РЕШЕНИЕ

по делу № 049/07/3-100/2021

16.04.2021 г. Магадан

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Магаданской области по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, (далее – Комиссия) с участием в дистанционном режиме представителей Областного государственного автономного учреждения «Магаданфармация» министерства здравоохранения и демографической политики Магаданской области» (далее – Заказчик) <…> (дов. № 12 от 17.03.2021), <…> (дов. № 16 от 29.03.2021), индивидуального предпринимателя С. (далее – Заявитель) рассмотрела жалобу (вх. № 01/1191 от 08.04.2021) на действия закупочной комиссии заказчика – Областного государственного автономного учреждения «Магаданфармация» министерства здравоохранения и демографической политики Магаданской области, при проведении конкурентной закупки с неопределенным объемом товаров (работ, услуг) в электронной форме на право заключения договора поставки расходных материалов (хирургия) (реестровый номер извещения 32110082631).

Информация о поступившей жалобе, в соответствии с частью 11 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), размещена на официальном сайте Управления Федеральной антимонопольной службы по Магаданской области: http://magadan.fas.gov.ru.

В жалобе Заявитель указывает на неправомерное признание заявки участника несоответствующей требованиям закупочной документации.

В соответствии с частью 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в

соответствии с Законом о закупках, за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Изучив представленные документы и материалы, руководствуясь положениями Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках), статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Магаданской области,

УСТАНОВИЛА:

1. 15.03.2021 Заказчиком на официальном сайте Единой информационной системы (далее – ЕИС) zakupki.gov.ru размещено извещение о проведении конкурентной закупки с неопределенным объемом товаров (работ, услуг) в электронной форме на право заключения договора поставки расходных материалов (хирургия) (реестровый номер извещения 32110082631).

Максимальное значение цены договора: 39 750 400,00 рублей.

Дата начала срока подачи заявок: 16.03.2021 (согласно документации и извещению). Дата и время окончания подачи заявок (согласно документации и извещению): 31.03.2021 в 09-00. Дата и время рассмотрения первых частей заявок на участие (согласно документации): 31.03.2021 в 11-00. Дата и время проведения торгов (согласно документации): 01.04.2021 в 18-00. Дата рассмотрения вторых частей заявок на участие (согласно документации) и подведения итогов (согласно документации и извещению): 02.04.2021.

18.03.2021 Заказчиком вносились изменения в извещение и в документацию о закупке.

Согласно протоколу рассмотрения заявок (первых частей) на участие в конкурентной закупке с неопределенным объемом товаров в электронной форме № 32110082631 от 31.03.2021 на участие в закупке было подано три заявки участников, две из которых признаны соответствующими требованиям документации о закупке, двое

участников допущены к участию в закупке. Заявка участника № 3 индивидуального предпринимателя С. была признана несоответствующей требованиям документации, участник не допущен к дальнейшему проведению закупки.

Согласно протоколу проведения аукциона в электронной форме из двух участников, допущенных к торгам, ценовое предложение сделал только участник № 1.

Согласно протоколу рассмотрения вторых частей и подведения итогов № 32110082631 от 05.04.2021 принято решение о заключении договора с ООО «Влада», чья заявка была признана соответствующей требованиям документации о закупке.

2. Согласно доводу жалобы закупочная комиссия Заказчика неправомерно признала заявку участника несоответствующей требованиям закупочной документации.

В соответствии с частями 1, 2 статьи 2 Закона о закупках, при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (положение о закупке).

В соответствии с частью 3.1 статьи 3 Закона о закупках конкурентные закупки осуществляются следующими способами:

1) путем проведения торгов (конкурс (открытый конкурс, конкурс в электронной форме, закрытый конкурс), аукцион (открытый аукцион, аукцион в электронной форме, закрытый аукцион), запрос котировок (запрос котировок в электронной форме, закрытый запрос котировок), запрос предложений (запрос предложений в электронной форме, закрытый запрос предложений);

2) иными способами, установленными положением о закупке и соответствующими требованиям части 3 настоящей статьи.

