РЕШЕНИЕ

№054/01/18.1-973/2019

24 мая 2019 г. г. Новосибирск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области (далее - Новосибирское УФАС России) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров в составе:

Камнева Н.П. – заместитель руководителя управления, председатель Комиссии;

Иванов С.А. – начальник отдела по борьбе с картелями, член Комиссии;

Кузина А.А. – специалист-эксперт отдела контроля органов власти, член Комиссии,

рассмотрев жалобу Общества с ограниченной ответственностью «Торговый Дом «ВИАЛ» на действия заказчика Федерального государственного бюджетного учреждения науки институт "Международный томографический центр" Сибирского отделения Российской академии наук при проведении открытого аукциона в электронной форме на поставку рентгеноконтрастных диагностических средств (извещение № 31907772595),

в присутствии: представителей ФГБУНИ «Международный томографический центр» СО РАН – < > (по доверенности) и <…> (по доверенности);

в отсутствии: заявителя, надлежащим образом уведомленного о времени и месте рассмотрения жалобы по существу,

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области поступила жалоба ООО «Торговый Дом «ВИАЛ» (вх. №.№3418э от 15.05.2019г.) на действия заказчика федерального государственного бюджетного учреждения науки институт "международный томографический центр" Сибирского отделения Российской академии наук при проведении открытого аукциона в электронной форме на поставку рентгеноконтрастных диагностических средств (извещение № 31907772595).

Заявитель сообщает следующее.

Согласно протоколу рассмотрения первых частей заявок заявка ООО «ТОРГОВЫЙ ДОМ «ВИАЛ» отклонена в связи со следующим:

«1. Несоответствие заявки участника закупки требованиям документации закупки, а именно: в нарушение требований, установленных Заказчиком к составу 1 части заявки п. 1 "Требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке" первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать (пп.2): "Копию Регистрационного удостоверения Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения и социального развития, Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации, Министерства здравоохранения Российской Федерации" - в приложенных файлах заявки данные документы отсутствуют.»

Однако, решение заказчика не совсем понятно, в связи с тем, что в составе заявки приложено регистрационное удостоверение. В этом можно удостовериться, если посмотреть архив с документами, приложенными к заявке на сайте http://www.rts-tender.ru(номер закупки на ЭТП 774250).

На основании изложенного заявитель считает, что решение закупочной комиссии Заказчика в отношении заявки Заявителя о соответствии требованиям, установленным в Документации

об аукционе в электронной форме неправомерно, причины для отклонения заявки отсутствуют, а необоснованное отклонение заявки свидетельствует лишь о нежелании Заказчика заключать договор с ООО «Торговый дом «ВИАЛ».

Жалоба ООО «Торговый Дом «ВИАЛ» подана в соответствии с требованиями ч.ч. 6-8 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», принята Новосибирским УФАС России к рассмотрению.

Федеральное государственное бюджетное учреждение науки Институт «Международный томографический центр» СО РАН представило следующие возражения на жалобу.

В жалобе Заявитель указывает, что Единая комиссия Заказчика МТЦ СО РАН необоснованно и неправомерно признала заявку ООО «ТОРГОВЫЙ ДОМ «ВИАЛ» несоответствующей требованиям извещения о проведении открытого аукциона в электронной форме по следующим основаниям:

«Несоответствие заявки участника закупки требованиям документации закупки, а именно: в нарушение требований, установленных Заказчиком к составу 1 части заявки п. 1: «Требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке" первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать (пп.2): Копию Регистрационного удостоверения Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения и социального развития. Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации. Министерства здравоохранения Российской Федерации» - в приложенных файлах заявки данные документы отсутствуют».

В п.7 ИЗВЕЩЕНИЯ о проведении открытого аукциона в электронной форме установлен порядок подачи заявок на участие в закупке:

«Заявка на участие в процедуре закупки подается в форме двух электронных документов, в порядке, который установлен Регламентом электронной торговой площадки, должна быть подписана электронной подписью Участника закупки. Все документы, входящие в состав заявки на участие в процедуре закупки должны быть составлены на русском языке. Подача документов, входящих в состав заявки, на иностранном языке должна сопровождаться предоставлением надлежащим образом заверенного перевода соответствующих документов на русском языке. В случае противоречия оригинала и перевода преимущество будет иметь перевод.

