителей Правительства Архангельской области (Перевертайло Дениса Владимировича - начальника отдела инвестиций экономического анализа и прогнозирования министерства агропромышленного и торговли Архангельской области; Авилкиной Ольги Владимировны – консультант отдела по правовым, социальным и кадровым вопросам министерства агропромышленного комплекса и торговли Архангельской области) и ООО «Агропредприятие Двинское» (Юшманова Алексея Геннадьевича).
Заявитель поддержал доводы, изложенные в жалобе.
Представители Правительства Архангельской области нарушение не признали и пояснили, что требования п. 2 раздела 1 Порядка отбора участников долгосрочной целевой программы Архангельской области «Развитие молочного скотоводства в Архангельской области на 2009-2012 годы», утверждённого Постановлением Правительства Архангельской области от 10.11.2009 № 154-пп, установлены субъектом РФ в рамках компетенции в области бюджетных отношений в соответствии с едиными принципами адресности и целевого характера бюджетных средств, прозрачности, результативности и эффективности использования бюджетных средств, установленными Бюджетным кодексом.
Согласно пояснениям представителей, в соответствии со статьёй 179 Бюджетного кодекса РФ, долгосрочные целевые программы, реализуемые за счет средств бюджета субъектов РФ, утверждаются высшим исполнительным органом государственной власти субъекта РФ. Мероприятия, в соответствии с долгосрочной целевой программой Архангельской области «Развитие молочного скотоводства в Архангельской области на 2009 - 2012 годы» (далее – областная программа) направлены, в том числе, на решение задачи повышения интеграции сельскохозяйственных товаропроизводителей и регионального рынка молочного продукции.
В соответствии с пояснениями Правительства Архангельской области (письмо от 04.05.2010 № 06-31/41) Областной программой предусматривается разработка и реализация комплекса мероприятий по развитию регионального рынка молочной продукции и молочного скотоводства в Архангельской области, в том числе, по направлению создания интегрированных объединений по производству, переработке и сбыту молочной продукции конечному потребителю.
Также, областной программой предполагается создание интегрированных объединений по производству, переработке и сбыту конечному потребителю молочной продукции. Интегрированные объединения позволят консолидировать финансы и основные средства для возможного увеличения объемов производства молока в Архангельской области и повышения конкурентоспособности местной молочной продукции.
Областная программа направлена на увеличение объемов производства молока путем строительства, реконструкции и модернизации животноводческих комплексов в Архангельской области.
В соответствии с областной программой и Порядком отбора участников областной программы участниками Программы могут

быть зарегистрированные на территории Архангельской области:
- открытые акционерные общества, в состав которых на правах акционера входит Архангельская область в лице уполномоченного органа в сфере управления и распоряжения государственным имуществом Архангельской области и которые на правах акционера (участника) входят в организации агропромышленного комплекса Архангельской области, осуществляющие производственную и финансовую деятельность по производству, переработке и сбыту молока и (или) молочной продукции (далее - объединения);
- организации агропромышленного комплекса, осуществляющие производство, переработку и сбыт молока и (или) молочной продукции и входящие в объединения.
Данный подход Правительства Архангельской области, согласно пояснениям его представителей, к потенциальным участникам Программы обусловлен следующими причинами:

1. интегрированные объединения, созданные по технологической цепочке «производство – переработка – реализация», позволяют решать ряд важных организационных, экономических и финансовых вопросов;
2. требование участия интегрированного объединения на правах акционера в организации агропромышленного комплекса Архангельской области, осуществляющих производственную и финансовую деятельность по производству, переработке и сбыту молока и (или) молочной продукции, направлено на обеспечение управляемости объединения;
3. требование вхождения в уставный капитал интегрированного объединения Архангельской области направлено на обеспечение контроля за деятельностью объединения и формированием им ценовой политики. Расходы из областного бюджета на поддержку развития молочного скотоводства в форме субсидии на животноводческую продукцию являются основным видом государственной поддержки и направлены на устранение диспаритета цен на молоко.