В силу части 13 статьи 3.2 Закона о закупках протокол, составляемый в ходе осуществления конкурентной закупки (по результатам этапа конкурентной закупки), должен содержать следующие сведения:

1) дата подписания протокола;

2) количество поданных на участие в закупке (этапе закупки) заявок, а также дата и время регистрации каждой такой заявки;

3) результаты рассмотрения заявок на участие в закупке (в случае, если этапом закупки предусмотрена возможность рассмотрения и отклонения таких заявок) с указанием в том числе:

а) количества заявок на участие в закупке, которые отклонены;

б) оснований отклонения каждой заявки на участие в закупке с указанием положений документации о закупке, извещения о проведении запроса котировок, которым не соответствует такая заявка;

4) результаты оценки заявок на участие в закупке с указанием итогового решения комиссии по осуществлению закупок о соответствии таких заявок требованиям документации о закупке, а также о присвоении таким заявкам значения по каждому из предусмотренных критериев оценки таких заявок (в случае, если этапом конкурентной закупки предусмотрена оценка таких заявок);

5) причины, по которым конкурентная закупка признана несостоявшейся, в случае ее признания таковой;

6) иные сведения в случае, если необходимость их указания в протоколе предусмотрена положением о закупке.

Согласно пункту 8.3.2 Положения о закупке товаров, работ, услуг Областного государственного автономного учреждения «Магаданфармация» министерства здравоохранения и демографической политики Магаданской области», утвержденного Наблюдательным Советом ОГАУ «Магаданфармация» Минздрава Магаданской области» 24.12.2018 (далее – Положение о закупке) комиссия по закупкам при рассмотрении заявок на соответствие требованиям законодательства, настоящего Положения и документации обязана отказать участнику в допуске в случаях, установленных в пункте 1.10.1 настоящего Положения.

В соответствии с пунктом 1.10.1 Положения о закупке комиссия по закупкам отказывает участнику закупки в допуске к участию в процедуре закупки в следующих случаях:

1) выявлено несоответствие участника хотя бы одному из требований,

предусмотренных в пункте 1.9.1 настоящего Положения;

2) участник закупки и (или) его заявка не соответствуют иным требованиям документации о закупке (извещению о проведении запроса котировок) или настоящего Положения;

3) участник закупки не представил документы, необходимые для участия в процедуре закупки;

4) в представленных документах или в заявке указаны недостоверные сведения об участнике закупки и (или) о товарах, работах, услугах;

5) участник закупки не предоставил обеспечение заявки на участие в закупке, если такое обеспечение предусмотрено документацией о закупке.

В соответствии с пунктом 1.3 раздела 1.3 документации о закупке заявка на участие в электронных торгах, подготовленная участником закупки, должна быть составлена на русском языке и содержать следующие сведения: конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным в настоящей документации, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии).

Согласно протоколу рассмотрения заявок (первых частей) на участие в конкурентной закупке с неопределенным объемом товаров в электронной форме № 32110082631 от 31.03.2021 на участие в закупке было подано три заявки участников, две из которых признаны соответствующими требованиям документации о закупке, двое участников допущены к участию в закупке. Заявка участника № 3 индивидуального предпринимателя Сергеева М. Н. была признана несоответствующей требованиям документации, участник не допущен к дальнейшему проведению закупки.

Основанием для отклонения заявки ИП С. указано несоответствие характеристик товаров, предложенных участником, требованиям закупочной документации по позициям 67, 68, 69, 73, 80, 144.

В соответствии с пунктом 26 раздела 1.1 «Общие сведения о проводимой закупке в электронной форме» документации о закупке описание предмета закупки содержится в разделе 2 документации о закупке.

Комиссией Магаданского УФАС России рассмотрена первая часть заявки индивидуального предпринимателя Сергеева М. Н., раздел 2 «Техническая часть документации в электронной закупке» и установлено следующее.