Участник закупки вправе подать только одну заявку на участие в аукционе в отношении каждого предмета аукциона (лота).

Заявка должна содержать полный пакет документов и сведений, соответствующий требованиям извещения и документации о закупке.»

В Разделе II ИНФОРМАЦИОННОЙ КАРТЫ АУКЦИОНА УСТАНОВЛЕНО:

№п/п	Наименование	Информация
1	Требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке	Абзац 9: Заявка на участие в аукционе состоит из двух частей и ценового предложения. Первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать: 1. согласие участника аукциона на поставку

		товаров на условиях, предусмотренных Документацией об аукционе, а также конкретные показатели поставляемых товаров, соответствующих значениям, установленным Документацией об аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии). Заявка должна быть оформлена в соответствии с рекомендуемой формой заявки, установленной в Приложении № 1 к Информационной карте аукциона. 2. Копия Регистрационного удостоверения Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения и социального развития. Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации. Министерства здравоохранения Российской Федерации. *Заявка должна быть выполнена на русском языке в форме электронного документа, т.е. в виде документа (word, excel, pdf, rtf и т.п.), подписанного усиленной электронной подписью лица, действующего от имени участника закупки в соответствии с Федеральным законом от 06 апреля 2011 г. № 63-ФЗ "Об электронной подписи".*
10.1	Условия допуска или отказа в допуске к участию в аукционе в электронной форме	Отказ в допуске к участию в аукционе (отклонение заявки участника закупки) осуществляется по следующим основаниям: 1) непредставление информации, предусмотренной документацией о закупке, или предоставление недостоверной информации; 2) несоответствие заявки на участие в аукционе требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки, указанным в документации о закупке.

Запрос на разъяснение положений документации о проведении открытого аукциона в электронной форме до срока окончания подачи заявок не поступало.

На дату и время окончания срока подачи заявок на участие в закупке 06.05.2019г. в 06 час. 00 мин. (МСК) на участие в аукционе подано две заявки участников:

№	Порядковый номер заявки	Дата и время подачи заявки
1	1	30.04.2019 12:56 (по московскому времени)
2	2	30.04.2019 18:24 (по московскому времени)

В составе первой части заявки предоставили следующую информацию и документы:

- Участник № 1 (Копия заявки участника № 1 - Приложение №1 к сопроводительному письму от 21.05.2019 г.) указал сведения о предлагаемом к поставке товаре (Ультравист® - Страна происхождения: Россия, Производитель: ООО «НТФФ "ПОЛИСАН» и Гадовист® - Страна происхождения: Германия,

Производитель: Байер АГ; а так же копии Регистрационных удостоверений: П №002600, П № 014546/01).

- Участник № 2 (Копия заявки участника № 2 - Приложение №2 к сопроводительному письму от 21.05.2019 г.) указал сведения о предлагаемом к поставке товаре (Йопромид; Гадовист®), указав в п.6 заявки «К настоящей заявке прилагается копия Регистрационного удостоверения №>ЛП-002892 от 06.12.2017 г.», но копии Регистрационных удостоверений на рентгеноконтрастные диагностические средства в составе первой части заявки отсутствуют, что подтверждается скриншотом с ЭТП «РТС-Тендер» (Приложение №3 к сопроводительному письму от 21.05.2019 г.)

Рассмотрев первые части заявки участников, Единая комиссия приняла решение об отклонении заявки участника с порядковым номером 2, в связи с отсутствием в составе первой части заявки Копии Регистрационного удостоверения Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения и социального развития. Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации. Министерства здравоохранения Российской Федерации.

На основании вышеизложенного заявка участника № 2 правомерно отклонена и участник не допущен к участию в открытом аукционе в электронной форме.

При подаче заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме участник должен изучить регламент ЭТП «РТС-Тендер» для корпоративных закупок, в частности Раздел 8 «Подача, изменение, отзыв заявки на участие в Закупке», где четко прописано:

«п.8.7. Заявки на участие в аукционе с двумя частями заявки и редукционе с двумя частями заявки направляется Участником закупки Оператору в форме двух электронных документов. Указанные электронные документы подаются одновременно»;

«п.8.12. Заявка на участие в процедуре закупки должна содержать документы, предусмотренные извещением и закупочной документацией», а так же изучить Раздел 9 «Аукцион» и соответственно требования, установленные в Документации о проведении открытого аукциона в электронной форме, размещенные Заказчиком.

