

РЕШЕНИЕ

по жалобе № Т02-251/16

25 апреля 2016 года

Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее — Комиссия);

с участием представителей

АО «ЮГО-ЗАПАДНАЯ ТЭЦ» (далее – Организатор закупки) ;

ООО «Гарант-Кадастр» (далее – Заявитель) ;

в соответствии с ч.ч. 16, 17 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ), рассмотрев жалобу (от 18.04.2016 №9068/16) ООО «Гарант-Кадастр» на действия организатора торгов АО «ЮГО-ЗАПАДНАЯ ТЭЦ» при организации и проведении открытого конкурса на разработку технических планов и паспортов, выполнение кадастровых работ, постановка на кадастровый учет объектов третьего этапа (пускового комплекса) второй очереди строительства Юго-Западной ТЭЦ (извещение №31603484070), заслушав пояснения представителей сторон,

УСТАНОВИЛА:

29 марта 2016 года на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в сети Интернет (далее – Официальный сайт) было опубликовано извещение №31603484070 о проведении открытого конкурса на разработку технических планов и паспортов, выполнение кадастровых работ, постановка на кадастровый учет объектов третьего этапа (пускового комплекса) второй очереди строительства Юго-Западной ТЭЦ (далее - Закупка), включая документацию об открытом конкурсе (далее – Закупочная документация).

1. Закупка проводилась в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ),

Положением о закупках товаров, работ, услуг для АО «ЮГО-ЗАПАДНАЯ ТЭЦ» от 25.12.2014 г. (далее – Положение о закупках), на момент размещения закупки опубликованным на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в Реестре опубликованных положений о закупках, Закупочной документацией.

| № п/п | Наименование | Значение |
|-------|---|---|
| 1. | Начальная (максимальная) цена | 1 701 000,00 руб. |
| 2. | Дата публикации извещения (по местному времени заказчика) | 29.03.2016 |
| 3. | Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика) | 19.04.2016 в 13:00 (МСК) |
| 4. | Дата и время рассмотрения и оценки заявок (по местному времени заказчика) | 26.04.2016 в 14:00 (МСК) |
| 5. | Место рассмотрения и оценки заявок | 198328, Санкт-Петербург, ул. Доблести, д.1, СБК |

2. В жалобе Заявитель указывает на нарушение, допущенное со стороны Организатора закупки, выразившееся, по мнению Заявителя, в неправомерном установлении в Закупочной документации требования об обязательном наличии у участника Закупки свидетельства СРО для выполнения, в том числе, кадастровых работ, которые включены в предмет Закупки.

Представитель Организатора закупки с доводами жалобы не согласился по основаниям, указанным в письменных возражениях на жалобу.

Оригиналы документов, истребованные уведомлением № 78/8105/16 от 21.04.2016 года, представлены в заседание Комиссии для обозрения.

3. Проанализировав документы, позицию Заявителя, изложенную в жалобе, и Организатора закупки, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС приходит к следующим выводам:

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки,

конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

АО «ЮГО-ЗАПАДНАЯ ТЭЦ» относится к хозяйственным обществам, закупка товаров, работ, услуг которыми регулируется Федеральным Законом № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила.

Положение о закупке является документом, который в соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона № 223-ФЗ регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Согласно п.п. 1, 9 ч. 10 ст. 4 Закона № 223-ФЗ в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе установленные заказчиком требования к качеству, техническим характеристикам товара, работы, услуги, к их безопасности, к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы и иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика, а также требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям.

Как следует из п. 7 Информационной карты в составе Закупочной документации, в предмет Закупки включены следующие виды работ:

- техническая инвентаризация зданий и сооружений (объектов недвижимости) с составлением технических паспортов, справок по

данным технической инвентаризации, справки о технико-экономических показателях;

- выполнение кадастровых работ:
 - составление схемы земельного участка, отображающей расположение построенных объектов капитального строительства, расположение сетей инженерно-технического обеспечения в границах земельного участка,
 - составление технических планов для зданий, сооружений (объектов недвижимости) в целях получения разрешения на ввод объектов в эксплуатацию и государственной регистрации объектов недвижимости;
 - постановка на кадастровый учет с выдачей кадастровых паспортов объектов недвижимости, кадастровых выписок об объектах недвижимости, кадастрового плана территории, кадастровых справок о кадастровой стоимости объектов недвижимости.