№ поз.	Заявка участника	Требования документации
67	**Наименование:** Зонд ректальный **Описание:** Трубки медицинские ректальные предназначены для облегчения отхождения газов у больных, введения в прямую кишку лекарственных средств и проведения лечебных процедур. Трубки используются в больницах, клиниках, лечебных центрах, санаториях и профилакториях, а также в домашних условиях. Длина, мм: 350 Внешний диаметр, мм: 5,3 Количество в упаковке: 50	**Наименование:** Трубка ректальная газоотводная детская одноразовая CH10 **Описание:** Стерильный, одноразовый, изготовлен из прозрачного термопластичного имплантационно-нетоксичного ПВХ, длина зонда 20±2 см, закрытый конец 2 боковых отверстия, метки по 1 см на расстоянии 5 см от дистального конца, коннектор закодирован цветом по международному стандарту, не содержит фталатов, стерилизован оксидом этилена, срок годности 5 лет. Ch/Fr - 10
68	**Наименование**: Зонд ректальный **Описание:** Трубки медицинские ректальные предназначены для облегчения отхождения газов у больных, введения в прямую кишку лекарственных средств и проведения лечебных процедур. Трубки используются в больницах, клиниках, лечебных центрах, санаториях и профилакториях, а также в домашних условиях. Длина, мм: 350 Внешний диаметр, мм: 5,7 Количество в упаковке: 50	**Наименование**: Трубка ректальная газоотводная детская одноразовая CH06 **Описание:** Стерильный, одноразовый, изготовлен из прозрачного термопластичного имплантационно-негоксичного ПВХ, длина зонда 20±2 см, закрытый конец, 2 боковых отверстия, метки по 1 см на расстоянии 5 см от дистального конца, коннектор закодирован цветом по международному стандарту, не содержит фталатов, стерилизован оксидом этилена, срок годности 5 лет. Ch/Fr - 6
69	**Наименование**: Зонд ректальный **Описание:** Трубки медицинские ректальные предназначены для облегчения отхождения газов у больных, введения в прямую кишку лекарственных средств и проведения лечебных процедур. Трубки используются в больницах, клиниках, лечебных центрах, санаториях и профилакториях, а также в домашних условиях. Длина, мм: 350 Внешний диаметр, мм: 7 Количество в упаковке: 50	**Наименование**: Трубка ректальная газоотводная детская одноразовая CH08 **Описание:** Стерильный, одноразовый, изготовлен из прозрачного термопластичного имплантационно-нетоксичного ПВХ, длина зонда 20±2 см, закрытый конец, 2 боковых отверстия, метки по 1 см на расстоянии 5 см от дистального конца, коннектор закодирован цветом по международному стандарту, не содержит фталатов, стерилизован оксидом этилена, срок годности 5 лет. Ch/Fr - 8
73	**Наименование**: Трубка из силиконовой резины	**Наименование**: Дренажная трубка силиконовая медицинская

