

Заказчик:

ДЕПАРТАМЕНТ ЖИЛИЩНО-
КОММУНАЛЬНОГО ХОЗЯЙСТВА МЭРИИ
ГОРОДА ЧЕРЕПОВЦА

162608, Вологодская обл., г. Череповец,
пр-кт Строителей, д. 4А

тел.: +7 (8202) 554756

факс: +7 (8202) 559574

Terr1.djkh@cherepovetscity.ru

Заявитель:

26.02.2018 № 578

ООО «НОВОСТРОЙ»

111399, г. Москва, Проспект
Федеративный, д. 5, корп. 1,
помещение 1, комн. 5

тел.: 8 (909) 674-32-21

novostroi.msk@mail.ru

Оператор электронной площадки:

ЗАО «Сбербанк-АСТ»

119435, г. Москва, Большой Саввинский
переулок, дом 12, строение 9

ko@sberbank-ast.ru

РЕШЕНИЕ № 04-11/22-18

21 февраля 2018 г.
Вологда

г.

Комиссия по контролю в сфере закупок Управления Федеральной
антимонопольной службы по Вологодской области в составе:

Сучкова О.Н. – председатель комиссии, исполняющий обязанности заместителя руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Вологодской области;

Куфтыревой Н.А. - член комиссии, старший государственный инспектор отдела контроля органов власти и закупок;

Пресновой Е.Д. - член комиссии, государственный инспектор отдела контроля органов власти и закупок,

рассмотрев жалобу ООО «НОВОСТРОЙ» (далее - Заявитель) на действия Департамента Жилищно-коммунального хозяйства мэрии города Череповца (далее - Заказчик),

в присутствии представителей:

от Заказчика – Гавриловой Н.В.. (по доверенности от 09.01.2018 № 1),

в отсутствие представителей от Заявителя (уведомлен надлежащим способом о времени и месте рассмотрения жалобы),

УСТАНОВИЛА:

15.02.2018 в Управление Федеральной антимонопольной службы по Вологодской области (далее – УФАС) поступила жалоба от ООО «НОВОСТРОЙ» на действия Заказчика при проведении электронного аукциона, извещение № 0130300000118000006, на оказание услуг для муниципальных нужд по текущему содержанию территорий общего пользования и земель резерва города Череповца, противоречащие Федеральному закону от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе).

Жалоба Заявителя подана в надлежащий срок, а также соответствует требованиям, предусмотренным ст. 105 Закона о контрактной системе.

По мнению Заявителя, Заказчик не правомерно требует в составе второй части заявки копию действующей лицензии на осуществление деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I-IV классов опасности, включающую виды работ (услуг) выполняемых (оказываемых) в составе лицензируемого вида деятельности, в соответствии с п. 30 ч. 1 ст. 12 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» на транспортирование отходов IV класса опасности, со сроком действия лицензии не менее срока контракта, чем нарушил ч. 6 ст. 66 и ч. 6 ст. 31

Закона о контрактной системе, т.к. в техническом задании исполнителю необходимо выполнить комплекс услуг и мероприятий, в результате которых поддерживается транспортно-эксплуатационное состояние дорог, дорожных сооружений, полос отвода, элементов обустройства дорог, включающих в себя согласно п. 4.2. технического задания текущий ремонт объектов.

Заявитель просит признать жалобу обоснованной и выдать предписание об устранении выявленных нарушений законодательства.

Заказчик предоставил документы, предусмотренные ч. 5 ст. 106 Закона о контрактной системе.

Представитель Заказчика пояснил, что Заказчик обоснованно установил в аукционной документации дополнительные требования к участникам закупки, а именно наличие лицензии на осуществление деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I-IV классов опасности, т.к. объект закупки содержит виды работ, которые образуются в результате чистки и уборки территорий городских и сельских поселений.

Комиссия по контролю в сфере закупок УФАС (далее – Комиссия УФАС), рассмотрев представленные материалы, пришла к следующему выводу.

31.01.2018 в Единой информационной системе в сфере закупок (далее - ЕИС) опубликовано извещение о проведении электронного аукциона № 0130300000118000006 на оказание услуг для муниципальных нужд по текущему содержанию территорий общего пользования и земель резерва города Череповца.

Начальная (максимальная) цена контракта: 361 747 200,00 рублей.

В соответствии с п.1 ч.1 ст. 31 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки заказчик устанавливает следующие единые требования к участникам закупки: соответствие требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки.

В силу ч. 3 ст.64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с предусмотренной [ч. 1](#) настоящей статьи информацией содержит требования к участникам такого аукциона, установленные в соответствии с [ч. 1](#), [частями 1.1, 2](#) и [2.1](#) (при наличии таких требований) ст. 31 настоящего Федерального закона.

Согласно п. 30 ч. 1 ст. 12 Федерального закона от 04.05.2011 года № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» в перечень видов деятельности, на которые требуются лицензии, входит «Деятельность по

сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I - IV классов опасности», где данный вид деятельности подлежит лицензированию.

Ст. 9 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» предусматривает, что лицензирование деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I - IV классов опасности осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 04.05.2011 N 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» с учетом положений данного Федерального закона.

Согласно пп. 3.1. п.3 ст. 23. Федерального закона от 29 декабря 2014 г. № 458-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления», отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Российской Федерации» (с изменениями и дополнениями), юридические лица, индивидуальные предприниматели, осуществляющие деятельность по сбору, транспортированию, обработке, утилизации отходов I - IV классов опасности, обязаны получить лицензию на ее осуществление до 1 июля 2016 года.