Комиссия рассмотрела дело с учётом следующего.
Приказом Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 06.11.2008 № 495 утверждена отраслевая целевая программа «Развитие молочного скотоводства и увеличение производства молока в Российской Федерации на 2009-2012 годы (далее – отраслевая целевая программа).
Основной целью отраслевой целевой программы является создание экономических и технологических условий устойчивого развития отечественной отрасли молочного скотоводства и увеличения объемов производства молока с 32,2 млн. тонн в 2007 г. до 37 млн. тонн в 2012 году.
Отраслевой целевой программой определены следующие задачи:
- укрепление племенной базы молочного скотоводства;
- увеличение производства молока и ускоренное развитие молочного скотоводства в рамках реализации региональных программ развития молочного скотоводства, поддерживаемых на конкурсной основе;
- реализация мер по регулированию рынка молока.
Ожидаемое финансирование мероприятий областной программы осуществляется за счёт средств областного бюджета с привлечением внебюджетных источников. Общий объём финансирования составляет 4876317,3 тыс. рублей, в том числе за счёт средств областного бюджета – 32800 тыс. рублей, федерального бюджета – 109281,0 тыс. рублей, внебюджетных источников – 4734236,3 тыс. рублей.
Постановлением Администрации Архангельской области от 11.03.2009 № 62-па/9 утверждена областная программа. Данная программа является составной частью отраслевой целевой программы.
Основной целью областной программы также является создание экономических и технологических условий устойчивого развития отрасли молочного скотоводства и увеличения объемов производства молока с 127,3 тыс. тонн в 2008 году до 138,3 тыс. тонн и 2012 году для обеспечения населения области качественным и доступным молоком, а также для сохранения сельских территорий.
В первоначальной варианте паспорта областной программы были определены следующие исполнители программы: департамент агропромышленного комплекса Архангельской области; департамент по управлению государственной имуществом и земельными ресурсами Архангельской области; интегрированные объединения; племенные хозяйства.
05.11.2009 Постановлением Правительства Архангельской области № 134-пп в долгосрочную целевую программу Архангельской области «Развитие молочного скотоводства в Архангельской области на 2009 - 2012 годы» внесены изменения, в том числе, позиция касаемая исполнителей областной программы, дополнена абзацем «сельскохозяйственные товаропроизводители, входящие в интегрированные объединения».
В целях реализации областной программы Постановлением Правительства Архангельской области от 10.11.2009 № 154-пп утвержден Порядок отбора участников областной программы (далее - Порядок отбора участников).
Согласно п. 2 разд. 1 Порядка отбора участников, в отборе принимают участие
зарегистрированные на территории Архангельской области:
- открытые акционерные общества, в состав которых на правах акционера входит Архангельская область в лице уполномоченного органа в сфере управления и распоряжения государственным имуществом Архангельской области и которые на правах акционера (участника) входят в организации агропромышленного комплекса Архангельской области, осуществляющие производственную и финансовую деятельность по производству, переработке и сбыту молока и (или) молочной продукции (далее – объединения).
- организации агропромышленного комплекса, осуществляющие производство и переработку и сбыт молока и (или) молочной продукции и входящие в объединения.
Правила предоставления средств, полученных из федерального и областного бюджетов на реализацию областной программы, утверждённые Постановлением Правительства Архангельской области от 10.11.2009 № 153-пп, регламентируют порядок предоставления субсидий на оказание государственной поддержки сельскохозяйственного производства на территории Архангельской области участникам Программы, прошедшим конкурсный отбор, в форме субсидий на животноводческую продукции на цели, указанные в областной программе.
В соответствии с Протоколом № 1 заседания комиссии по отбору участников областной программы от 22.12.2009 решено:
- признать победителем отбора участников областной программы ОАО «Агрохолдинг» и организации, входящие в данное интегрированное объединение;
- определить получателем государственной поддержки в рамках областной программы в 2009 году ООО «Каргополье»
ООО «Каргополье» является получателем государственной поддержки в рамках долгосрочной целевой программы «Развитие агропромышленного комплекса Архангельской области Архангельской области на 2009-2011годы», утверждённой Постановлением Правительства Архангельской области от 12.05.2010 № 131-па/20.
Учредителями ОАО «Агрохолдинг» являются Архангельская область в лице уполномоченного органа в сфере управления и распоряжения государственным имуществом Архангельской области с долей 25% + 1 акция и 2 физических лица.
Согласно письму Правительства Архангельской области от 15.06.2010 № 06 31/54 на данный момент ОАО «Агрохолдинг» имеет:
- 51% в уставном капитале ООО «Каргополье»;
- 51% в уставном капитале ООО «Приозерное»;
- 51% в уставном капитале ООО «Орловское»;