	Описание: Трубка изготавливается из материала со следующими техническими характеристиками: - Плотность 1,18 г/см3; - Условная прочность при растяжении 10,5 МПа; - Относительное удлинение при разрыве 444 %; - Твёрдость по Шор А 70/40; - Сопротивление раздиру 28,4 кН/м. Термоустойчива (держит температуру от -50 °С до +200 °С), нетоксична, обладает хорошими изоляционными свойствами.	**Описание:** Трубки силиконовые медицинские для изготовления дренажей общей хирургии, изделий для переливания крови, кровезаменителей, инфузионных растворов, ликвора и др., а также для комплектации насосных устройств с целью применения в клиниках, больницах и скоропомощных отделениях Трубки эластичны, не травмируют ткани во время операций и в послеоперационном периоде, изготавливаются диаметрами внутренний не менее 4 мм и наружный диаметр не менее 6 мм. толщина стенки не менее мм. Трубка может изготавливаться мягкой по Шору средней твердостью 70 ед. Стерилизация любым методом. Срок годности не менее 5 лет.
80	**Наименование**: Катетер Фолея **Описание:** Катетер урологический 16F стерильный одноразовый Катетер урологический 16F стерильный одноразовый, Катетер урологический женский 16F длина 30 см. Стерильный, одноразовый. Назначение: Прозрачный женский катетер для разового забора мочи. Материал изготовления – высококачественный ПВХ. Прочный воронкообразный коннектор Внутренняя поверхность коннектора имеет особую "ребристую" структуру для повышения надежности соединения с мочеприемником Нижняя часть коннектора рифленая для большого удобства фиксации при манипуляциях с катетером. Цветовая и числовая маркировка размера изделия на коннекторе Специально обработанная "замороженная" поверхность для облегчения введения катетера. Размер CH 16	**Наименование**: Катетер урологический стерильный одноразовый **Описание:** «Катетер уретральный постоянный для дренажа» Стерильная гибкая трубка с надувным баллоном на дистальном конце, предназначенная для введения через уретру и удержания в мочевом пузыре для использования в качестве постоянного терапевтического устройства для дренажа мочи; некоторые модели могут также использоваться для инфузии жидкостей (ирригации). Изделие может иметь изогнутый кончик (тип Кудэ) для облегчения процесса введения; некоторые модели могут поставляться с проводником, используемым при возникновении трудностей с введением (например, в случаях увеличенной предстательной железы); изделие не содержит антибактериальных веществ. Изделие, широко известное как катетер Фолея, вводится только профессиональными медицинскими работниками. Это изделие для одноразового использования. Используется для длительной (до 7 суток) катетеризации мочевого пузыря с целью отведения мочи или введения лекарственных препаратов Стерильный, одноразовый. Размер Ch/Fr 16. Изготовлен из высококачественного термопластичного латекса, покрытого силиконом. Общая длина катетера не более 26 см. Усиленная стенка катетера предотвращает его перекручивание и слипание внутренних поверхностей при

		перегибе. Катетер имеет закрытый травматический дистальный конец с 2 боковыми отверстиями, расположенными контрлатерально. Проксимальный конец основного просвета катетера снабжен эластичным универсальным коннектором, совместимым с различными типами мочеприемников. На коннектор нанесена несмываемая маркировка контрастного черного цвета с указанием размера катетера по шкале Шарьера и максимальный объем заполнения баллона катетера не менее 30 мл. В конвектор просвета заполнения баллона интегрирован эластичный антивозвратный клапан для шприца с коннектором Луер без иглы. Коннектор снабжен цветовой кодировкой размера, облегчающей быстрый и корректный подбор катетера. Катетер стерилизован оксидом этилена, имеет двойную стерильную упаковку для обеспечения максимально асептической катетеризации мочевого пузыря, Внутренняя стерильная полиэтиленовая упаковка имеет продольные и поперечные насечки для вскрытия пакета в стерильных перчатках без применения дополнительных инструментов. Внешняя индивидуальная упаковка представляет собой бумажно-пленочный блистер, на который нанесена информация об изделии и его изготовителе, размер катетера, номера регистрационных удостоверений, дала изготовления и срок годности, а также предупреждающие значки по применению, условиям хранения и утилизации блистера катетера. Срок годности 5 лет.
144	**Наименование**: Пессарий акушерский разгружающий однократного применения **Описание:** Пессарий изготовлен из биологически инертного полиэтилена, форма трапеции, имеет большое основание и малые основания. Все углы пессария закруглены полукольцами, боковые края закруглены. Между отверстиями имеются перемычки, обеспечивающие жесткость конструкции. **Диаметр центральный 5,5 мм** Ширина широкого основания 83 мм Высота пессария 80 мм тип многорожавшая	**Наименование**: Пессарий акушерский разгружающий № 3 одноразовый **Описание:** Пессарий изготовлен из биологически инертного полиэтилена, форма трапеции, имеет большое основание и малые основания. Все углы пессария закруглены полукольцами, боковые края закруглены. Между отверстиями имеются перемычки, обеспечивающие жесткость конструкции. **Диаметр центральный 3±2,5 мм** Ширина широкого основания 83±2,5 мм Высота пессария 80±2,5 мм тип многорожавшая

Согласно доводам жалобы, а также пояснениям Заявителя на заседании Комиссии описание товаров по позициям 67, 68, 69, 73, 80 было составлено Заявителем в соответствии с первой редакций закупочной документации. В дальнейшем Заказчик внес изменения в описание товаров по данным позициям. При этом вторая редакция документации в ее технической части была размещена в ЕИС в формате Adobe PDF, что затруднило для Заявителя правильное заполнение заявки по данным позициям. В отношении позиции 144 Заявитель пояснил, что в своей заявке он указал диаметр центрального отверстия в соответствии с требованиями документации, заявка отклонена по данной причине неправомерно.