В разделе III «Описание объекта закупки» Заказчик установил, в том числе: уборка мусора и грязи; уборка грунтовых наносов и смета, мусора в прилотовой части дорог, в приямках колодцев; погрузка и вывоз мусора и смёта, крупногабаритного мусора, упавших деревьев на полигон ТБО; уборка и вывоз мусора с проезжей части на полигон ТБО; погрузка и вывоз мусора и смёта, крупногабаритного мусора, упавших деревьев, асфальтобетонного лома и крошки на полигон ТБО; уборка несанкционированных свалок вдоль проездов (не реже 3 раз в неделю, а в течение 10 дней до 2-х дней после религиозных праздников Пасхи и Троицы, и с 1 по 9 мая ежедневно); доставка и расстановка контейнеров вдоль проездов, пешеходных дорожек, на площадках (в т.ч. оплата аренды контейнеров) – не позднее 2 апреля и т.п.

В соответствии с Порядком ведения государственного кадастра отходов, утвержденным Приказом Минприроды России от 30.09.2011 № 792, Государственный кадастр отходов (далее - ГКО) включает в себя федеральный классификационный каталог отходов (далее - ФККО), государственный реестр объектов размещения отходов, банк данных об отходах и о технологиях использования и обезвреживания отходов различных видов и ведется по единой для Российской Федерации системе.

Согласно разделу II Порядка ведения государственного кадастра отходов, утвержденного Приказом Минприроды России от 30.09.2011 № 792, Федеральный классификационный каталог отходов включает перечень видов отходов, находящихся в обращении в Российской Федерации и систематизированных по совокупности классификационных признаков:

происхождению, условиям образования (принадлежности к определенному производству, технологии), химическому и (или) компонентному составу, агрегатному состоянию и физической форме. Для классификации отходов в ФККО используется вид отходов, представляющий собой совокупность отходов, которые имеют общие признаки в соответствии с системой классификации отходов. Наименование конкретного вида отходов при включении в ФККО присваивается на основе его происхождения, химического и (или) компонентного состава, агрегатного состояния и физической формы.

ФККО имеет шесть уровней классификации отходов, расположенных по иерархическому принципу (в порядке убывания) и отражающих:

происхождение отходов по исходному сырью и по принадлежности к определенному производству, технологическому процессу (блок, тип, подтип, группа), химический и (или) компонентный состав отходов (подгруппа),

агрегатное состояние и физическая форма отходов (позиция).

В блоки включаются типы отходов, обобщенные по классификационному признаку происхождения: отходы органические природного происхождения (животного и растительного); отходы минерального происхождения; отходы химического происхождения; отходы коммунальные.

Классификация отходов по типам, подтипам, группам, подгруппам и позициям отражает развернутое описание происхождения и состава отходов, а также их агрегатное состояние и физическую форму.

Конкретные виды отходов представлены в ФККО по наименованиям, а их классификационные признаки и классы опасности - в кодифицированной форме по 11-значной системе.

Для кодирования блоков, типов и подтипов, соответственно, используются цифры с 1 до 9; групп - с 1 по 999; подгрупп - с 1 по 99.

Девятый и десятый знаки 11-значного кода используются для кодирования агрегатного состояния и физической формы вида отходов: 00 - данные не установлены; 01 твердый; 02 - жидкий; 03 - пастообразный; 04 - шлам; 05 - гель, коллоид; 06 - эмульсия; 07 суспензия; 08 - сыпучий; 09 - гранулят; 10 - порошкообразный; 11 - пылеобразный; 12 - волокно; 13 - готовое изделие, потерявшее потребительские свойства; 99 - иное.

Одиннадцатый знак 11-значного кода используется для кодирования класса опасности вида отходов в зависимости от степени негативного воздействия на окружающую среду: 0 - для блоков, типов, подтипов, групп, подгрупп и позиций классификации отходов; 1 - I-й класс опасности; 2 - II-й класс опасности; 3 - III-й класс опасности; 4 - IV-й класс опасности; 5 - V-й класс опасности.

Отходы от уборки территории городских и сельских поселений, относящиеся к твердым коммунальным отходам.

Как отмечалось ранее, описание объекта закупки содержит, в том числе, предоставление услуг населению, в процессе которых образуется мусор и смет уличный – код ФККО 7 31 200 01 72 4.

Вместе с тем приказом Росприроднадзора от 13.10.2015 № 810 «Об утверждении перечня среднестатистических значений для компонентного состава и условия образования некоторых отходов, включенных в федеральный классификационный каталог отходов» мусор и смет уличный код ФККО 7 31 200 01 72 4 отнесен к отходам IV класса опасности.

Таким образом, жалоба Заявителя о неправомерном установлении требования о наличии лицензии по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I - IV классов опасности необоснованна.

В соответствии с п. 1 ч. 15 ст. 99 Закона о контрактной системе Комиссия УФАС провела внеплановую проверку, по результатам которой нарушений законодательства о контрактной системе не выявлено.

На основании вышеизложенного, Комиссия УФАС, руководствуясь ст.ст. 99, 106 Закона о контрактной системе, административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14 ,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «НОВОСТРОЙ» необоснованной.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

О.Н. Сучков

Председатель комиссии

Н.А.
Куфтырева

Члены комиссии:

Е.Д. Преснова