- 40% в уставном капитале ООО «Афанасьевская»
- 25% + 1 акцию в уставном капитале ОАО «Северодвинск-молоко».

Устав ОАО «Агрохолдинг» утверждён Общим собранием учредителей 11.09.2009.

В соответствии со свидетельством о государственной регистрации ОАО «Агрохолдинг» зарегистрировано 20.10.2010.

Следует обратить внимание на тот момент, что изменения в долгосрочную целевую программу Архангельской области «Развитие молочного скотоводства в Архангельской области на 2009 - 2012 годы», в том числе, позиции, касаемой исполнителей областной программы, дополнена абзацем «сельскохозяйственные товаропроизводители, входящие в интегрированные объединения» после создания ОАО «Агрохолдинг».

Как следует из пояснений представителей Правительства Архангельской области, на момент проведения отбора участников областной программы, единственной организацией, которая соответствовала критериям, установленным Порядком отбора областной программы являлось ОАО «Агрохолдинг».

Условия участия Архангельской области на правах акционера открытых акционерных обществ, указанных в абз. 2, п. 2 раздела 1 Порядка отбора не установлены.

На данный момент, единственная возможность доступа к участию в областной программе для организаций, осуществляющих производство, переработку и сбыт молока – это вступление в объединение, путём продажи акций (долей) ОАО «Агрохолдинг».

При этом, приобретение акций (долей) организаций агропромышленного комплекса, осуществляющих производство, переработку и сбыт молока открытыми акционерными обществами в состав которых входит Архангельская область не регламентировано и остаётся на усмотрение Общества.

Установив в качестве критериев допуска к участию в отборе требование о вхождении в объединения, Правительство Архангельской области ограничило доступ к участию в областной программе, и, как следствие, к получению субсидий для хозяйствующих субъектов, не входящих в объединения, а также предоставило преимущества организациям агропромышленного комплекса, чьи акции (доли) приобрело ОАО «Агрохолдинг».

Общество с ограниченной ответственностью «Агропредприятие Двинское» является организацией агропромышленного комплекса и осуществляет на базе животноводческой фермы разведение крупного рогатого скота для получения молока.

Агропредприятие «Двинское», является самостоятельным субъектом молочного скотоводства.

Ни отраслевая целевая программа, ни областная программа не предусматривает условий участия, основываясь на конкретной организационно-правовой форме потенциального участника (открытое акционерное общество), а также условий участия в таком обществе уполномоченного органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации

Кроме того, при подаче заявки на получение средств федерального бюджета Администрацией Архангельской области учитывались объёмы производства молока, поголовье коров, удой молока, выход телят на 100 коров, удельный вес племенного поголовья **в хозяйствах всех категорий в Архангельской области**.

В соответствии с частью 1 статьи 15 Федерального закона «О защите конкуренции», федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органам или организациям, а также государственным внебюджетным фондам, Центральному банку Российской Федерации запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействия), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействий), в частности, запрещается: введение ограничений в отношении создания хозяйствующих субъектов в какой-либо сфере деятельности, а также установление запретов или введение ограничений в отношении осуществления отдельных видов деятельности или производства определенных видов товаров.