Комиссия Магаданского УФАС России отмечает, что Заявитель не отрицает несоответствия заявки требованиям документации по позициям 67, 68, 69, 73, 80. Доводы Заявителя по своей сути сводятся к оспариванию положений документации о закупке и порядка проведения закупки. При этом Комиссия полагает несостоятельными доводы Заявителя о недостаточности времени и сложности внесения в заявку изменений, касающихся пяти позиций из ста сорока семи, с учетом того, что изменения в документацию были внесены 18.03.2021, а срок окончания подачи заявок был установлен 31.03.2021. Довод о недопустимости размещения технического описания предмета закупки в формате Adobe PDF рассматривался Комиссией Магаданского УФАС России в рамках рассмотрения жалобы ООО «Инфора» на эту же закупку. По результатам рассмотрения было принято решение по делу № 049/07/3-66/2021 от 14.04.2021, согласно которому указанный довод был признан необоснованным. Заказчиком были размещены документы на официальном сайте, а именно извещение, документация, проект договора, заявка участника (форма), декларации и формы в форматах (в том числе Adobe PDF), позволяющих сохранять, а также копировать отдельные фрагменты текста в необходимых для заполнения потенциальными

участниками файлах, что соответствует нормам Закона о закупках и не приводит к незаконному ограничению конкуренции среди потенциальных участников Закупки.

В отношении товара позиции 144 представители Заказчика пояснили, что в связи с технической ошибкой в документации был неверно указан диаметр центрального отверстия: 3±2,5 мм. В период подачи заявок Заказчику поступил запрос на разъяснение положений документации в отношении данной характеристики. 30.03.2021 Заказчик разместил в ЕИС разъяснение, в котором указал следующее: «В ответ на Ваш запрос сообщаем, что правки в конкурсную документацию вноситься не будут. Верным считать редакцию: описание товара в позиции 144: «Диаметр центральный 37±2,5 мм».

Также Заказчик в своих возражениях на жалобу пояснил, что данный вид товара – «Пессарий акушерский разгружающий» выпускается в трех типоразмерах, которые указаны в позициях 142 – 144, при этом конструктивно диаметр центрального отверстия не может быть 5,5 мм. Заказчик разъяснил данное положение документации для участников. Два других участника закупки указали по оспариваемой позиции «Диаметр центральный 37 мм», их заявки были признаны соответствующими требованиям документации.

Комиссия задала Заявителю вопрос, производится ли данный товар с диаметром центрального отверстия 5,5 мм, как было предложено в его заявке. Заявитель пояснил, что такой продукции не существует, однако, он исходил строго из требований документации о закупке по данной позиции, с опубликованными разъяснениями Заказчика Заявитель ознакомился, но не принял их во внимание.

Комиссия в отношении доводов Заявителя по оспариваемой позиции 144 приходит к выводу о том, что в заявке индивидуального предпринимателя С. содержалась противоречивая информация: «Пессарий акушерский разгружающий № 3 одноразовый» (требуемый документацией) не может иметь диаметр центрального отверстия 5,5 мм. Данное обстоятельство правомерно послужило для закупочной комиссии основанием для отклонения заявки. Довод жалобы не нашел подтверждения.

На основании изложенного, в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Магаданской области

РЕШИЛА:

Признать жалобу индивидуального предпринимателя С. на действия закупочной комиссии Заказчика – Областного государственного автономного учреждения «Магаданфармация» министерства здравоохранения и демографической политики Магаданской области», при проведении конкурентной закупки с неопределенным объемом товаров (работ, услуг) в электронной форме на право заключения договора поставки расходных материалов (хирургия) (реестровый номер извещения 32110082631) необоснованной.

Решение Управления Федеральной антимонопольной службы по Магаданской области может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.