Рассмотрев по существу поступившую жалобу, представленные материалы и возражения, Комиссия Новосибирского УФАС России приходит к следующим выводам.

16.04.2019г. на сайте www.zakupki.gov.ru ФГБУН Институт «Международный томографический центр» СО РАН было опубликовано извещение о проведении открытого аукциона в электронной форме на поставку рентгеноконтрастных диагностических средств (№ извещения 31907772595).

Начальная (максимальная) цена договора – 2 270 250,96 рублей.

Открытого аукциона в электронной форме проводится в рамках положений Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223 - ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами

юридических лиц».

ФГБУНИ МТЦ СО РАН осуществляет закупочную деятельность в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223- ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и в соответствии с Положением о закупке товаров, работ, услуг для нужд Федерального государственного бюджетного учреждения Институт «Международный томографический центр» СО РАН, утвержденным заместителем Министра науки и высшего образования РФ С.В. Кузьминым 27.12.2018г.

В соответствии с частью 1 статьи 1 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" целями регулирования настоящего Федерального закона являются создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц.

Согласно части 2 статьи 2 Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223- ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе, порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные, связанные с обеспечением закупки, положения.

В соответствии с частью 10 статьи 3.2 Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223- ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» заявки на участие в конкурентной закупке представляются согласно требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки на участие в закупке, указанным в документации о закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и положением о закупке заказчика.

В соответствии с Протоколом рассмотрения первых частей заявок на участие в аукционе №774250 от 07.05.2019г. было рассмотрено две заявка.

В соответствии с п.1 раздела II Информационной карты аукциона, заявка на участие в аукционе состоит из двух частей и ценового предложения.

Первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать:

1. согласие участника аукциона на поставку товаров на условиях, предусмотренных Документацией об аукционе, а также конкретные показатели поставляемых товаров, соответствующих значениям, установленным Документацией об аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии). Заявка должна быть оформлена в соответствии с рекомендуемой формой заявки, установленной в Приложении №1 к Информационной карте аукциона.

2. Копия Регистрационного удостоверения Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения и социального развития, Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации, Министерства здравоохранения Российской Федерации.

В соответствии с п.10.1 раздела II Информационной карты аукциона, отказ в допуске к участию в аукционе (отклонение заявки участника закупки) осуществляется по следующим основаниям:

1) непредставление информации, предусмотренной документацией о закупке, или предоставление недостоверной информации;

2) несоответствие заявки на участие в аукционе требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки, указанным в документации о закупке.

Согласно Протоколу рассмотрения первых частей заявок на участие в аукционе №774250 от 07.05.2019г., заявка под номером 2 была не допущена, несоответствие заявки участника

закупки требованиям документации закупки, а именно: в нарушение требований, установленных Заказчиком к составу 1 части заявки п.1 «Требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке» первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать (пп.2): Копию Регистрационного удостоверения Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения и социального развития, Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации, Министерства здравоохранения Российской Федерации – в приложенных файлах заявки данные документы отсутствуют.

Комиссия Новосибирского УФАС России просмотрев приложенные скрин-шоты Заказчика установила, что в первой части заявки участника под №2 отсутствует Копия Регистрационного удостоверения Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения и социального развития, Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации, Министерства здравоохранения Российской Федерации, других подтверждений у Комиссии Новосибирского УФАС России отсутствуют.

На основании вышеизложенного, комиссия Заказчика, при рассмотрении первых частей заявок, правомерно отклонила заявку под №2, так как не соответствует установленным требованиям к содержанию, форме и составу заявки на участие в аукционе.

Нарушение порядка организации и проведения открытого аукциона в действиях Заказчика не усматривается.

Учитывая изложенные обстоятельства, руководствуясь ч. 20 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Новосибирского УФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу Общества с ограниченной ответственностью «Торговый Дом «ВИАЛ» на действия заказчика Федерального государственного бюджетного учреждения науки институт "Международный томографический центр" Сибирского отделения Российской академии наук при проведении открытого аукциона в электронной форме на поставку рентгеноконтрастных диагностических средств (извещение № 31907772595) необоснованной.

Решение Комиссии может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.