Таким образом, установив требования п. 2 раздела 1 Постановления Правительства Архангельской области от 10.11.2009 № 154-пп в части допуска к участию в Программе открытых акционерных обществ, в состав которых на правах акционера входит Архангельская область в лице уполномоченного органа в сфере управления и распоряжения государственным имуществом Архангельской области и которые на правах акционера (участника) входят в организации агропромышленного комплекса Архангельской области, осуществляющие производственную и финансовую деятельность по производству, переработке и сбыту молока и (или) молочной продукции и организаций агропромышленного комплекса, осуществляющих производство, переработку и сбыт молока и (или) молочной продукции и входящих в объединения, Правительство Архангельской области нарушило ст. 15 Федерального закона «О защите конкуренции».

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства

РЕШИЛА:

1. Признать факт нарушения Правительством Архангельской области ч. 1 ст. 15 Федерального закона «О защите конкуренции», выразившегося в установлении, противоречащих антимонопольному законодательству критериев Порядка отбора участников долгосрочной целевой программы Архангельской области «Развитие молочного скотоводства в Архангельской области на 2009-2012 гг.», утверждённой Постановлением Администрации Архангельской области от 11.03.2009 № 62-па/9.
2. Выдать предписание о внесении в срок до 02.08.2010 изменений в Порядок отбора участников долгосрочной целевой программы Архангельской области «Развитие молочного скотоводства в Архангельской области на 2009-2012 гг.», утверждённый Постановлением Правительства Архангельской области от 10.11.2009 № 154-пп, направленных на обеспечение доступа к участию в отборе хозяйствующим субъектам вне зависимости от организационно-правовой формы и от вхождения в объединения.
3. Рассмотреть вопрос об обращении в Арбитражный суд с иском о признании недействительным результатов отбора участников долгосрочной целевой программы Архангельской области «Развитие молочного скотоводства в Архангельской области на 2009-2012 гг.».
4. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Архангельского УФАС России для решения вопроса о возбуждении в отношении должностного лица Правительства Архангельской области дела об административном правонарушении, ответственность за которое предусмотрена статьёй 14.9 КоАП РФ.

В соответствии со статьей 52 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» решение антимонопольного органа может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня принятия решения, в порядке, предусмотренном статьей 198 Арбитражного процессуального Кодекса Российской Федерации.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа статьей 19.5

Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

ПРЕДПИСАНИЕ

«07» июля 2010 года **Архангельск**

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

	-	Алешин К.Н.	Руководитель Архангельского УФАС России
Председатель			
Член комиссии	-	Нестеренко Е.В.	Начальник отдела контроля органов власти;
Член комиссии	-	Розгон В.В.	Главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти;
Член комиссии	-	Красильникова Е.И.	Главный специалист- эксперт отдела контроля органов власти
Член комиссии	-	Шахов А.Ю.	Ведущий специалист- эксперт отдела контроля органов власти
Член комиссии	-	Князева О.А.	Специалист-эксперт отдела контроля органов власти;
Член комиссии	-	Емельянова Г.С.	Специалист-эксперт отдела контроля органов власти

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» на основании своего решения от «07» июля 2010 г. по делу № 25-10 о нарушении Правительством Архангельской области статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

Правительству Архангельской области
(163000, г. Архангельск, пр. Троицкий, 49)
(наименование организации (органа) (Ф.И.О. индивидуального предпринимателя) и адрес ответчика (ов) по делу)

1. В срок до «02» августа 2010 года внести изменения в Порядок отбора участников долгосрочной целевой программой Архангельской области «Развитие молочного скотоводства в Архангельской области на 2009 - 2012 годы», утверждённый Постановление Правительства Архангельской области от 10.11.2009 № 154-пп, направленных на обеспечение доступа к участию в отборе хозяйствующим субъектам вне зависимости от организационно-правовой формы и от вхождения в объединения.
2. Представить в адрес Архангельского УФАС России документы, свидетельствующие об исполнении настоящего предписания в срок до 02 августа 2010 года.