Разработка и представление технических планов объектов произвести в соответствии со ст. 41 Федерального закона от 24 июля 2007г. № 221-ФЗ «О государственном кадастре недвижимости».

Перечень объектов третьего этапа (пускового комплекса) второй очереди строительства Юго-Западной ТЭЦ указан в Приложении №3 к проекту Договора.

- Составление справки по данным технической инвентаризации, технического и кадастрового паспортов на Главный корпус Юго-Западной ТЭЦ в целом (с учетом ранее выполненных инвентаризационных и кадастровых работ в/о 1-25 Главного корпуса) с внесением соответствующих изменений в государственный кадастр недвижимости для государственной регистрации объекта недвижимости – Главного корпуса как единый объект (в осях 1-44).

В соответствии с п. 13 Информационной карты в составе Закупочной документации условиями по допуску к участию в Закупке являются:

«**13.1** Наличие «Свидетельства о допуске к работам, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства», выдаваемое СРО (для привлекаемых субподрядных организаций в части работ, выполняемых субподрядными организациями).

Список видов работ из Приказа № 624 от 30.12.2009г. Минрегиона РФ - (минимально необходимые требования (раздел II, III) предъявляемые к участнику конкурса):

II. Виды работ по подготовке проектной документации:

1. Работы по подготовке схемы планировочной организации земельного участка:

1.1. Работы по подготовке генерального плана земельного участка

III. Виды работ по строительству, реконструкции и капитальному ремонту

1. Геодезические работы, выполняемые на строительных площадках:

1.1 Разбивочные работы в процессе строительства<*>

1.2. Геодезический контроль точности геометрических параметров зданий и сооружений <*>

<*> Данные виды и группы видов работ требуют получения свидетельства о допуске на виды работ, влияющие на безопасность объекта капитального строительства, в случае выполнения таких работ на объектах, указанных в статье 48.1 Градостроительного кодекса РФ (Включая особо опасные, технически сложные и уникальные объекты)».

Представитель Организатора закупки в заседание Комиссии пояснила, что АО «ЮГО-ЗАПАДНАЯ ТЭЦ» является опасным объектом, в связи с чем и были установлены требования по наличию допусков СРО по указанным видам работ.

Исходя из изложенного доводы жалобы Заявителя не нашли своего подтверждения в заседании Комиссии Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалобы Заявителя.

4 . Рассмотрев жалобу (от 18.04.2016 №9068/16) ООО «Гарант-Кадастр» на действия организатора торгов АО «ЮГО-ЗАПАДНАЯ ТЭЦ» при организации и проведении открытого конкурса на разработку технических планов и паспортов, выполнение кадастровых работ, постановка на кадастровый учет объектов третьего этапа (пускового комплекса) второй очереди строительства Юго-Западной ТЭЦ (извещение №31603484070), сопоставив доводы жалобы с пояснениями Организатора закупки, с документами, представленными в заседание комиссии, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России не выявила в действиях организатора закупки АО «ЮГО-ЗАПАДНАЯ ТЭЦ» нарушений порядка организации и проведения процедуры Закупки.

На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу (от 18.04.2016 №9068/16) ООО «Гарант-Кадастр» на действия организатора торгов АО «ЮГО-ЗАПАДНАЯ ТЭЦ» при организации и проведении открытого конкурса на разработку технических планов и паспортов, выполнение кадастровых работ, постановка на кадастровый учет объектов третьего этапа (пускового комплекса) второй очереди строительства Юго-Западной ТЭЦ (извещение №31603484070) необоснованной.

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.